

**OBČINA MIREN – KOSTANJEVICA  
NADZORNI ODBOR**

Datum: 16. 4. 2013

Na podlagi 43. člena Statuta Občine Miren – Kostanjevica in 12. člena poslovnika Nadzornega odbora Občine je Nadzorni odbor občine na 10. redni seji dne 16. 4. 2013 sprejel

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU  
nad realizacijo proračuna na področju 19 - IZOBRAŽEVANJE – za  
obdobje 1.1. do 31.12.2012**

(Poročilo je **končni** akt Nadzornega odbora Občine Miren-Kostanjevica)

Nadzorni odbor (NO) je na 7. redni seji dne 14. 11. 2012 sprejel sklep o izvedbi neposrednega nadzora proračunskega področja 19 - izobraževanje, ki ga opravi članica Anica Trampuž.

Nadzorovano osebo je zastopala ga. Mirjam Klančič – višji strokovni sodelavec-računovodja.

Cilj nadzora je ugotoviti pravilnost izkazanih postavk v računovodskih evidencah na podlagi verodostojnih knjigovodskih listin ter ugotoviti morebitne prekoračitve v primerjavi s planiranimi postavkami v proračunu.

Nadzor je obsegal pregled celotne dokumentacije, ki se nanaša na knjiženje poslovnih dogodkov v letu 2012 v zvezi z področjem 19.

**UVOD**

Občinski svet občine Miren-Kostanjevica je sprejel dvoletni proračun za leti 2011 in 2012 na svoji 6. redni seji dne 18.5.2011. Za področje 19 - IZOBRAŽEVANJE je bilo v njem planiranih 1.830.939 € odhodkov. Sprejeta sta bila še dva rebalansa proračuna, in sicer:

- Rebalans št. 1 je bil sprejet na 13. redni seji dne 29.2.2012,
- Rebalans št. 2 je bil sprejet na 20. redni seji dne 29.10.2012

Po 2. rebalansu so znašali planirani odhodki za to področje 1.188.966,00 €. Zmanjšanje prvotno planiranih odhodkov se najbolj kaže na postavki Obnova OŠ s telovadnico v Mirnu v višini 666.678,00 €, ki je v celoti izpadla iz proračuna, na postavki Izgradnja vrtca Opatje selo v višini 30.828,00 € in na nekaterih drugih postavkah v manjših vrednostih. Prav tako gre na nekaterih postavkah za manjše povečanje prvotno planiranih odhodkov.

Na dan 31.12.2012 so na področju 19 realizirani odhodki v višini 1.038.670,03 € oz. 87,4 % od planiranega obsega sredstev.

Po posameznih sklopih znotraj področja 19 je realizacija odhodkov manjša oz. enaka planiranim, razen na postavki 1905 – Drugi izobraževalni programi, kjer je indeks realizacije v primerjavi s planom 148.

Glede na dovoljene prekoračitve (Odlok o proračunu občine Miren-Kostanjevica za leto 2012) tako na tej postavki ugotavljamo nedovoljeno prekoračitev.

Povzetek opravljenega nadzora po posameznih postavkah na dan 31.12.2012:

## 1902 – Varstvo in vzgoja predšolskih otrok

Prvotno planirana postavka, ki se je iz 745.828 € po 1. rebalansu povečala na 1.113.941 €, nato pa z 2. rebalansom spet zmanjšala na 715.000 €, je bila realizirana 83 % oz. v višini 593.633,28 €.

V skladu z Zakonom o vrtcih (Uradni list RS št. 12/1996) je občina, v kateri imajo otrokovi starši (vlagatelj) stalno prebivališče, dolžna zagotavljati sredstva v višini razlike med cenami programov vrtcev in plačili staršev (plače in prejemke ter davke in prispevke za zaposlene v vrtcih, materialne stroške in stroške živil). Iz proračuna občine pa se zagotavljajo tudi sredstva, ki niso del cene programov, kot so investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije v nepremičnine in opremo, za pokrivanje dejavnosti in nalog, potrebnih za izvajanje programa, ki niso všteti v ceno programa ter za druge dogovorjene stroške. Starši plačajo največ 80 % cene programa, lahko pa uveljavijo znižano plačilo, ki se določi po lestvici iz 3. člena Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih.

