

**OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI**

**OBČINA MIREN - KOSTANJEVICA**

**APRIL 2011**

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. l. RS, št. 139/2006, ZORed) je občinski svet Občine Miren-Kostanjevica na predlog župana in na podlagi usklajevanja z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije, na 7. seji dne 21.06. 2011, sprejel

## **OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI**

### **1. UVOD**

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Miren-Kostanjevica. Namen OPV je načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v Občini Miren-Kostanjevica. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori varni, čisti in urejeni.

OPV zato predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V OPV so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo medobčinske redarske službe ter za sodelovanje s Policijo in drugimi subjekti varnosti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

OPV Občine Miren-Kostanjevica obsega 1 strateški cilj in 5 operativnih ciljev. Skupaj obsega 24 ukrepov, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto javnega prostora v Občini Miren-Kostanjevica.

OPV Občine Miren-Kostanjevica je istočasno tudi program dela občinskih redarjev oziroma medobčinske redarske službe, ki je zasnovan razvojno tako, da se ga vsako leto dopolni s preveritvijo varnostnih tveganj in potrebami varnosti ter ukrepi za doseganje zadanih ciljev, v skladu z razpoložljivimi finančnimi sredstvi, ki jih Občina Miren-Kostanjevica namenja za to področje dela.

## **2. IZHODIŠČA**

Obseg in kvaliteto varnosti javnega prostora v Občini Miren-Kostanjevica zagotavljajo: policija, medobčinska inšpekcijska služba, medobčinsko redarstvo, služba za zaščito in reševanje, gasilci in podjetja za zasebno varovanje.

Policija je tisti subjekt v Občini Miren-Kostanjevica, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v Občini Miren-Kostanjevica, medobčinsko redarstvo pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu policijo obveščalo o varnostno zanimivih dogodkih. Ob neposredno ogroženem življenju ljudi pa bo skladno z zakonom tudi ukrepalo.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v Občini Miren-Kostanjevica so pravno - sistemski in organizacijski ukrepi.

Zato je Občina Miren-Kostanjevica za zagotavljanje kvalitete varnosti javnega prostora vzpostavila občinsko redarsko službo, ter sprejela pričujoči OPV z oceno varnostnih razmer Občine Miren-Kostanjevica, ki je bila pripravljena na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Policijska postaja Šempeter pri Gorici.

## **3. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI MIREN-KOSTANJEVICA**

Ocena varnostnih razmer je bila izdelana na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Policijska postaja Šempeter za območje Občine Miren-Kostanjevica in na podlagi letnega poročila PP Šempeter za leto 2009 in varnostne ocene za leto 2010. Ocena vsebuje le posnetek stanja in ugotovitev varnostnih tveganj, medtem ko bodo ukrepi za obvladovanje in izboljšanje stanja lokacijsko in terminsko vsebovani v poglavju »Aktivnosti in ukrepi za doseganje strateških ciljev«.

### **3.1 POSNETEK STANJA**

#### **3.1.1 Zbir podatkov za analizo**

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Šempeter pri Gorici v letnem poročilu 2009 za območje Policijske postaje Šempeter pri Gorici in ocene varnostnih razmer za območje Občine Miren-Kostanjevica v letu 2010. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi varnostna priporočila institucij in občanov, ki so jih preko svojih predstavnikov posredovali občinskemu redarstvu. Prav tako so v oceni vključena priporočila SPVCP Občine Miren Kostanjevica.

### 3.1.2 Operativni ogled območja v Občini Miren-Kostanjevica

Občina Miren-Kostanjevica meri 64 km<sup>2</sup> in šteje 4862 prebivalcev. Na zahodu meji z Republiko Italijo, na severu z Občino Šempeter- Vrtojba, na vzhodu z Mestno občino Nova Gorica, na severu vzhodu z Občino Renče-Vogrsko in na jugu z občino Komen na Krasu. Občina obsega 15 naselij, ki so organizirana v 8-ih krajevnih skupnostih: KS Miren: Miren, Vrtoče, KS Orehovlje: Orehovlje; KS Bilje: Bilje; KS Opatje selo: Opatje selo, Lokvica, Nova vas; KS Sela na Krasu: Sela na Krasu, Hudi log, Korita; KS Kostanjevica na Krasu: Kostanjevica na Krasu; KS Vojščica: Vojščica; KS Temnica, Lipa in Novelo.

Občina Miren-Kostanjevica je tudi turistično usmerjena občina, zaradi česar je pogosto prireditelj večjih turističnih prireditev (praznik špargljev, pohod po Biljenskih gričih, Eco festival, pohod po Poteh miru,...), ki pa kljub večjemu številu obiskovalcev do sedaj niso pomenili večjega varnostnega tveganja.

Največ glavnih varnostnih problemov se pojavlja v samem strnjenem delu naselij. Tako je bilo največ kaznivih dejanj, predvsem premoženjske kriminalitete (tatvine, vlomi, poškodovanja tuje stvari,...) v središču naselja Miren ter Biljah ter v industrijskih conah v občini. V središču naselij je tudi največ kršitev s področja javnega miru, saj sta gostota in pretok ljudi tam največja. Prav tako je v središču naselij največ lokalov, kjer prihaja do kršitev javnega reda in miru, predvsem zaradi hrupa v nočnem času, nespoštovanja obratovalnega časa in neupoštevanja Zakona o omejevanju porabe alkohola. Prometna varnost je na območju občine ugodna, saj v zadnjem obdobju ni bilo nobene prometne nesreče s smrtnim izidom, manj je tudi prometnih nesreč s hudimi in lažjimi telesnimi poškodbami. V naselju Miren se pojavlja tudi problem parkiranja vozil, predvsem parkiranja na pločnikih v bližini gostinskih lokalov.

Največ kršitev cestno prometnih predpisov je ugotovljenih v strnjenih naseljih (Miren, Bilje), predvsem zaradi neupoštevanja hitrosti, vožnje brez uporabe varnostnega pasu in vožnje pod vplivom alkohola. Najbolj problematično je z vidika varnosti cestnega prometa križišče Miren-Bilje-Vrtojba (t.i. »cijanovo križišče), kjer se na območju občine zgodi tudi največ prometnih nesreč, predvsem zaradi izsiljevanja prednosti. Z vidika hitrosti in problematike voznikov enoslednih vozil pa so problematične zlasti ceste v smeri Krasa.

