



Občina Miren-Kostanjevica
Miren št. 129, 5291 Miren
tel.: 05 330 46 70
fax.: 05 330 46 82
e-mail: tajnistvo@miren-kostanjevica.si

PREDLOG

Datum: 29.01.2009

IZHODIŠČA IN PREDPOSTAVKE ZA PRIPRAVO PREDLOGA PRORAČUNA ZA LETI 2009, 2010

Zakon o financiranju občin (v nadaljevanju: ZFO-1), objavljen Uradnem listu RS, št. 123/06 z dne 30. 11. 2006, od 1. 1. 2007 uveljavlja nov način financiranja občin. ZFO-1 v 13., 14. in 15. členu določa način izračuna primerne porabe občine, prihodka občine iz glavarine in finančne izravnave. Ministrstvo za finance je na podlagi navedenih določb ZFO-1 po sprejetju državnega proračuna občinam dolžno sporočiti zneske o prihodkih občine iz glavarine in zneske finančne izravnave. Spremembe proračuna RS za leto 2008 in proračun RS za leto 2009 sta bila sprejeta na seji Državnega zbora RS dne 28.11.2007 in objavljena v uradnem listu RS, št. 114/07 z dne 13.12.2007 in rebalansa proračuna z dne 30.05.2008 objavljena v Uradnem listu RS, št. 58/08. V proračunskem priročniku za leti 2009 in 2010 ni novosti glede sestave proračuna glede na priročnik 2008, 2009.

V skladu z zgoraj navedenim smo 14.10.2008 od Ministrstva za finance prejeli izhodišča za pripravo proračuna ta leti 2009 in 2010. Novi izračuni primerne porabe občin, prihodke občin iz glavarine in finančne izravnave še niso pripravljene, tako da smo izhajali iz zadnjega izračuna navodila za leti 2008 in 2009 iz dne 17.12.2007.

1. PRIMERNA PORABA

Način izračuna primerne porabe občin opredeljuje 13. člen ZFO-1. Primerna poraba občine je za posamezno občino za posamezno proračunsko leto ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ugotovi jo Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na njeno višino so:

- povprečnina,
- število prebivalcev občine in
- korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci, mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let).

Povprečnina predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Na podlagi uredbe iz 11. člena ZFO-1 jo skladno z 12. členom ZFO-1 ugotovi Ministrstvo za finance, določi pa državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. Za leto 2009 je določena povprečnina v višini 513,79 €, za leto 2010 pa ni še določena.

Koeficient Pi in Ci zajema površino posamezne občine v km² in dolžino lokalnih cest in javnih poti v posamezni občini. Na podlagi teh podatkov in podatkov o številu prebivalcev sta izračunana koeficienta Pi in Ci. Koeficient Pi je izračunano razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca.

Koeficient C_i je izračunano razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi.

Koeficient M_i in S_i zajema delež prebivalcev občine, mlajših od 15 let v celotnem prebivalstvu občine in delež prebivalcev občine, starejših od 65 let v celotnem prebivalstvu občine. Na podlagi teh deležev sta izračunana koeficienta M_i in S_i . Koeficient M_i predstavlja razmerje med deležem prebivalcev, mlajših od 15 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, mlajših od 15 let v državi. Koeficient S_i pa predstavlja razmerje med deležem prebivalcev, starejših od 65 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, starejših od 65 let v državi.

Vsote korigiranih kriterijev zajema vsoto korigiranih kriterijev, ki se upoštevajo za izračun primerne porabe občine. Primerna poraba občine je izračunana na podlagi fiksnega deleža, ki se ne korigira, in sicer v višini 0,61 ter spremenljivega deleža, ki se korigira s kriteriji P_i , C_i , M_i in S_i . Kriterij C_i se upošteva s ponderjem 0,13, P_i s ponderjem 0,06, M_i s ponderjem 0,16 in S_i s ponderjem 0,04. Vsota korigiranih kriterijev za izračun primerne porabe občine je po posameznih občinah zaradi upoštevanja kriterijev večja ali manjša od 1,00 (naša občina 0,998157)

Izračun zneska PPI (primerna poraba občine) zajema izračun primerne porabe za posamezno občino. Primerna poraba občine je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine (P) in števila prebivalcev občine (O_i):