Plačilo staršev je do letos določala občina vsako leto na novo oz. ob sprejemu otroka v vrtec na podlagi lestvice, ki starše razvršča v razrede glede na mesečni dohodek na družinskega člana in ostalo premoženje družine. Pregled pravilnosti izračuna znižanega plačila vrtca za leto 2011 je opravila revizorka in ugotovila določene nepravilnosti, ki so zapisane v revizijskem poročilu in podala svoja priporočila in NO pričakuje, da bo občina to upoštevala.

S 1.1.2013 pa so pristojnosti ugotavljanja višine plačila staršev prešle na Center za socialno delo.

Na postavki Vrtec Miren so bili realizirani odhodki v višini 88,9 % oz. 533.263,39 €, medtem ko so bili na postavki Ostali vrtci odhodki realizirani le v višini 64,3 % oz. 45.009,89 €, kar pomeni, da je bilo v ostalih vrtcih izven naše občine manj otrok kot prejšnja leta in zato porabljenih manj sredstev od planiranih.

Za primerjavo je bilo v letu 2011 na tej postavki realiziranih 63.000 € odhodkov, trenutno pa imamo v vrtcih v drugih občinah 19 otrok.

Vsi vrtci za navedene stroške mesečno izstavijo račun, na občini ga pregleda in likvidira referent za družbene dejavnosti. Pogledala sem nekaj računov, ki so pravilno likvidirani in evidentirani v knjigovodski evidenci.

Na postavki Izgradnja vrtca Opatje selo so bili realizirani odhodki v višini 15.360 € oz. 34,1 %.

Sredstva so bila porabljena za projektno dokumentacijo, za kar je bila sklenjena pogodba s firmo Atelje A 3 že 2.4.2009 v višini 24.909,60 € in je bilo do sedaj skupaj porabljenih 41.535 € sredstev.

Na 13. redni seji Občinskega sveta dne 29.2.2012 je bil sprejet sklep št. 007-0006/2011, na osnovi katerega mora župan naročiti novo cenitev objekta stare šole v Opatjem selu in po pridobitvi cenitve razpisati postopek za prodajo. Prav tako mora župan pred pričetkom izgradnje novega vrtca seznaniti občinski svet z novonastalo finančno konstrukcijo, ki jo mora potrditi občinski svet.

Šola ni bila prodana, zato se postopek izgradnje vrtca v letu 2012 ni nadaljeval.

## 1903 – Primarno in sekundarno izobraževanje

Postavka, ki zajema osnovno, glasbeno in splošno srednje in poklicno šolstvo, se je iz prvotno planiranih 913.011,00 € po 1. rebalansu zmanjšala na 281.366,00 €, je bila realizirana 89,5 % oz. v višini 251.760,99 €.

### 19039001 - Osnovno šolstvo

- **Osnovna šola Miren** – postavka zajema odhodke, ki se nanašajo na plačilo dodatnega programa (nadstandardni program) na osnovi Sklepa o financiranju dodatnega programa OŠ Miren in Pogodbe o sofinanciranju dejavnosti osnovne šole.

Dodatni program predstavlja finančna sredstva za stroške plač, regresa za letni dopust in osebne prejemke zaposlenih, materialne stroške ter sredstva za tekoče vzdrževanje.

Za leto 2012 je bil izdan Sklep o financiranju dodatnega programa OŠ Miren, v katerem je opredeljena višina 174.795 € sredstev.

Občina jih šoli nakazuje na podlagi mesečnih zahtevkov po dejanski porabi. V proračunu je bilo planiranih 172.700,00 € sredstev, realiziranih 162.562,64 € oz. 94,1 %.