### 3.1.3 Pregled organiziranosti občine in delovanja občinske uprave

## **Občino Miren-Kostanjevica predstavlja in zastopa župan Zlatko Martin Marušič.**

Občinska uprava je organizirana **enovito** in opravlja strokovne, upravne, organizacijsko-tehnične in administrativne naloge na področju: splošnih zadev, normativno pravnih zadev, upravnih zadev, javnih financ, gospodarskih dejavnosti in kmetijstva, družbenih dejavnosti, varstva okolja in urejanja prostora, gospodarskih javnih služb in infrastrukture, inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, gospodarjenja s stavbnimi zemljišči in drugimi nalogami iz pristojnosti občine. Občinsko upravo neposredno vodi **tajnik občine**, ki je odgovoren za zakonitost poslovanja in dosledno izvaja predpisov, ki se nanašajo na izvajanje lokalne skupnosti in je za svoje delo in delo občinske uprave odgovoren županu.

Občina ima v okviru skupne občinske uprave **Medobčinska uprava občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko in Miren-Kostanjevica**, zaposlenega vodjo, ki hkrati opravlja tudi naloge inšpektorja, tri občinske redarje in svetovalko. Sedež uprave je: **Cesta goriške fronte 11, 5290 Šempeter pri Gorici**.

Medobčinska uprava je ustanovljena za izvajanje nalog: medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva, medobčinskega redarstva, notranjega finančnega nadzora proračunskega računovodstva ter upravnih in strokovnih nalog na področju urejanja prostora. Vsebina Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinska uprava občin Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko in Miren-Kostanjevica je usklajena z Zakonom o občinskem redarstvu. Občinski odloki, ki urejajo pristojnosti občinskega redarstva, so naštet v poglavju o pristojnosti občinskih redarjev in inšpektorjev po občinskih odlokih.

## **3.2 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI - UGOTOVITEV STOPENJ OGROŽENOSTI**

### **3.2.1 Ogroženost od naravnih nesreč**

Naravne nesreče, ki jih Civilna zaščita Občine Miren-Kostanjevica (v nadaljevanju: CZ Občine Miren-Kostanjevica) predvideva, analizira in pripravlja načrte za zaščito in reševanje so: poplave, jedrske nesreče, potresi in požari v naravi in nesreče z nevarnimi snovmi, pa tudi načrt za primer vojne. Štab CZ vodi poveljnik. Poleg ostalih svetovalcev članov štaba je v štabu kot svetovalci tudi predstavniki policije, ki v sistemu reševanja je prisoten pri usposabljanju, koordiniranju in usklajevanju dela policije s službami zaščite in reševanja.

Ogroženost zaradi jedrskih nesreč in vojne je relativno nizka. V državnem in regijskem načrtu zaščite in reševanja so opredeljene konkretne zadolžitve in naloge. V primerih, da do teh dogodkov pride, bo redarstvo zagotavljalo vso zahtevano pomoč.

Pretežni del Občine Miren-Kostanjevica je na stabilnih območjih in ni velike nevarnosti potresa. Izdelani so načrti zaščite in reševanja na občinskem nivoju.

Neurja in poplave neposredno ne ogrožajo življenj ljudi, ogrožajo pa premoženje in cestno infrastrukturo. V načrtih za zaščito in reševanje medobčinsko redarstvo za primere poplav še nima konkretno določenih nalog, bo pa vključeno v posodobitvah načrtov, kjer bo imelo predvsem naloge na področju organizacije obvozov in preusmerjanju prometa na prevozne ceste.

Reka Vipava je bila v veliki meri regulirana v sklopu melioracijskih del na kmetijskih površinah Vipavske doline. Struga je bila urejena za prevodnost 20-letnih voda, zato visoke vode višje povratne dobe še vedno povzročajo poplave, ki so spričo širšega dolinskega dna, v primerjavi z ostalimi sektorji, najobsežnejše. Poplavljenе so tako intenzivno obdelane kmetijske površine, kot tudi stanovanjski objekti, gospodarska poslopja in prometnice.

Tako steče ob visokih vodah 100 letne povratne dobe v sosednjo državo po Vipavi 491 m<sup>3</sup>/s.

Požarna ogroženost (požari v naravi) na kraškem delu občine je izredno visoka, predvsem ob sušnih obdobjih. Takrat država razpiše povečano požarno ogroženost in poveljnik CZ izda odločbo o nadzoru območja občine (t.i. požarne straže). V načrtih zaščite in reševanja bo redarstvo vključeno predvsem v smislu opazovanja in alarmiranja ob zaznavi požara. Redarstvo bo preventivno in represivno ukrepalo zoper kršitelje, ki ne upoštevajo določil veljavne zakonodaje, glede kurjenja v naravnem okolju.

### **3.2.2 Ogroženost cestnega prometa v naseljih**

Po statističnih podatkih policije, se na območju občine največ prometnih nesreč pripeti v naseljih, sledi regionalna cesta III. reda št. 614 Vrtojba – Miren – Kostanjevica, sledijo pa še lokalne ceste.

Najpogostejši vzroki prometnih nesreč so izsiljevanje prednosti (večina teh nesreč je skoncentrirana na »Cijanovo križišče«), sledi neprilagojena hitrost ter nepravilna stran in smer vožnje. Kot sekundarni vzrok se pri nekaterih nesrečah se pojavlja tudi alkohol.

Najbolj ogrožena kategorija udeležencev v prometu v naselju so pešci in vozniki koles z motorjem. Pri pešcih je najbolj ogrožena starejša populacija (predvsem v jesenskem in zimskem času ter v

večernih urah). Vozniki koles z motorjem pa zaradi svoje objestne vožnje, neupoštevanja prometne signalizacije, neuporabe varnostne čelade, vožnja brez ustreznega vozniškega dovoljenja ter vožnje z neregistriranimi vozili. Problem te kategorije voznikov se pojavi v spomladanskih in poletnih mesecih. Ti dve kategoriji udeležencev v cestnem prometu sta med najbolj ogroženimi, vendar to kljub temu ni izstopajoč problem zaradi majhnega števila udeleženih v prometnih nesrečah.

Posredno nevarnost za varnost udeležencev v prometu predstavljajo še ceste, kjer ni pločnikov, kjer gradnja pločnikov tudi ni mogoča, zaradi česar je potrebno zagotavljati zmanjševanje hitrosti (s signalizacijo, kjer ta že obstaja, pa z doslednim nadzorom in umirjanjem hitrosti).

Na področju varnosti cestnega prometa je potrebno poudariti tudi problematiko nepravilnega parkiranja, predvsem v strnjenih naseljih. Pri tem se tovrstne kršitve najpogosteje pojavljajo v okolici gostinskih lokalov.