2. PRIHODEK OBČINE IZ GLAVARINE

Način izračuna prihodka občine iz glavarine opredeljuje 14. člen ZFO-1 v treh korakih. V prvem koraku se izračuna **glavarina**, ki je na prebivalca v državi ugotovljen delež dohodnine oziroma drugih davkov, odstopljen občinam za financiranje skupne primerne porabe občin. Glavarino ugotovi Ministrstvo za finance po enačbi iz prvega odstavka 14. člena ZFO-1. Na višino glavarine vplivata skupna primerna poraba občin (vsota primernih porab vseh občin za posamezno proračunsko leto) in število prebivalcev v državi.

V drugem koraku se izračuna **prihodek občine iz glavarine**, ki je prihodek občine iz davkov in drugih prihodkov, ki so v skladu z zakonom prihodek državnega proračuna v višini glavarine, pomnožene s številom prebivalcev občine in popravljen z indeksom raznolikosti občine.

V tretjem koraku se izračuna **prihodek občine iz glavarine pri občinah, pri katerih ta prihodek presega primerno porabo občine**. Prihodek občine iz glavarine se v primeru, da je za več kot 15% višji od izračunane primerne porabe občine, zmanjša, in sicer se presežek nad 15% primerne porabe občine zmanjša za 50%. Ker se v prehodnem obdobju primerna poraba občine ne financira samo s prihodki občine iz glavarine, temveč tudi s prihodki iz NUSZ in davčnimi prihodki občine, se za ugotovitev presežka prihodkov občine iz glavarine nad primerno porabo občine namesto prihodka občine iz glavarine vzamejo skupni prihodki občine.

3. FINANČNA IZRAVNAVA

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz glavarine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in prihodki občine iz glavarine. Naša občina bo upravičena do finančne izravnave.

Posameznim občinam se tako kot prihodek občine iz glavarine nakazuje odstopljena dohodnina. Ta se občinam nakazuje na podračun javnofinančnih prihodkov enkrat tedensko po enakih deležih. Tako nakazila odstopljene dohodnine občine prejemajo vsako sredo oz. naslednji delovni dan, če sredo ni delovni dan.

VIRI FINANCIRANJA V SKLADU Z ZAKONOM O FINANCIRANJU OBČIN (ZFO-1)

ODSTOPLJENI VIRI (8.člen)

Prihodki iz dohodnine in drugih davkov, ki so v skladu z zakonom prihodek državnega proračuna, in sicer za posamezno proračunsko leto v višini skupne primerne porabe občin.

LASTNI DAVČNI VIRI (6.člen)

- davka od nepremičnin
- davka na vodna plovila
- davka na promet nepremičnin
- davka na dediščine in darila
- davka na dobitke od klasičnih iger na srečo in
- drugega davka, če je tako določeno z zakonom, ki davek ureja

DRUGI LASTNI VIRI (7.člen)

- prihodki od samoprispevka,
- takse,
- globe,
- koncesijske dajatve,
- plačila za storitve lokalnih javnih služb in
- drugi, če je tako določeno z zakonom.
- prihodki od stvarnega in finančnega premoženja občine,
- prejete donacije in
- transferni prihodki iz državnega proračuna in
- sredstev skladov Evropske Unije.

PRIHODKI OD OBČINSKIH TAKS (9.člen)

- uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev
- oglaševanje na javnih mestih
- parkiranje na javnih površinah
- uporabo javnega prostora za kampiranje in
- druge zadeve, če tako določa zakon

Na podlagi veljavnih predpisov je proračun za leto 2009, 2010 oblikovan po naslednjih klasifikacijah:

1. institucionalni klasifikaciji, ki nam pove kdo porablja proračunska sredstva (razdelitev na proračunske uporabnike-občinski svet, nadzorni odbor, župan, občinska uprava in krajevne skupnosti)

2. ekonomski klasifikaciji, ki nam pove kaj se plačuje iz javnih sredstev (določa jo pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava)
3. programski klasifikaciji, ki nam daje odgovor na vprašanje, za kaj se porabljajo javna sredstva (določa jo pravilnik o programski klasifikaciji, ki opredeljuje 21 področij proračunske porabe, 57 glavnih programov in 117 podprogramov)
4. funkcionalni klasifikaciji, ki je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine. Skladna je z mednarodno COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave. Proračunu se v programu avtomatično določi še ta klasifikacija, ki zajema podatke, ki so potrebni Ministrstvu za finance.