- **Investicijsko vzdrževanje OŠ Miren** je realizirano v skladu s planom, in sicer 40.994,97 € oz. 102,5 %. Sredstva so bila porabljena za naslednje namene:  
19.140,97 € popravilo ograje v vrtcu Kostanjevica in razna dela investicijskega vzdrževanja v OŠ Miren, OŠ Bilje in VVO Kostanjevica v skladu s popisom del.  
21.854 € je občina namenila šoli kot investicijski transfer na podlagi predloženih fotokopij računov iz katerih je bila razvidna poraba za ta namen.
- **Osnovna šola Kozara** – postavka zajema plačilo stroškov za naše otroke, ki jih je občina plačala na osnovi izstavljenih računov v višini 2.358,74 € oz. 47,2 % od planiranih.
- **Investicijsko vzdrževanje OŠ Kozara** – realiziranih 3.360 € odhodkov oz. 67,2 % glede na plan. Izplačila se izvajajo na osnovi pogodbe in delilnika.
- **Priprava investicijske dokumentacije – OŠ Miren** – realiziranih 6.720 € odhodkov oz. 67,2 % glede na plan. Postavka prvotno ni bila planirana, z 2. rebalansom je bilo za to predvidenih 10.000 € sredstev. Gre za izdelavo 3D vizualizacije objekta OŠ Miren s telovadnico in se nanaša na investicijo Obnova OŠ s telovadnico v Mirnu.
- **Obnova OŠ s telovadnico v Mirnu** – od prvotno planiranih 666.678 € odhodkov je bila ta postavka z rebalansom povsem izločena iz proračuna.  
Osnovni cilj je dokončati obnovo Osnovne šole vključno s telovadnico v skladu s standardi za devetletko, ki jih določa področna zakonodaja. Začetek izgradnje bo odvisen od uspešnosti na razpisu Ministrstva za šolstvo in šport oz. razpisu za energetska sanacijo javnih stavb Ministrstva za gospodarstvo in tehnologijo. Za pokritje investicije bo potrebno najeti ustrezen kredit in iskati vse druge možnosti pridobivanja sredstev sofinanciranja. Ob uspešni kandidaturi na razpis MGRT v letu 2013, bi lahko v letu 2014 pričeli z izgradnjo.
- **Energetska obnova OŠ Bilje** - realizacija odhodkov v višini 1.020 € oz. 10,2 % od plana  
Izdelana je bila projektna dokumentacija za energetska obnovo stavbe in se prijavili na razpis PETROL URE U4- učinkovita raba energije. Z uspešno pridobljenim sofinanciranjem je obnova predvidena v letu 2013.

#### **19039002 – Glasbeno šolstvo**

Postavka zajema sofinanciranje glasbenih šol Nova Gorica in Sežana v višini 8.077,98 € oz. 67,3 od planiranih sredstev v skladu s pogodbama. Pogodba z Glasbeno šolo Emil Komel iz Gorice, ki je bila v preteklosti tudi predmet financiranja, za leto 2012 ni bila sklenjena, zato je realizacija toliko pod planom.

#### **19039003 – Splošno srednje in poklicno šolstvo**

Postavka zajema sofinanciranje izgradnje Medpodjetniškega izobraževalnega centra Nova Gorica v višini 26.666,66 € oz. 100 % od plana v skladu s pogodbo  
Prvotno je bilo planiranih 13.333 € (glede na triletno pogodbo v višini 40.000 €), s  
1. rebalansom pa povišano na 26.666,66 €, ker v letu 2011 plačilo ni bilo realizirano.

#### **1904 – Tercialno izobraževanje**

Postavka zajema sofinanciranje VIRS – visokošolsko in raziskovalno središče Primorske v višini 3000 € oz. 100 % planirane vrednosti v skladu s pogodbo.

Pogodba o sofinanciranju za leto 2012 je bila sklenjena 29.3.2012. V 4. členu pogodbe se uporabnik zavezuje, do bo najkasneje do 31.1.2013 predložil finančno in vsebinsko pisno poročilo za leto 2012. V času neposrednega nadzora dne 14.3.2013 na občini niso razpolagali z navedenim poročilom, medtem ko je bilo za leto 2011 dostavljeno samo vsebinsko poročilo.

