

Miren, 8. maja 2008

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MIREN-KOSTANJEVICA

OBRAZLOŽITEV

Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave MEDOBČINSKA UPRAVA OBČIN ŠEMPETER-VRTOJBA, RENČE-VOGRSKO IN MIREN-KOSTANJEVICA

Razlogi za sprejem in ocena stanja:

V letu 2005 je Državni zbor Republike Slovenije sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (Ur. l. RS, št. 90/05), ki prvič vzpodbuja ustanovitev organov skupne občinske uprave. Razlog za ustanovitev skupne občinske uprave je v racionalnem delovanju nekaterih služb, predvsem v manjših občinah, kjer so te službe nujno potrebne, vendar preobsežne za vsakodnevno prisotnost v posamezni občini. Z novim 26. b členom se spodbuja ustanavljanje skupnih organov za več občin skupaj in s sofinanciranjem stroškov delovanja takšnega organa s strani države v višini 50%. Tudi novela Zakona o financiranju občin sprejeta v letu 2006 je ohranila dodatno financiranje občin.

26. člen

(skupno opravljanje nalog občinske uprave)

(1) Občini se v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave.

2) Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo:

- naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva;
- naloge notranjega finančnega nadzora in proračunskega računovodstva;
- upravne ter strokovne naloge na področju urejanja prostora ter
- naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb.

(3) Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše vrsto odhodkov, način poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

(4) Občina je do sredstev iz prvega odstavka tega člena upravičena za financiranje tistih nalog iz drugega odstavka tega člena, ki se opravljajo za dve ali več občin in jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje strokovne izobrazbe.

Zakon o lokalni samoupravi omogoča ustanavljanje skupne občinske uprave, in sicer v 49. a členu: »Občine se lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov.« konec navedka.

Občina Miren-Kostanjevica nima zadovoljivo rešenega področja inšpekcijskega nadzora niti nima primerno urejenega komunalnega redarstva, kakor tudi notranje revizijske službe in urejanja prostora.

Cilji in načela:

Cilji, ki jih želimo doseči so:

1. učinkovita organiziranost inšpekcijskega nadzora v najširšem smislu, vključno tudi redarstvo,
2. racionalna organizacija,
3. zmanjševanje stroškov.

Ocena finančnih in drugih posledic (proračun)

9 zaposlenih (4x VII. stopnja, 5x V. stopnja izobrazbe)	140.000,00 EUR
Najemnina poslovnih prostorov	3.000,00 EUR
Čistilni material in storitve	1.000,00 EUR
Osebni avtomobil - leasing, gorivo, vzdrževanje, zavarovanje	5.000,00 EUR
Telefon, komunalne storitve, tekoči stroški	2.000,00 EUR
Delovne obleke in obutev	1.000,00 EUR
Pisarniški material	2.000,00 EUR
Pisarniška oprema	1.000,00 EUR
Seminarji, stroški izobraževanja	1.000,00 EUR
Računalniške storitve in oprema	3.000,00 EUR
<u>Nepredvideni stroški</u>	<u>1.000,00 EUR</u>
<u>SKUPAJ STROŠKI</u>	<u>159.000,00 EUR</u>

Kalkulacija stroškov temelji na podatkih finančne službe Občine Šempeter-Vrtojba iz septembra 2007 za najem prostorov in stroškov vozil ter podatkov za ostale materialne stroške. Kalkulacijo za stroške plač je pripravila finančna služba Občine Miren-Kostanjevica. Dogovor med župani treh občin za začetni kadrovski načrt je 9 zaposlenih od tega: 1 inšpektor, ki bo hkrati tudi predstojnik, 1 inšpektor, 1 urbanist, 1 notranji revizor in 5 redarjev. Naveden pregled stroškov je približen, saj temelji na trenutno danih podatkih. Po ustanovitvi skupnega organa se bo izdelal natančen kadrovski in finančni načrt.

Ključ za delitev obveznosti ustanoviteljic:

Predvideva se, da bodo vse tri občine pokrile stroške za delo medobčinske uprave vsaka glede na njeno število prebivalcev, kar znaša 41,57 % Občina Šempeter-Vrtojba, 27,26 % Občina Renče-Vogrsko in 31,17 % Občina Miren-Kostanjevica.

Ob upoštevanju dejstva, da bo država zagotovila dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov za skupno opravljanje skupnih nalog skupne občinske uprave, lahko ugotovimo, da bodo prvi pozitivni finančni učinki vidni v proračunu za leto 2010. Naša občina bi glede na zgoraj naveden izračun prispevala prvo leto 49.560,30 EUR, od tega zneska pa bi ji država zagotovila oziroma vrnila 24.780,15 EUR. Država nedvomno zagotavlja v prej navedenem odstotku naslednje odhodke za delovanje skupne občinske uprave:

- plače in druge izdatke zaposlenim
- prispevke delodajalcev za socialno varnost
- izdatki za blago in storitve.

Občinskemu svetu predlagam, da obravnava in sprejme predlagani odlok.

Pripravila:
Andreja Cajhen

ŽUPAN
Zlatko Martin Marušič