



Občina Miren-Kostanjevica
Miren št. 129, 5291 Miren
tel.: 05 330 46 70
fax.: 05 330 46 82
e-mail: tajnistvo@miren-kostanjevica.si

OBČINSKEMU SVETU OBČINE MIREN-KOSTANJEVICA

OBRAZLOŽITEV

SKLEPA O DOLOČITVI CEN PROGRAMOV PREDŠOLSKE VZGOJEV V VRTCIIH NA OBMOČJU OBČINE MIREN-KOSTANJEVICA

1. Pravna podlaga za sprejem sklepa

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05, 25/08),
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05)

2. Razlogi za sprejem sklepa in ocena stanja

2.1. Vrtec OŠ Miren

Vrtec pri OŠ Miren ima v šolskem letu 2008/09 10 oddelkov na štirih lokacijah in sicer: v Mirnu (4 skupine), Biljah (2 skupini), Kostanjevici na Krasu (3 skupine) in v Opatjem selu (1 skupina), od tega tri jaslične oddelke (1-3 let). V tem šolskem letu je v vrtece vpisanih 153 otrok, trenutno vrtec obiskuje 147 otrok (še 6 otrok se bo v vrtec vključilo pred koncem šolskega leta), od tega 130 iz naše občine, 11 iz drugih občin in 6 otrok tujcev.

2.2. Način financiranja vrtca

Delovanje vrtca v skladu z Zakonom o vrtcih financira občina (min. 20% cene), kjer imajo otroci skupaj s starši stalno prebivališče, starši pa krijejo del cene programa glede na odločbo o višini znižanega plačila vrtca (za drugega otroka iz iste družine, ki je istočasno v vrtcu, delež staršev krije MŠŠ), vendar največ 80% cene. Izjema so tujci, ki krijejo 100% cene programa. Prispevek staršev, ki oddajo vlogo za znižano plačilo vrtca, določi pristojna služba občinske uprave na podlagi lestvice, ki starše uvršča v plačilne razrede (1.-8. razred oz. 10% do 80% cene) in sicer glede na mesečni bruto dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno bruto plačo v RS v preteklem koledarskem letu in premoženje družine. Občina je dolžna kriti vrtcu razliko med ceno programa, ki ga otrok obiskuje in prispevkom staršev. Prispevek staršev za leto 2009 znaša trenutno povprečno 37,75% cene, ostali delež plačila gre v breme občine.

2.3. Izračun cene za program vrtca

Cena za programe vrtca se računa v skladu z normativi, ki so tudi podlaga za oblikovanje oddelkov in za sistemizacijo delovnih mest. Tako dobimo normativno ceno, ki je osnova za določitev mesečnega plačila staršev, za doplačilo razlike občine

Miren-Kostanjevica do normativne cene ter za plačilo drugih občin, iz katerih otroci obiskujejo vrtce pri OŠ Miren. Ne glede na število otrok, vključenih v vrtce, je občina ustanoviteljica v skladu s pravilnikom dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativnim številom (tak primer imamo v večini vrtcev, tudi v našem vrtcu).

Ceno programa v skladu z zakonom določi pristojni organ občine ustanoviteljice na predlog vrtca. Na 19. seji občinskega sveta dne 27.1.2009 je bil sprejet Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje v vrtcih na območju Občine Miren-Kostanjevica in sicer za obdobje od 1.1.2009 do 31.3.2009, ki je bil objavljen v Uradnem listu št. 9/2009. Cene programov, ki so veljale od 1.11.2007 do 1.1.2009 ter cene programov, ki veljajo od 1.1.2009 do 31.1.2009 so prikazane v **tabeli 1**.

Cena se oblikuje tako, da se skupna masa predvidenih potrebnih finančnih sredstev (za leto 2009 po podatkih pristojne službe OŠ Miren predvidoma 848.681,65 EUR) deli na skupno število normativnih otrok in oblikuje ustrezno po oddelkih, vse v skladu s predpisano metodologijo in normativi. Elementi za oblikovanje cene so 1) stroški dela, 2) stroški materiala in storitev, 3) stroški živil.

2.3.1 Stroški dela

Glede na število vpisanih otrok in njihovo starostno strukturo se ob začetku šolskega leta ob upoštevanju ustreznih normativov oblikujejo oddelki in določi sistemizacija delovnih mest. Za šolsko leto 2008/09 je v vrtcu OŠ Miren zaposlenih 30,249 oseb: pomočnica ravnateljice, vzgojiteljice, pomočnice vzgojiteljic, svetovalni delavec, organizator prehrane, računovodja, poslovni sekretar, kuharsko osebje, perica, čistilke in hišnik – v ustreznih deležih, ki so razvidni iz tabele »Sistemizacija OŠ Miren-vrtec-2008/09« (**Priloga 1**). V vrtcu ni nobenih nadstandardnih zaposlitev.

Od skupne mase potrebnih finančnih sredstev se za plače zaposlenih v vrtcu porabi 74,6% vseh sredstev, dodatno 10,23 % za druge osebne prejemke (regres, prehrana, prevoz), 15,17% pa za materialne stroške.