### **3.2.3 Ogroženost cestnega prometa izven naselij**

Podobno kot v naselju se tudi izven naselja največ prometnih nesreč pripeti v križiščih zaradi izsiljevanja prednosti, kjer pa so posledice zaradi višjih hitrosti praviloma tudi hujše. Na cestah izven naselja izstopajo tudi kršitve hitrosti ter nepravilne strani in smeri vožnje. Posebej je z vidika varnosti cestnega prometa problematično t.i. »Cijanovo križišče«, zaradi česar bi bilo potrebno v bodoče razmisliti o preureditvi v krožno križišče.

Glede na posledice nesreč posebej izstopa regionalna cesta III. reda št. 614 Vrtojba-Miren-Kostanjevica, na kateri je tudi največja gostota prometa, še posebno v jutranjem in popoldanskem času in sicer zaradi prihoda na delo v Šempeter ter Novo Gorico.

Za vse ceste izven naselja lahko kot prevladujoči vzrok in največji dejavnik tveganja opredelimo preveliko hitrost, katero se lahko zmanjšuje izključno z rednimi nadzori.

### **3.2.4 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin**

Na občinskih javnih poteh ter na rekreacijskih površinah na območju občine policija ni beležila izstopajočih varnostnih problemov glede ogrožanja cestnega prometa. Sicer pa policija beleži posamezne kršitve, povezane z vožnjo v naravnem okolju. Najpogostejše tovrstne kršitve se v občini Miren – Kostanjevica pojavljajo na območju Krasa, kjer posamezniki z motornimi vozili vozijo izven kategoriziranih cest in drugih naravnih območjih (travniki, gozdne vlake, ipd.). Odkrivanje tovrstnih kršitev je sicer težje, predvsem zaradi nedostopnosti terena. Večina kršiteljev,

ki jih je v preteklosti odkrila policija je sicer domačinov, vendar se po odpravi mejne kontrole z Republiko Italijo pojavlja vse več državljanov sosednje Italije. Poseben problem, povezan z vožnjo v naravnem okolju je tudi vožnja neregistriranih motornih vozil (motokros, štrikolesniki, terenska vozila, ipd.). Policija občasno izvaja poostrene nadzore tudi z drugimi pristojnimi institucijami, med katerimi so zlasti Inšpektorat RS za okolje in prostor (IRSOP) in Inšpektorata RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano (IRSKGH).

### **3.2.5 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine**

Statistika ne kaže posebne ogroženosti javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine. Ker policija ne vodi posebne evidence o dogodkih na teh objektih, smo zaprosili Zavod za varstvo kulturne dediščine za podatke o morebitnih poškodovanjih teh objektov. Glede na odgovor Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Nova Gorica, ocenjujemo, da ti objekti niso ogroženi in ne potrebujejo posebne pozornosti organov javnega reda. Druga kategorija so javne zgradbe, kjer so na udaru vandalov predvsem avtobusne postaje, prometna signalizacija in komunalna infrastruktura, ki je pogosto tarča pisanj, odstranitvev, predrugačenja ali prevračanja ter vlomi v Pomnik braniteljem slovenske zemlje na Cerju.

### **3.2.6 Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost**

Policijska statistika prikazuje, da je gibanje števila kaznivih dejanj nekje na isti ravni kot v preteklih letih, pri čemer pa število kaznivih dejanj ni merodajno glede ogroženosti, saj bi to ogroženost realneje prikazovala statistika posledic kaznivih dejanj, glede materialne škode in drugih posledic, ki jih to zmanjšano število predstavlja, vendar te statistike policija ne vodi. Poseben problem v občini Miren-Kostanjevica predstavljajo kazniva dejanja premoženjske kriminalitete, ki jih v veliko primerih izvršujejo odvisniki od mamil, da si s tem pridobijo denar za nakup prepovedanih drog. Na ta kazniva dejanja vpliva tudi neposredna bližina mestnih središč Gorice (I) in Nove Gorice, kjer je prekrškov in kaznivih dejanj s področja prepovedanih drog še več. Kazniva dejanja s področja prepovedanih drog in s tem posredno tudi kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete vplivajo na občutek varnosti državljanov. Predvsem pa ima za posledico večje število odvisnikov in posledično s tem tudi povečanje premoženjske kriminalitete, katera je vsaj na drugem, če ne kar na prvem mestu, med dejavniki za varno počutje v občini. Največ kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete se nanaša na tatvine naftnih derivatov na bencinskem servisu v Mirnu.

Poseben poudarek je tudi na odkrivanju in preprečevanju kaznivih dejanj v zvezi z družinskim nasiljem in kaznivim dejanjem zoper spolno nedotakljivost (spolni napad na osebo, mlajšo od petnajst let in prikazovanje, izdelava, posest in posredovanje pornografskega gradiva), saj ta kazniva



dejanja na žrtvah pustijo trajne posledice, v javnosti pa zbudijo zgražanje in strah za varnost svojih otrok.

V letu 2009 je v Občini Miren-Kostanjevica izstopala problematika prepovedanih drog med mladoletniki, zato so bili že sprejeti in izpeljani številni ukrepi. Za preprečevanje in odkrivanje prekrškov in kaznivih dejanj s tega področja je nujna prisotnost redarske službe in policije na javnih krajih, kjer se zbirajo mladoletniki.

### **3.2.7 Ogroženost javnega reda in miru**

Na področju javnega reda in miru lahko iz statističnih podatkov ugotovimo, da prevladuje trend upadanja števila prekrškov. Večina kršitev s področja javnega reda in miru z elementi nasilja je koncentriranih na javne kraje.

Posebno pozornost je potrebno nameniti predvsem kršitvam, ki so v porastu, to pa sta »prepiranje, vpitje in nedostojno vedenje na javnem kraju« in »motenje nočnega miru«. Gre predvsem za kršitve, ki jih je mogoče zmanjšati predvsem s preventivno dejavnostjo v obliki pogostejšega nadzora in prisotnosti organov pristojnih za nadzor.

Prav tako je potrebno pozornost pri teh nadzorih nameniti upoštevanju Zakona o omejevanju uporabe alkohola, predvsem točenju alkoholnih pijač pijanim in mladoletnim osebam, saj je iz podatkov o kršitvah razvidno, da so kršitelji v veliko primerih pod vplivom alkohola. Posebno pozornost v nadzorih je potrebno usmeriti tudi v spoštovanje Zakona o varstvu javnega reda in miru (21. člen-javni red in mir v gostinskih obratih in na prireditvah in varstvo mladoletnikov).

Med ogroženost javnega reda štejemo tudi uporabo nevarnih živali, katere vodniki lahko miselno vodijo brez ustreznih zaščitnih ukrepov (vrvica, nagobčnik), predvsem po sprehajalnih in rekreativnih poteh, kar za večino oseb že samo po sebi povzroča strah in s tem občutek ogroženosti. Glede na to, da je policija ukrepala v primerih kršitev, takšni pojavi posebej ne izstopajo, čeprav je potrebno tem pojavom namenjati posebno pozornost, saj so lahko posledice ob izbruhu besa pri živalih precej tragične.