Za pripravo občinskega proračuna je Ministrstvo za finance občinam poslalo računalniško aplikacijo, ki v prvi fazi omogoča pripravo proračuna v delu, ki se nanaša na prihodke in druge prejemke proračuna in odhodke in druge izdatke proračuna, v drugi fazi pa tudi pripravo načrta razvojnih programov. Osnovni namen aplikacije je poenotenje občinskih proračunov in lažja primerljivost med njimi na državni ravni.

Proračun občine za leto 2009, 2010 je tako pripravljen v skladu z zgoraj navedeno veljavno zakonodajo. Pri planiranju se je upoštevala ocena prihodkov za leto 2009 na podlagi izračuna Ministrstva za finance iz meseca oktobra 2008.

V proračun so vključeni tudi finančni načrti ožjih delov občin (krajevnih skupnosti), ki so pravne osebe, še vedno poslujejo preko svojega podračuna, s sredstvi v finančnem načrtu pa razpolaga ožji del občine in ne župan. Občinski proračun izkazuje vse prihodke in odhodke neposrednih uporabnikov proračuna. Občinskim prihodkom so dodani izvorni prihodki ožjih delov občine (najemnine, donacije, prihodki od obresti itd.). Na strani odhodkov pa ni več transfernih odhodkov (dotacij krajevnim skupnostim), saj so jih nadomestili odhodki ožjih delov občine po dejanskih namenih porabe.

Tako je zadoščeno tudi določbam Zakona o javnih financah, ki v 2. členu določa, da se v proračunu izkazujejo vsi prejemki, ki pripadajo občini ter vsi izdatki občine za posamezne namene.

Občinski proračun zajema:

1. SPLOŠNI DEL Z OBRAZLOŽITVIJO PRORAČUNA
2. po ekonomski klasifikaciji (bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb in račun financiranja)
3. POSEBNI DEL PRORAČUNA
 - po neposrednih proračunskih uporabnikih, znotraj tega pa po:
 - področjih proračunske porabe,
 - glavnih programih,
 - podprogramih,
 - proračunskih postavkah in
 - proračunskih postavkah-kontih.
4. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV
5. OBRAZLOŽITEV
 - splošnega dela proračuna
 - posebnega dela proračuna
 - načrta razvojnih programov
 - kadrovskega načrta
 - načrta nabav in gradenj
 - letnega programa prodaje občinskega stvarnega premoženja

Na podlagi navedenih kriterijev in ob upoštevanju 4820 prebivalcev (mlajših od 15 let-603, starejših od 65 let-908), površine 62,8 km², lokalnih in krajevnih cest v skupni dolžini 73 km, ob upoštevanju 36% NUSZ (nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča) in 60% DPO (davčni prihodki občin), znaša PPI (primerna poraba za našo občino) za leto 2009 =2.471.904 €, dejanski skupni prihodki pa 2.502.498 €.

NAČRTOVANE POLITIKE OBČIN

Pri pripravi proračuna za 2009 in 2010 oz. njenega investicijskega dela se je sledilo dosedanji politiki okoljsko naravnega predloga. Večji del predstavljajo investicije programa Varovanje okolja in naravne dediščine, ki imajo podlago v Operativnem programu odvajanja in čiščenja odpadnih komunalnih voda sprejetega v avgustu 2006 ter skladno glede na državni Operativni program odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda, ki je bil sprejet oktobra 2004, ima pravno podlago v Pravilniku o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode (UL RS, št. 105/02, 50/04) ter izhaja iz Nacionalnega programa varstva okolja na področju politike varstva voda (UL RS št. 83/99) ter zahteve po izdelavi implementacijskega programa iz 6. člena direktive Sveta ES 91/271/EEC o čiščenju komunalne odpadne vode in je usklajen s skupnimi stališči EU do pogajalskih izhodišč na področju okolja (CONF- SII1/01).