Potrebno je poudariti, da je starostna struktura zaposlenih v vrtcu OŠ Miren visoka oz. da so zaposlene delavke (vzgojiteljice) v povprečju stare nad 45 let, kar pomeni, da imajo višje osebne prejemke (zaradi delovne dobe, napredovanja v nazivih v preteklih letih itd.), kar najbolj vpliva na višino cen programov. Sicer so sistemizacija delovnih mest, napredovanja in vse ostale kadrovske zadeve v vrtcih OŠ Miren v pristojnosti javnega zavoda OŠ Miren in ustanovitelj nanje nima vpliva.

2.4. Potrebna finančna sredstva za delovanje vrtca

V **tabeli 2** je prikazano, kolikšen delež sredstev za delovanje vrtca bo predvidoma pokrila občina in kolikšen delež starši. Gre za hipotetičen izračun glede na obstoječe stanje (razmerje plačil se lahko med letom precej spreminja, tako zaradi plačil staršev, kakor zaradi poletnega izpisa predšolskih otrok, zdravstvenih in počitniških

odsotnosti, števila prostih mest v vrtcih, prehajanja otrok med dnevnimi in poldnevnimi programi itd., zato smo pri hipotetičnem izračunu upoštevali procent plačila staršev v višini 28%, ki ga lahko predvidevamo glede na obstoječe stanje plačil staršev ter dinamiko razmerij pretekla leta).

2.5. Normativna cena za programe v vrtcih OŠ Miren

Sedaj veljavna normativna cena (**tabela 1**) je bila oblikovana v januarju 2009 in vključuje tudi a) predvideno povečanje plač zaposlenih s 1.7.2009, b) odpravo nesorazmerij s 1.9.2009, c) redno delovno uspešnost zaposlenih, ki v obdobju od aprila do decembra 2009 v skladu z varčevalnimi ukrepi vlade ne bo izplačana. Ravno tako ne bo prišlo do povečanja plač in odprave nesorazmerij (a in b), kar pomeni, da je bila normativna cena dejansko oblikovana previsoko glede na sedaj znana dejstva o predvidenih izplačilih v letu 2009.

Obenem naša občina vrtec dejansko financira na podlagi mesečnih zahtevkov (ne pa na podlagi cene programov). Na ta način vrtcu zagotavljamo sredstva po posameznih namenih (torej samo realne stroške, ki dejansko nastanejo), ki so elementi za oblikovanje cen programov, kar ne nujno pomeni kritja stroškov do normativne cene in predstavlja do občine bolj »pravičen« sistem financiranja (3. člen Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo namreč določa, da vrtec mesečno izstavi račun staršem in lokalni skupnosti za plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev, lahko pa lokalna skupnost ustanoviteljica vrtca odloči da vrtcu na podlagi njegovih mesečnih zahtevkov zagotavlja sredstva po posameznih namenih).

Občinska uprava je OŠ Miren pozvala, da ob pripravi mesečnega zahtevka za kritje razlike med ceno programov in plačili staršev pripravi tudi primer stroškovnika, če bi vrtec financirali po programih. OŠ Miren je pripravila primer stroškovnika na 3 načine: a) dejansko stanje po posameznih namenih, b) izračun po ceni za starše, c) izračun po normativni ceni.

Ob pregledu stroškovnikov za mesec januar in februar 2009 je bilo ugotovljeno, da s trenutnim načinom financiranja občina dejansko ne plačuje celotno razliko do normativne cene, temveč se bolj približuje financiranju vrtca v višini sprejete »cene za starše« (zaradi stroškov plač, ki v skladu z varčevalnimi ukrepi vlade ne bodo izplačani, se masa plač za leto 2009 bistveno zmanjša, zato starši skupaj z doplačilom občine skoraj v celoti krijejo stroške delovanja vrtca tudi v primeru, da se jim cena v 1. star. obd. zmanjša). Navedeno pomeni, da so/bodo stroški občine do vrtca nižji od prvotno predvidenih.

2.6. Plačila staršev

Glede na stanje na dan 2.3.2009¹ bodo starši (za katerih otroke je Občina Miren-Kostanjevica dolžna kriti razliko do polne cene) v koledarskem letu 2009 v povprečju plačali približno 37,75% cene programa, občina pa razliko do polne cene.

Največ otrok je v tretjem plačilnem razredu (plačajo 30% cene), kar predstavlja 23,13% vseh otrok oz. v četrtem plačilnem razredu (plačajo 40% cene) in sicer 19,38% otrok. Razporeditev otrok v plačilne razrede je razvidna iz **tabele 3**.

Povprečno torej starši plačajo:

- 168,54 EUR za otroka na mesec v dnevnem programu 1-3 let,
- 132,91 EUR za otroka na mesec v dnevnem programu 3-6 let.