### **3.2.8 Ogroženost na javnih shodih in prireditvah**

Posebne ogroženosti na javnih prireditvah in shodih ne zaznavamo, saj so vse javne prireditve in javni shodi prijavljeni na Policijski postaji Šempeter in na Upravni enoti Nova Gorica, v skladu z Zakonom o javnih zbiranjih. Sodelovanje med UE Nova Gorica in PP Šempeter pri Gorici je pri

izdaji dovoljenj za javne prireditve zelo dobro, tako da so zagotovljeni zadostni varnostni ukrepi, ki zagotavljajo dobro stanje na tem področju.

### **3.2.9 Ogroženost okolja (onesnaževanje, komunalni in drugi odpadki)**

V Medobčinskem upravi nameravamo zaposliti tudi inšpektorja, kateri bo poleg občinskih redarjev izvajal nadzor nad odlaganjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki v Občini Miren-Kostanjevica. Gre za nadzor nad vključevanjem fizičnih in pravnih oseb v redni odvoz komunalnih odpadkov. Glede na veliko pokritost rednega odvajanja komunalnih odpadkov je primerov, ko gospodinjstva nimajo urejenega odvoza, majhno. Občina je do sedaj imela kar nekaj težav s t.i. divjimi odlagališči na manj obljudenih lokacijah (vojašnica v Mirnu, vrtače po Krasu, parcela ob Vipavi v Mirnu) katere je v zadnjih letih uspešno sanirala. Posebej učinkovite so čistilne akcije, katere se izvajajo vsako leto po celotnem območju Občine Miren-Kostanjevica, velik vlogo pri čiščenju divjih odlagališč, je pripomogla akcija Očistimo Slovenijo v Enem dnevu. Problem se pojavlja tudi na ekološkem otoku v Biljah in Opatjem selu, saj velike količine odpadkov odlagajo pravne osebe, katere so dolžne le-te odpadke odlagati na odlagališču v Stari Gori. Z rednimi nadzori in obhodi inšpektorja in občinskih redarjev po kritičnih lokacijah zmanjšamo možnost nedovoljenega oz. nepravilnega odlaganja odpadkov.

V primerih, ko gre za nedovoljeno odlaganje gradbenih in drugih odpadkov, bomo obvestili pristojne republiške inšpekcijske službe.

### **3.2.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah**

Ocenjujemo, da so varnostne razmere v sosednjih občinah podobne kot v Občini Miren-Kostanjevica in zaradi tega tudi nimajo posebnega vpliva na varnost v občini. Potrebno pa je izpostaviti problematiko kaznivih dejanj in prekrškov povezanih s prepovedanimi drogami zaradi bližine mestnih središč Nove Gorice in Gorice (I). Problematika uporabe prepovedanih drog je v teh mestnih središčih velika, kar posredno pomeni tudi ogroženost v Občini Miren-Kostanjevica, predvsem zaradi gibanja teh odvisnikov tudi čez območje občine, kakor tudi same preprodaje prepovedanih drog na območju občine. Tudi bližina meje lahko vpliva na pojav čezmejne kriminalitete, predvsem premoženjske in preprodaje prepovedanih drog.

## **3.3 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE MIREN-KOSTANJEVICA**

Pri opredelitvi varnostnih potreb občine Miren-Kostanjevica je potrebno izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine, v skladu z zakonom ali na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi. Po trenutno veljavni

zakonodaji so delovna področja določena v Zakonu o varstvu javnega reda in miru in Zakonu o varnosti cestnega prometa, na podlagi katerih je izdana večina občinskih odlokov, ki podrobneje urejajo posamezna področja.

Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti medobčinskega redarstva. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti. Občinsko redarstvo bo opravljalo naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev s svojo občasno prisotnostjo na izpostavljenih mestih oziroma varnostno problematičnih krajih.

Varnostne potrebe v Občini Miren-Kostanjevica opredeljujemo na podlagi analize ocene varnostnih razmer, na podlagi programskih usmeritev MNZ – POLICIJE, ki jih je sprejela v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti. Prav tako pa so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki so jih izpostavili občani in drugi subjekti (predstavniki šol, ...), ki smo jih pozvali, da aktivno sodelujejo pri pripravi tega dokumenta.

Tako lahko zapišemo, da so opredeljene varnostne potrebe skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti. Na podlagi opredelitve varnostnih potreb bomo v poglavju »Cilji OPV« določili cilje tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah bomo izhajali predvsem iz že naštetih pristojnosti in pooblastil redarjev, ki jih lahko redarstvo neposredno ali posredno tudi nudi.

Varnostne potrebe razdelimo na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

### **3.3.1 Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij**

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepih za zmanjšanje hitrosti na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč;
- ukrepih zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran v centru Mirna;
- ukrepih zoper voznike, ki parkirajo po pločnikih;
- odstranjevanju zapuščenih vozil;
- odvozih nepravilno parkiranih vozil iz javnih površin, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali dostopov do objektov;
- prisotnost redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, občasno pa tudi med letom;

- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti;
- sodelovanju redarstva skupaj s policijo in svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu pri izvajanju preventivnih akcij v Občini Miren-Kostanjevica.

### **3.3.2 Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah**

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po ukrepih:

- zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) v parkih in območjih, kjer se ob večerih zbira mladina;
- zoper vodnike psov, ki ne uporabljajo povodcev in nagobčnikov in ne pobirajo iztrebkov;
- nadzor vožnje v naravnem okolju in na ne kategoriziranih cestah.

### **3.3.3 Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine**

V tem sklopu so se kot bistvene potrebe pokazale potrebe po:

- občasnih obhodih pokopališč in sakralnih objektov,
- občasni obhodi na Cerje k Stolpu braniteljem slovenske meje.

### **3.3.4 Vzdrževati javni red in mir**

Pri vzdrževanju javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki niso navedena zgoraj, predvsem pa se nanašajo na prekrške, ki motijo občane in s katerimi se povzroča škoda na javnem dobrem ali zasebni lastnini.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- občasna prisotnost občinskih redarjev in policije v bližini lokalov, kjer obiskovalci kršijo nočni mir;
- občasna prisotnost občinskih redarjev in policije na območju šolskih in otroških igrišč in vrtcev.

Navedene varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi dosedanjih dogodkov, ki jih je bodisi obravnavala policija, bodisi so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so povezani z varnostjo in redom.

Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu in na trenutne razmere (prireditve, delovišča, poslabšanja prometne varnosti, požarna ogroženost, serije

kaznivih dejanj), zato je nujno, da vodja medobčinskega redarstva in policija spremljajo spremembe in pri usmerjanju in načrtovanju takoj prilagodijo aktivnosti novo nastali situaciji.

Zaradi uresničevanja tega pa je nujno potrebno sodelovanje redarstva s policijsko postajo in varnostnimi službami, tako, da je zagotovljena redna komunikacija in prenos informacij med temi službami.

#### **4. CILJI, ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKE REDARSKÉ SLUŽBE**

##### **4.1 CILJI DELOVANJA MEDOBČINSKE REDARSKÉ SLUŽBE**

Do vzpostavitve redarske službe je na območju občine za varnost skrbela izključno policija. Zakonodajalec je z možnostjo uvedbe redarske službe dal lokalni skupnosti možnost, da v določeni meri sama poskrbi za varnost, v večji meri pa s svojimi ukrepi pritegne ukrepanje policije, kateri so lahko redarji v veliko pomoč, predvsem v obliki informacij, do katerih bodo prišli na terenu. Opazovalna služba je nekoč veljala za temelj policijskega dela in čeprav je še danes tako zapisano, je v praksi le še izjema. Občinski redarji bodo svoje izkušnje pridobivali z delom na terenu in s stalnim izobraževanjem. Zagotovo pa tudi zakonodaja na tem področju še ni dokončna.

Glavne cilje bomo v nadaljevanju predstavili po obliki strategije, operativno pa bodo skupaj s strategijo izvedbe predstavljeni po področjih dela v poglavju o vrstah in obsegu nalog občinskih redarjev.

Glavni cilj delovanja medobčinske redarske službe je povečati varnost kot temeljno, z ustavo varovano, dobrotno. Z ustanovitvijo redarske službe prevzema lokalna skupnost aktivno vlogo pri zagotavljanju tako osebne varnosti občanov, kot tudi varnosti osebnega in javnega premoženja. Zaradi omejenih pristojnosti bo redarstvo delovalo predvsem preventivno ter kot tretje oko policije in drugih organizacij, ki skrbijo za varnost na območju Občine Miren-Kostanjevica. V okviru svojih pristojnosti bo zoper deviantne pojave ukrepalo samo in izvajalo postopke zoper kršitelje zakonskih norm, s čemer bo razbremenilo policijo bagatelnih zadev, zaradi česar se bo lahko bolj posvečala pojavom, ki so višje na lestvici varnostno problematičnih pojavov.

Drugi cilj delovanja redarske službe je predvsem v obravnavanju pojavov, ki so problematični za lokalno prebivalstvo, pa do sedaj niso bili v prioriteti dela policije. Gre za pojave, ki ji pravimo tudi bagatela, čeprav za prebivalstvo, v sicer urejenem okolju, predstavljajo vse prej kot nezkatne kršitve.

Z redarsko službo pa bo prebivalcem dana možnost, da opozorijo na varnostne probleme, na katere bo moč odreagirati in jih s tem tudi odpraviti.

Tretji cilj delovanja redarske službe je v izgradnji partnerskega odnosa s policijo, s čimer se bo ta bolj približala problemom lokalnega prebivalstva. Ta partnerski odnos bo viden predvsem v različnih oblikah izmenjave podatkov, medsebojne pomoči, mešanih patrulj, skupinskih akcij, od preventivnih pa do prometnih akcij.

Četrti cilj delovanja pa je v nadzoru izvrševanja občinskih odlokov, ki jih je lokalna skupnost sprejela za ureditev zadev lokalnega pomena.

## **4.2 VODENJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE**

Medobčinsko redarstvo deluje od 15. Aprila 2009 v okviru Medobčinske uprave Šempeter-Vrtojba, Renče-Vogrsko in Miren-Kostanjevica. Gre za organ skupne občinske uprave treh občin. Medobčinsko upravo vodi vodja, ki hkrati opravlja tudi naloge inšpektorja in prekrškovnega organa ter vodi medobčinsko redarsko službo, ki bo skrbela za ustavnost, zakonitost in strokovnost dela občinskih redarjev ter za izvajanje Občinskega programa varnosti. Najvišji predpostavljeni Medobčinski upravi so župani občin soustanoviteljic, ki posredno in neposredno tudi nadzirajo delo in izvajane OPV.

## **4.3 PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA**

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Določa pa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji. Ta so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblaščenice uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je

redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku s plačilnim nalogom in hitrem postopku z odločbo. Zaenkrat določajo stvarno pristojnost redarjev naslednji zakoni:

#### **4.3.1 Zakon o varstvu javnega reda in miru**

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Medobčinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen)
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

#### **4.3.2 Zakon o varnosti cestnega prometa**

S 1.7.2011 bo pričela veljati nova prometna zakonodaja do takrat pa se uporablja Zakon o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 37/2008, ZVCP-1E) v katerem so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini, ki v 14. členu določa, da občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa:

- urejajo in nadzirajo promet na cestah subjektov samoupravnih lokalnih skupnosti in državnih cestah v naselju,
- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavljajo kršitve določb 113. člena ZVCP (določbe se nanašajo na onesnaževanje ceste in okolja z vozili) v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja in

- opravljajo nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa, v katerih se prekrški slikovno dokumentirajo.

Pri opravljanju navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

#### **4.3.3 Občinski odloki**

Kot je določeno v določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007) je Občina Miren-Kostanjevica posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev in inšpektorjev opredelila z občinskimi odloki in sicer:

##### **➤ Odlok o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 40/2009);**

Občinski inšpektor ima pri opravljanju nadzorstva na občinskih cest po tem odloku, poleg pravic in dolžnosti, ki jih ima po drugih predpisih, še naslednje pravice in dolžnosti:

- nadzorovati opravljanje rednega vzdrževanja in odrediti odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti;
- nadzorovati izvajanje ukrepov za varstvo cest in prometa na njih ustaviti vsa dela na cesti, ki se opravljajo brez izdanega dovoljenja ali soglasja ali so v nasprotju z njim;
- odrediti odpravo pomanjkljivosti in nepravilnosti na cesti, ki ogrožajo varnost prometa;
- v nujnih primerih, ko bi bila ogrožena varnost prometa na cesti ali bi lahko nastala škoda na njej, odrediti začasne ukrepe, da se odvrne nevarnost ali prepreči škoda.

