

Obrazložitev predloga

ODLOKA

o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren - Kostanjevica in Sežana

1. ZAKONSKA OSNOVA ZA SPREJEM ODLOKA:

Podlago za ureditev turističnega vodenja na zaokroženem območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren - Kostanjevica in Sežana daje Zakon o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT - Ur.l. RS st. 2/2004), ki med drugim opredeljuje možnosti organiziranja turističnega vodenja na ravni turističnega območja. Zakon v 4. členu definira pojem »turistično območje kot (citirano): »Turistično območje je geografsko zaokroženo območje ene ali več občin, ki ponuja določen splet turističnih storitev oziroma integralnih turističnih proizvodov (od storitev prenočevanja, prehrane, zabave, rekreacije do drugih storitev za prosti časa in drugih storitev), zaradi katerega ga turist oziroma turistka (v nadaljevanju turist) izbere za svoj potovalni cilj.

Po zakonu je načrtovanje, organiziranje in izvajanje politike spodbujanja razvoja turizma na ravni turističnega območja v pristojnosti občin. V 41. členu zakona je določeno, da občine lahko predpišejo program turističnega vodenja ter pogoje za vodenje na turističnem območju. V 42. členu pa je med drugim dana možnost, da vodi register turističnih vodnikov občina sama ali pa to nalogo v skladu s svojimi akti prenese na pravno osebo javnega ali zasebnega prava.

2. RAZLOG ZA SPREJEM ODLOKA:

Območje občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren - Kostanjevica in Sežana predstavlja turistično območje, ki je vse bolj obiskano s strani organiziranih skupin turistov pa tudi posameznikov. Glede na to nujno potrebujemo organizirano turistično vodenje, saj je mod opaziti vedno večje povpraševanje po tovrstnih uslugah.

Upoštevajoč dejstvo, da številni posamezniki lokalno vodenje opravljajo kar na »lastno pest«, bomo s sprejemom odloka omogočili, da bodo lokalni turistični vodniki svojo dejavnost opravljali legalno v skladu z veljavno zakonodajo in usklajeno na območju vseh petih občin.

V skladu s tem predlagamo, da se za celotno območje sprejme enoten odlok, sai uvodoma ugotavljamo, da Kras in Brkini predstavljajo zaokroženo turistično območje. Ta predlog potrjuje tudi dejstvo, da se na terenu vse bolj pojavlja enotno povpraševanje po turističnem vodenju v okviru enotne turistične ponudbe Krasa in Brkinov.

Odlok bo zagotavljal kvalitetno predstavljanje vseh petih občin, predvsem pa profesionalen pristop do obiskovalca, kar je na vse bolj konkurenčnem turističnem trgu še kako pomembno.

Odlok bo nedvomno vplival tudi na profesionalni odnos med ponudniki storitev na področju turizma in kupci (obiskovalci, turisti). Potrebe po tem odloku so nakazane tudi s strani oseb, ki delujejo na področju turizma (lokalnih vodnikov, posameznih javnih zavodov, društev in krajevnih skupnosti, nosilcev gostinske in turistične dejavnost, predvsem pa predstavnikov služb, ki skrbijo za naravne, kulturne in zgodovinske posebnosti Krasa in Brkinov, idr.).

3. KRATKA RAZLAGA VSEBINE ODLOKA:

Predlog odloka nakazuje vsebinske rešitve na naslednja vprašanja: za kakšno dejavnost gre ter kdo in pod kakšnimi pogoji jo lahko opravlja, kakšne oblike ali programi vodenja so glede na značilnosti območja mogoči ter kdo pripravi in sprejme predlog programa turističnega vodenja na navedenem območju. V skladu z zakonom odlok med drugim določa tudi obvezno usposabljanje in opravljanje preizkusa usposobljenosti za pridobitev in pogoje za ohranitev (po treh letih) licence za turistično vodenje. Odlok narekuje vzpostavitev registra turističnih vodnikov na območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren - Kostanjevica in Sežana, vsebuje pa tudi določila o izvajanju, naročanju in vodenju evidence turističnih vodenj. V aktu je predviden tudi nadzor nad izvajanjem odloka.

Glede na dejstvo, da v vseh petih občinah ni posebnega zavoda ali agencije za turizem, in da Občina Sežana (pa tudi ostale štiri občine) že več let v okviru različnih turističnih in promocijskih aktivnosti sodeluje z Zavodom za šport, turizem in prosti čas Sežana, predlagamo, da vseh pet občin v skladu s 1. odstavkom 42. člena ZSRT, vodenje registra turističnih vodnikov na območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren - Kostanjevica in Sežana, kakor tudi celotno izvajanje oz. zagotavljanje lokalne turistične vodniške službe, prenese na pravno osebo javnega prava - Zavod za šport turizem in prosti čas Sežana. Menimo, da predlagani javni zavod glede na svoje dejavnosti in druge prednosti (kadrovske, prostorske idr.) ustreza prevzemu nalog, opredeljenih v predlogu odloka.

4. OCENA FINANCIJNIH POSLEDIC SPREJEMA ODLOKA:

Menimo, da odlok občin finančno neposredno ne bremeni, saj naj bi sredstva za dejavnost lokalnega turističnega vodenja Zavod zagotavljal iz cene, ki bi jo neposredno zaračunaval uporabnikom. Ostali stroški pa so povezani predvsem z izvedbo izobraževalnih programov, ki bodo znani po izbiri izvajalca. Smo pa tudi mnenja, da so to v večini stroški osebe, ki se prijavi na usposabljanje za pridobitev naziva turističnega vodnika turističnega območja ali podjetja, ki je prijavilo to osebo v izobraževalni program. Lahko pa se posamezna občina odloči, da (so)financira program izobraževanja za posamezne udeležence, kar pa ni stvar tega odloka in se vsaka občina o tem samostojno odloka.

5. PRIPRAVA ODLOKA:

Osnutek odloka je kot delovno gradivo pripravila strokovna služba Občine Sežana in je bilo posredovano županom vseh petih občin. Gradivo je bilo nato dopolnjeno s pripombami predstavnikov vseh petih občin in ponovno obravnavano na skupnem srečanju medobčinske delovne skupine za usklajevanje turističnih dejavnosti. Gradivo je bilo posredovano v seznanitev in obravnavo tudi Zavodu za šport, turizem in prosti čas. Predlog Odloka, ki ga prilagamo je tako usklajen s strani vseh petih občin in z mnenjem Zavoda za šport, turizem in prosti čas Sežana. Odlok je bil sprejet že v prvi obravnavi na občinskem svetu občine Komen, dne 24.10.2007. V občini Miren-Kostanjevica je odlok obravnaval odbor za turizem na svoji 3. seji dne 08.11.2007 in ga potrdil s pripombo, da ne bo prinašal finančnih obveznosti za občino.

Tajnik
Aleš Vodičar