2.7. Veljavne olajšave za starše

V skladu s Sklepom o določitvi dodatnih popustov in olajšav pri plačilu staršev za programe vrtca (Ur. l. RS, št. 106/2008), ki ga je občinski svet sprejel dne 30.9.2008, lahko starši uveljavljajo tudi dodatne popuste in olajšave in sicer:

- Počitniška odsotnost (za odsotnost med 1.7. in 31.8. lahko starši na podlagi predhodno vložene vloge uveljavljajo olajšavo v višini 50% stroškov oskrbe),
- Odsotnost iz zdravstvenih razlogov (za odsotnost več kot 15 zaporednih obračunskih dni iz zdravstvenih razlogov lahko starši na podlagi zdravniškega potrdila uveljavljajo olajšavo v višini 50% stroškov oskrbe),
- Izpis šoloobveznih otrok iz vrtca s 1.7. v tekočem letu.

Omenjene olajšave lahko uveljavljajo le starši otrok s stalnim prebivališčem v naši občini, ki imajo otroke vključene v vrtce na območju občine (Miren, Bilje, Opatje selo, Kostanjevica na Krasu).

Za otroke, za katere se sredstva za sofinanciranje plačil staršev zagotavljajo iz državnega proračuna (drugi in nadaljnji otrok v družini, ki je istočasno z enim otrokom iz družine vključen v vrtec), navedene olajšave ne veljajo, saj bi v nasprotnem primeru subvencionirali državo. Trenutno imamo v vrtcih 21 otrok, za katere delež staršev plačuje Ministrstvo za šolstvo in šport, razliko do polne cene pa naša občina – za te otroke je vrtec brezplačen.

3. Predlog oblikovanja cene od 1.4.2009 dalje

Odbor za kulturo, šolstvo, šport in tehnično kulturo je na svoji 6. seji dne 17.3.2009 obravnaval več možnosti oblikovanja cene od 1.4.2009 dalje, katerim je bila podana obsežnejša obrazložitev gradiva, ter podal mnenje, da se staršem v 1. starostnem obdobju prizna 20% popust na normativno ceno (kakor že v sklepu, ki velja od 1.1.2009 do 31.3.2009). Predlog sklepa torej v 2. členu navaja, da se osnova za obračun

¹ Višina plačil staršev je odvisna od dohodkov v preteklem koledarskem letu (pred oddajo vloge) na družinskega člana, vendar se med letom lahko spremeni npr. zaradi izgube zaposlitve ali spremembe števila družinskih članov, ponovne zaposlitve ipd.

plačil staršev v 1. starostnem obdobju zniža za 20% - ta znižana cena je izhodiščna cena za izračun plačila staršev.

Pri oblikovanju cene so bila poleg sicer omejenih proračunskih možnosti upoštevana tudi dejstva, da so mlade družine običajno finančno precej obremenjene (krediti), da je kupna moč v naši občini nekoliko nižja, zato je bila oblikovana cena na način, da zadržimo otroke v naših vrtcih in preprečimo morebitne izpise zaradi prevelikega finančnega bremena (npr. tujci, ki plačajo 100% cene – predvsem obiskujejo oddelke 1. starostnega obdobja, katerih cena je tudi najvišja).

Dodatni razlogi za predlagano oblikovanje sklepa o določitvi cen so naslednji:

- Zagotovitev konkurenčnosti z vrtci v sosednjih občinah (primerjava s sosednjimi vrtci je razvidna iz **tabele 4**);
- Finančna razbremenitev staršev oz. mladih družin, kjer je potrebno upoštevati tudi trenutno neugodno ekonomsko situacijo, ki povzroča finančne stiske mladih družin (odpuščanja, nižanja plač);
- Cena programov se je v letu 2009 že zvišala in sicer 9,39% v oddelkih 1-3 let ter 8,77% v oddelkih 3-6 let;
- Procent plačil staršev je letos za 6,5% višji od lanskega, kar pomeni manjšo obremenitev občinskega proračuna;
- Normativna cena je bila oblikovana previsoko glede na sedaj znana dejstva o predvidenih izplačilih v letu 2009, kar posledično pomeni, da starši z znižano ceno (20% v 1. star. obd.) skoraj v celoti krijejo stroške delovanja vrtca;
- Možen izpis otrok zaradi povišanja cene, kar posledično pomeni večjo obremenitev občinskega proračuna (občina krije prosta mesta v vrtcu).

Predlagani sklep velja od 1.4.2009 do 30.9.2009. V skladu s predvidevanji, da bo vpis otrok v vrtec v šolskem letu 2009/10 večji oz. bo potrebno omejiti vpis, bo Odbor za kulturo, šolstvo, šport in tehnično kulturo v septembru 2009 znova razpravljal o oblikovanju cene, saj bodo takrat že oblikovani oddelki za šolsko leto 2009/10. O povišanju cene v naslednjem letu bi bilo smotrno razmišljati tudi zaradi dejstva, da se bo v skladu s spremembami Zakona o vrtcih vse več sredstev za sofinanciranje plačil staršev prihodnosti namenjalo iz državnega proračuna (s 1.1.2010 se bo npr. za otroke, ki so dopolnili starost petih let zagotavljalo sredstva za sofinanciranje plačil staršev v višini 50% plačila).

Občinskemu svetu predlagamo, da obravnava in sprejme predlagani sklep.

Pripravila:
Robertta Filipič

OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA
ŽUPAN
Zlatko Martin Marušič

Datum: 20.3.2009
Številka: 602-0002/2009-7