#### **4.4 POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, ZVEZE)**

Medobčinsko redarstvo ima sedež in svoje prostore v najemu na naslovu Cesta goriške fronte 11, 5290 Šempeter pri Gorici. V medobčinski upravi imajo vodja in občinski redarji na razpolago dva službena vozila in sicer Ford karavan in starejše vozilo Renault expres. V skladu s finančnimi možnostmi medobčinske uprave, bo potrebno v letu 2011 nabaviti še eno osebno motorno vozilo. Imamo kolo za potrebe redarske službe, prav tako pa bi bilo v prihodnosti dobro, če bi nabavili kolo z motorjem za potrebe redarske službe.

Za izvajanje pristojnosti, ki trenutno izhajajo iz pooblastil redarjev in v skladu s programom varnosti imamo v medobčinski upravi za potrebe vseh treh občin ustanoviteljic zaposlenih pet javnih uslužbencev in sicer vodjo medobčinske uprave, kateri vodi, organizira in koordinira delo



občinskih redarjev, tri občinske redarje, ki opravljajo dela in naloge, ki jih nalaga trenutno veljavna zakonodaja in na tej podlagi izdani občinski odloki občin glede na potrebe in situacijo na terenu, kot je opredeljeno v OPV občine. V medobčinski upravi nameravamo od junija 2011 dalje dodatno zaposliti inšpektorja, ki bo pokrival področje cest in komunalnih zadev.

Vodja in občinski redarji v medobčinski upravi so opremljeni s službenimi mobilnimi telefoni in so tako vedno dosegljivi v delovnem času.

Cilj je, da bodo vsi redarji zaposleni v medobčinski upravi opremljeni z osebno opremo in prisilnimi sredstvi skladno s Pravilnikom o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007).

#### **4.5 ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC**

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se bo vršilo v okviru administrativnega poslovanja Medobčinskega redarstva. Prekrškovne evidence so vodene s programom »REDAR« podjetja INPORES d.o.o., Spodnji Plavž 24 E, Jesenice, ki skrbi za delovanje in skladnost evidence z zakonom. Ostale evidence pa ureja svetovalka na medobčinski upravi s programom »DOKSIS« podjetja Comland d.o.o., Stegne 15, Ljubljane.

#### **4.6 INFORMACIJSKI SISTEM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA**

Medobčinsko redarstvo uporablja lastni informacijski sistem in informacijski sistem sedežne občine s programskimi orodji, ki jih vzdržuje podjetje s katerim ima sedežna občina sklenjeno pogodbo, ki skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstva osebnih podatkov.

### **5. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI**

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v Občini Miren-Kostanjevica. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti varen, čist in urejen javen prostor v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo višjo kakovost življenja v občini ter odpravljanje posameznih odklonski pojavi v občini.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Redarska služba pa mora v primeru zaznave kršitev ukrepati sorazmerno v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Cilji OPV so strateški in operativni:

## **5.1 STRATEŠKI CILJ**

### **Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini.**

To je krovni cilj zagotavljanja varnosti v Občini Miren-Kostanjevica z redarsko in inšpekcijsko službo. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje varnosti javnega prostora in prebivalstva v občini. Za doseg tega cilja pa je potrebno dosledno izvajanje aktivnosti in ukrepov, določenih za posamezno operativno področje. Posamezne operativne aktivnosti redarstva se izvajajo usklajeno z ukrepi policije, varnostnih služb in inšpekcij, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje med njimi. Tako se bo zagotavljalo izvrševanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi, premoženja in okolja. Z izvajanjem aktivnosti za doseg operativnih ciljev, bodo vsi akterji varnosti v občini, z dosegom krovnega cilja prispevali k:

- preprečevanju prekrškov,
- preprečevanju kaznivih dejanj,
- zmanjševanju posledic (škod in izgub), nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nezgode, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- obvladovanju varnostnih tveganj,
- uvajanju standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine.

#### **Nosilci aktivnosti:**

- Medobčinsko redarstvo
- Policijska postaja Šempeter pri Gorici
- Ministrstvo za notranje zadeve
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
- Ministrstvo za promet

- Občinski organi
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
- Sosvet za zagotavljanje večje varnosti
- Upravljalci in vzdrževalci ulic in občinskih cest
- Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah
- Zavod za varstvo kulturne dediščine
- Občinska ali medobčinska okoljska inšpekcija
- Komunalna podjetja
- Civilne institucije za varstvo okolja.

## 5.2 OPERATIVNI CILJI

### 5.2.1 Varnost cestnega prometa:

**Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjševanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko občinske redarske službe in policijske postaje.**

#### **Opis cilja:**

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti iz nacionalnega programa RS še niso v celoti uresničeni. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter s profesionalnim delom policistov in redarjev pri obvladovanju prometnih prekrškov in temeljnih vzrokov prometnih nezgod (hitrost, alkohol).

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci, idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečuje intervencijski čas, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja, idr.. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja, na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

### **Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:**

- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v območjih za pešce in območjih umirjenega prometa;
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje na pešpoteh in rekreacijskih površinah;
- občasna fizična prisotnost redarjev in policije na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč zaradi hitrosti, na vpadnicah v naselja in v samih bližinah šol, kjer se lahko opravljajo tudi meritve s stacionarnim radarjem;
- ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti;
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki parkirajo na pločnikih in v križiščih;
- odstranjevanje zapuščenih vozil z javnih površin;
- odrejanje odvozov nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali intervencijskih poti, kjer do odstranitve vozila tudi izvedejo vse ukrepe, da ne pride do prometne nesreče;
- prisotnost redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, občasno pa tudi med letom, kjer opozarjajo otroke na nevarnosti in jim nudijo pomoč;
- redno pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih organov za odpravo pomanjkljivosti;
- občasna pomoč pri urejanju in nadziranju prometa po ZVPC-ju ob večjih javnih prireditvah;
- aktivni udeležbi redarstva v vseh preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela organizira Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Miren-Kostanjevica,
- občasno organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Šempeter pri Gorici in Policijsko upravo Nova Gorica,
- predlaganje in sodelovanje pri uvedbi sprememb prometnih režimov za varnejši promet, ter drugimi možnimi ukrepi, predvsem z vidika varnosti otrok, pešcev, kolesarjev in invalidov.

### **Nosilci:**

- Občinska redarska služba
- Policijska postaja Šempeter pri Gorici in Policijska uprava Nova Gorica
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
- Koncesionar za odvoz vozil
- Upravljalci in vzdrževalci ulic in občinskih cest
- Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah.

## **5.2.2 Varstvo javnega reda in miru:**

### **Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko**

#### **Opis cilja:**

Zakon o varstvu javnega reda in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinske redarske službe in občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju Občine Miren-Kostanjevica.