Priporočamo, da občina od VIRS pridobi poročilo za leto 2012 v celoti do konca meseca marca.

## 1905 – Drugi izobraževalni programi

Postavka zajema sofinanciranje programov Ljudske univerze v višini 7.858,17 € oz. 148 % od plana. V skladu s Pogodbo o sofinanciranju javnega zavoda Ljudska univerza Nova Gorica je bilo v letu 2012 porabljenih 6.585 € sredstev, planiranih 5.300 €. Dodatno je bilo porabljenih še 1.273,17 € za plačilo stroškov ene osebe zaposlene preko javnih del. Ugotavljam, da je poraba sredstev na tej postavki 48 % nad planom, kar pomeni nedovoljeno prekoračitev.

Že po sami pogodbi je poraba sredstev bistveno višja od planirane, zato ni razumljivo, zakaj ni bilo rebalansa?

## 1906 – Pomoči šolajočim

### - Pomoči v osnovnem šolstvu

Postavka zajema regresiranje prevozov učencev v šolo v višini 149.930,36 € oz. 103 % od planiranih sredstev in subvencioniranje šolske prehrane in šole v naravi v višini 2.994,59 € oz. 56 % od planiranega obsega sredstev.

V skladu z 82. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS št. 12/1996 s spremembami in dopolnitvami) in v povezavi z 56. členom Zakona o osnovni šoli (Uradni list RS št. 12/1996 s spremembami in dopolnitvami) je občina dolžna zagotavljati brezplačen prevoz učencem, ki obiskujejo osnovno šolo.

Učenec ima pravico do brezplačnega prevoza, če je njegovo prebivališče oddaljeno več kot štiri kilometre od osnovne šole. Prav tako ima pravico učenec v 1. razredu ne glede na oddaljenost in otrok s posebnimi potrebami. Občina Miren Kostanjevica tako krije tudi stroške za prevoze otrok na OŠ Kozara.

Na podlagi izvedenega javnega naročila za izvajanje rednih dnevnih prevozov učencev na območju občine Miren – Kostanjevica je bila sklenjena pogodba s prevoznikom Avrigo.

Področje organizacije in financiranja šolskih prevozov je bilo pregledano tudi s strani revizorke, ki je pomanjkljivosti oz. nepravilnosti podala v svojem poročilu za leto 2012. NO zato predlaga, da občina upošteva in izvede priporočila revizorke.

### - Pomoči v srednjem šolstvu

Postavka zajema regresiranje prevozov dijakov in je realizirana v višini 18.492,60 € oz. 80 % od plana.

### - Študijske pomoči

Postavka zajema študijske pomoči v višini 11.000,04 € oz. 100 % od plana. Sredstva so bila razdeljena na podlagi razpisa za leto 2011 v mesecu januarju in za leto 2012 v mesecu decembru.

Na osnovi opravljenega nadzora navaja NO naslednje ugotovitve:

- Vprašljiva je izvedba investicije Izgradnja vrtca Opatje selo in porabljena sredstva v višini 41.535 € za ta namen
- Občina na dan opravljanja nadzora ni razpolagala s poročilom VIRS-a za leto 2012, čeprav je v pogodbi opredeljeno, da mora VIRS občini dostaviti to poročilo do 31.1 za preteklo leto
- Na proračunski postavki Drugi izobraževalni programi je ugotovljena nedovoljena prekoračitev porabe sredstev

### Priporočila:

- Potrebno je preučiti vse možnosti za nadaljevanje investicije Izgradnja vrtca Opatje selo, ker je bilo za ta namen porabljenih že ogromno sredstev
- Občina naj od VIRS-a pridobi poročilo za leto 2012
- Občina naj sproti bolj natančno nadzira porabo sredstev v primerjavi s planom, da ne prihaja do takšnih odstopanj, kot je navedeno v zgornjih ugotovitvah

Pripravila: Anica Trampuž



Predsednik NO: Dimitrij Pregelj