Drugi dokument, ki nam nalaga usmeritve za delo je Strategija razvoja turizma občine sprejeta v letu 2006. Nadaljujejo se projekti obogatitve ponudbe kulturne in naravne dediščine »Parka Cerje« z nadgradnjo dosedanjih tematskih poti in sodelovanjem v čezmejnih regijskih projektih Poti miru »WaLKS« in kolesarskih poti »Inter bike«. Z ustanovitvijo lokalne turistične organizacije LTO- ja bo dana možnost hitrejšega uresničevanja strategije turizma in njenih ciljev. V sklopu tega spada ureditev mejnih prehodov, ki smo jih prejeli v last od države. Cilj strategije je tudi dokončanje Spomenika Muzeja Cerje, čemur bo potrebno nameniti posebno pozornost za zagotovitev ustreznih sofinancerskih in donatorskih sredstev za dokončanje in usklajevanje z državo o opremljanju in upravljanju. Vsekakor spada obnova in vzdrževanje cest v lepšo predstavitev občine obiskovalcem. Kot enega izmed ciljev turističen strategije je omogočiti širokopasovni dostop do svetovnega spleta občanom in obiskovalcem, kar nam bo lahko uspelo z uspešnim izidom prijave na razpis za širokopasovne povezave Ministrstva za gospodarstvo. Nenazadnje pa nas čaka nadgraditi skrb za okolje in nadaljevati z čistilnimi akcijami skupaj z društvi in sanirati že znana črna odlagališča v občini.

Tretji, najbolj svež razvojni dokument je Lokalni Energetsko koncept občine, katerega osnovni cilj je bila analiza energetskega stanja v občini Miren-Kostanjevica ter postavitve primernih ukrepov za izboljšanje tega stanja na področjih javnega in privatnega sektorja ter industrije v občini. Z zadostitvijo glavnega cilja projekta bodo neposredno zadoščeni tudi cilji: zmanjšanje emisij škodljivih plinov v okolje, ustvarjanje prihrankov za občino in njene prebivalce na področju energetike, pridobitev možnosti za subvencioniranje raznih projektov s strani države in evropske skupnosti na področju energetike. Uresničevanje koncepta bomo začeli z informiranjem občanov o učinkovitejši rabi energije, z pripravo DOLB-a za Miren center v sodelovanju z lokalno industrijo, racionalizacijo dobave električne energije z izvedbo skupnega javnega naročila skupaj z Skupnostjo občin Slovenije, z pripravo in izvajanjem Strategije razvoja javne razsvetljave, ki mora temeljiti na Uredbi o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja okolja in ostale okoljske zakonodaje.

Najpomembnejši projekt občine pa je izdelava novih prostorskih aktih in realizacija le teh. Temeljni prostorski akt občine je občinski prostorski načrt (OPN). Predstavlja enovit akt, s katerim se določijo cilji in izhodišča prostorskega razvoja občine, načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena ter

določijo pogoji umeščanja objektov v prostor. OPN vsebuje strateški in izvedbeni del. Z sprejemom le tega bodo pripravljene sveže podlage na nadaljnje projekte in razvoj.

Občina Miren - Kostanjevica je organizirana po Zakonu o lokalni samoupravi in je temeljna lokalna samoupravna skupnost prebivalcev naselij, ki so povezani zaradi skupnih potreb in interesov njihovih prebivalcev. Ena izmed nalog občine med drugimi, ki nam jih nalaga Zakonu o lokalni samoupravi je tudi zagotavljanje prostorske pogoje za izvajanje osnovnošolskega izobraževanja in razvoja športa v lokalni skupnosti. Občina je dolžna zagotoviti ustrezne prostorske pogoje v skladu z veljavnimi normativi Ministrstva za šolstvo in šport. Del šole ne zagotavlja kriterijev za opravljanje dejavnosti in je potreben obnove oz. rušenje. Zato se načrtuje obnovo in izgradnjo nove šole, ter zaradi dotrajanosti stare telovadnice še izgradnjo nove, ki je nujna za izvajanje šolske vzgoje. Poleg tega so tukaj še vrtci, ki so ravno tako potrebni obnove in posledično so predvidena velika vlaganja programe izobraževanja, torej v vrtce in šolo.

Ž U P A N
Zlatko-Martin Marušič