#### **Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- ukrepanje zoper vodnika psa, ki ne uporablja povodca in nagobčnika in ne pobira iztrebkov;
- občasna prisotnost redarjev in policistov v bližini lokalov;

- občasna prisotnost redarjev in policistov v naseljih, parkih, šolskih in otroških igriščih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti, pisanja po objektih, uničevanja igral;
- občasnih obhodih pokopališč in sakralnih objektov, ki so tarča vandalov;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki uporabljajo nevarne predmete (petarde in drugo pirotehniko), predvsem v času praznovanj;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb redarstva.

#### **Nosilci:**

- Občinska redarska služba
- Policijska postaja Šempeter pri Gorici
- Lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb
- Organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah
- Varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje in osebje pri uporabnikih varnostnih storitev.

#### **5.2.3 Zmanjšanje kaznivih dejanj:**

**Varnostno obvladovanje, kjer prihaja do kaznivih dejanj premoženjske narave (tatvine, vlomi, preprodaja mamil, poškodovanja premoženja in kaznivih dejanj z elementi nasilja)**

#### **Opis cilja:**

Po statističnih podatkih policije iz leta 2009 in leta 2010 je kriminaliteta v Občini Miren – Kostanjevica na ravni preteklih let. Sama struktura kaznivih dejanj se bistveno ne spreminja. Še vedno je največ kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete. Posledica povečanje deliktov na področju prepovedanih drog je tudi v povečanju s tem povezane sekundarne kriminalitete, kot so tatvine in vlomi. Vsa ta kazniva dejanja so koncentrirana v središčih naselij in pri objektih, kjer se zbira mladina, katera je najbolj dovzetna za tovrstna dejanja. Poleg organiziranih aktivnosti, ki so v pristojnosti policije, pa je edino učinkovito sredstvo za zmanjšanje tveganja, povečan redarski nadzor, s čemer se odvrča storilce od deviantnih ravnanj. Tako je manjša možnost za tovrstna dejanja, poleg tega pa je tudi verjetnost, da bodo po dejanju zaloteni, večja. S povečanim nadzorom na območjih zbirališč mladine pa se le te tudi zaščitijo pred novačenjem, kateremu so pogosto izpostavljeni.

### **Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- prisotnost občinskih redarjev in policistov na mestih, kjer prihaja do vlomov (trgovine in lokali v centru mesta in v industrijskih conah) v nočnem času;
- prisotnost občinskih redarjev in policistov na mestih, kjer se vrši preprodaja prepovedanih drog: okolica osnovnih šol v času odmorov, pri kulturnem domu v Mirnu, na Orehovskem peš mostu in na drugih območjih glede na operativno problematiko;
- izvajanje skupnih preventivnih akcij občinskih redarjev s policijo za zmanjšanje dejavnikov tveganja;
- obveščanje policije o zaznanih operativno zanimivih pojavih;
- nudenje pomoči policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete.

### **Nosilci:**

- Občinska redarska služba
- Policijska postaja Šempeter pri Gorici in Policijska uprava Nova Gorica.

### **5.2.4 Varovanje okolja in varnost objektov naravne in kulturne dediščine:**

#### **Preprečevanje onesnaževanja okolja in varovanje kulturne in naravne dediščine (zgradb, spomenikov, muzejev, arheoloških najdišč, idr.) in napadov nanjo na območju občine**

### **Opis cilja:**

Onesnaževanje okolja je svetovni problem, pa naj gre za onesnaževanje zraka, vode ali zemlje. Ljudje se vedno bolj zavedajo svojega prispevka k ohranjanju narave, vendar pa vedno bolj izstopajo posamezniki, ki bodisi iz ekonomskih razlogov ali zaradi pomanjkanja človeške kulture, ravnaajo v nasprotju z zakonodajo. Ekološke posledice, ki jih imajo takšna ravnanja, so pogosto nepopravljive, zato tudi vložena sredstva za varovanje in pregon niso nikoli prevelika. S tega zornega kota so tudi občinske redarske službe pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinska redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja. Z rednimi nadzori in obhodi inšpektorja in redarjev po kritičnih lokacijah zmanjšamo možnost nedovoljenih ravnanj. V primerih, ko gre za nedovoljena ravnanja, ki so v pristojnosti republiških inšpekcijskih služb bomo obvestili slednje.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja,

da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen ZVKD-1).

Zato so občinski redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledi in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

#### **Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:**

- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) v parkih in drugih območjih, kjer se ob večerih zbira mladina;
- občasni obhodi in kontrole urejenih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki odpadke odlagajo v nasprotju s predpisi;
- spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (sežiganje odpadkov,...).

#### **Nosilci:**

- Občinska redarska služba
- Zavod za varstvo kulturne dediščine OE Nova Gorica
- Upravljavalec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine
- Komunalna inšpekcija
- Inšpektorat RS za okolje in prostor, OE Nova Gorica
- Komunalna podjetja
- Civilne institucije za varstvo okolja
- Policijska postaja Šempeter pri Gorici

#### **5.2.5 Preprečevanje in odkrivanje vožnje z motornimi vozili v naravnem okolju**

Preprečevanje in odkrivanje posameznikov, ki se z motornimi vozili vozijo v naravnem okolju, ki se tam ustavljajo ali organizirajo takšne vožnje v naravnem okolju (vožnja z motokros vozili, štirikolesniki, terenskimi vozili).



Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju določa, da je na območju Republike Slovenije v naravnem okolju prepovedano voziti, ustavljati, parkirati ali organizirati vožnje z vozili na motorni pogon in s kolesi. Uredba kot naravno okolje opredeljuje vsa območja zunaj ureditvenih območij mest, vasi in drugih naselij, infrastrukturnih objektov republiškega ali lokalnega pomena in rudarskih operacij med izvajanjem rudarskih del, ki so določena v skladu s predpisi o urejanju prostora, in zunaj ne kategoriziranih cest ter drugih prometnih površin, ki so namenjene za vožnjo, ustavljanje in parkiranje v skladu s predpisi o cestah in predpisi o varnosti cestnega prometa. Takšna vožnja je dovoljena le izjemoma in sicer za:

1. službene vožnje pri opravljanju lovske in ribiške čuvajske, naravovarstvene, zdravstvene, reševalne in veterinarske službe, inšpekcijskem nadzoru, delu preiskovalnih sodnikov in državnih tožilcev, vojske, policije ter gasilcev,
2. gospodarjenje z gozdovi,
3. opravljanje kmetijskih del,
4. opravljanje geodetskih del,
5. opravljanje geoloških del,
6. urejanje vodotokov in hudourniških območij,
7. vzdrževanje infrastrukturnih objektov,
8. pomoč pri reševanju v primeru naravnih in drugih nesreč,
9. pripravo in vzdrževanje vseh vrst smučarskih prog na zasnježeni površini.

Na gozdnih cestah in na cestah z makadamskim voziščem v gozdnem prostoru ter na cestah v območjih, ki so zavarovana s posebnimi predpisi (naravni in gozdni rezervati, narodni, regijski in krajinski parki, vodni rezervati, varovalni gozdovi, gozdovi s posebnim namenom) je prepovedano organiziranje voženj z vozili na motorni pogon ali njihova uporaba za testne in kros vožnje, športne, tekmovalne in reklamne vožnje ter njim podobne oblike uporabe.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- občasni obhodi in kontrole območij, kjer prihaja do kršitev Uredbe o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju;
- izvedba skupnih poostrenih nadzorov medobčinskega redarstva, policije in inšpekcijskih služb;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki vozijo z vozili v naravnem okolju;
- spremljanje pojavov, ki kažejo na vožnjo v naravnem okolju (poškodbe gozdnih poti, sledovi vožnje po travnikih in gozdovih, ...);

- razgovori s prebivalci, ki živijo na območjih naravnega okolja (vasi na Krasu, zaselki), in osebami ki se pogosto zadržujejo v naravnem okolju (gozdarji, lovci, lastniki parcel,...);
- sodelovanje z organi sosednjih občin v Italiji (občinska redarstva, občinske uprave, varnostni organi, civilna zaščita, gozdarska služba...).

#### Nosilci:

- Redarska služba
- Policijska postaja Šempeter pri Gorici
- Inšpektorat RS za okolje in prostor (IRSOP)
- Inšpektorata RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano (IRSKGH)
- Prostovoljno gasilsko društvo
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu
- Občinski organi
- Varnostni sosvet občine
- Civilna zaščita
- Izvajalci vzdrževanja in upravljanja gozdnih površin
- Občinska ali medobčinska okoljska inšpekcija
- Civilne iniciative za varstvo okolja
- Geodetski organi
- Lovske in ribiške družine
- Gozdarska služba

#### Skupno vsem ukrepom:

Za izvajanje vseh navedenih nalog bo vodja medobčinskega redarstva ob podpori župana skrbel, da se bodo redarji ustrezno izobraževali (seznanjanje z novostmi, osnovno in obdobjno usposabljanje skladno s pravilnikom o izobraževanju in usposabljanju občinskih redarjev), da bodo imeli na voljo ustrezna tehnična sredstva (tehnična, informacijska in komunikacijska oprema in vozila) in ustrezne delovne pogoje, ter da bodo ustrezno motivirani za kvalitetno opravljanje nalog.

Zelo pomemben dejavnik pri zagotavljanju varnosti na vseh področjih je fleksibilnost medobčinskega redarstva, ki jo zagotavlja vodja medobčinskega redarstva, s takojšnjo

preusmeritvijo aktivnosti redarjev na mesta, kjer prihaja do nepravilnosti oziroma negativnih oziroma deviantnih pojavov.

Namen vseh aktivnosti je dvigniti stopnjo zavesti državljanov, da je spoštovanje vseh zakonskih, pa tudi moralnih norm, v dobro vseh prebivalcev. Istočasno pa morajo tisti, ki teh norm ne spoštujejo, pričakovati, da bodo pri svojem početju zaloteni in tudi ustrezno sankcionirani.

## **6. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI**

### **6.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV**

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju ZORed opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed).

### **6.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV**

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan, ki v ta namen imenuje interno komisijo, ki najmanj enkrat letno oceni izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed).

Vodja medobčinskega redarstva ob zaključku leta izdela letno poročilo o izvajanju OPV, ki vsebujejo statistične podatke, župan pa lahko zahteva tudi vmesna poročila, ki so lahko podlaga za ocenjevanje izpolnjevanja OPV.

### **6.3 PROCES IZVAJANJA OPV**

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (3. odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje

izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in miru v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja se zagotovi z izdelavo obdobjnih poročil o delu medobčinskega redarstva.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. V primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, vodja medobčinskega redarstva ustrezno predlaga spremembo in dopolnitev ocene varnostnih razmer, nato še predlaga spremembe OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (1. odstavek 6. člena ZORed).

## **6.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA**

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje medobčinskega redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed). Določba pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru, občinsko redarstvo in policija nujno sodelovati. Zato mora biti vzpostavljena med obema organoma ustrezna komunikacija.

Komunikacija poteka na več nivojih:

a) komunikacija na lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj redarske službe,
- komunikacija med redarsko službo in občinskimi organi,
- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- komunikacija med redarsko službo in Policijo,
- komunikacija med redarsko službo in inšpekcijami,
- komunikacija med redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji,
- komunikacija med redarsko službo in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.).

b) komunikacija z državnim nivojem:

- komunikacija med redarsko službo in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet).

Za komunikacijo med službami je odgovoren vodja medobčinskega redarstva, ki skrbi za izvrševanje protokolov o sodelovanju, ki so priloga tega programa, glede na varnostne potrebe in potrebe uresničevanja tega programa, pa tudi za komunikacijo z ostalimi prej navedenimi subjekti.

## 7. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine (četrti odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo je občina obvezana, da pri proračunskem načrtovanju zagotovi ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje medobčinske redarske službe v sklopu Medobčinske uprave. V proračunu Občine Šempeter-Vrtojba je za delovanje skupnega občinskega organa v letu 2011 skupaj namenjeno 234.604,00 EUR, od tega bo strošek Občine Miren-Kostanjevica 73.126,00 EUR.

Nekaj denarja bo občina pridobila tudi preko glob za izrečene prekrške. Glede na dejstvo, da je Občina Šempeter-Vrtojba, skupaj še z Občino Renče-Vogrsko in Miren-Kostanjevica, ustanovila skupno medobčinsko upravo, bo del sredstev v višini 50 % za delovanje skupne občinske uprave sofinancirala država. Konec leta 2011, bo razviden načrt potrebnih sredstev za leto 2012.

Občine ustanoviteljice so za delovanje skupne občinske uprave od države za leto 2009 že prejele sredstva in sicer Občina Šempeter-Vrtojba 13.879,53 EUR, Občina Renče-Vogrsko 8.796,33 EUR in Občina Miren-Kostanjevica 10.058,02 EUR. Za leto 2010 pa je medobčinska uprava v marcu 2011, vložila zahtevek na SVRL in občine lahko pričakujejo, da bodo od države za delovanje skupne občinske uprave za leto 2010 skupaj prejele 79.409,25 EUR, od tega bo Občina Miren-Kostanjevica od države prejela 24.618,43 EUR.

Številka: 007-0011/2011-1

Kraj: Miren

Pripravil:

Vodja medobčinske uprave

Tadej Mori, inšpektor svetnik

ŽUPAN

Zlatko Martin Marušič