



OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA

Številka: 007-0011/2018-2

Datum: 5. 6. 2018

Občinskemu svetu Občine Miren-Kostanjevica

Predlog – 1. obravnava

Naslov zadeve za obravnavo in sprejem

Odlok o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Gradivo za obravnavo na seji	37. redni seji
Točka dnevnega reda	6.
Predlagatelj	Mauricij Humar, župan
Pripravljalec gradiva	Andreja Slejko Merkun, Pravna služba OMK v sodelovanju s strokovnimi službami Občine Hrastnik in občin koncedentk
Poročevalec/ka	Andreja Slejko Merkun, Pravna služba
Pristojno delovno telo	/

ŽUPAN
Mauricij Humar

Priloga:

- besedilo Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

1. NASLOV ODLOKA:

Odlok o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

2. UVOD

2.1 Pravne podlage za sprejem odloka

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS- Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1 in 30/18; v nadaljevanju: ZLS) v četrtem odstavku 61. člena določa, da lahko občinski sveti občin za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi s skupnim zagotavljanjem javnih služb v obliki javnega podjetja ali s podelitvijo skupne koncesije, ustanovijo svet ustanoviteljic oziroma svet koncedentov, ki ga sestavljajo župani.

Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11; v nadaljevanju: ZGJS) v drugem odstavku 59. člena določa, da se cene gospodarskih javnih služb oblikujejo in določajo na način in po postopku, ki ga določa zakon ali odlok lokalne skupnosti v skladu z zakonom. Cene se lahko subvencionirajo, in sicer na podlagi 60. člena ZGJS iz sredstev občinskega proračuna.

Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (Uradni list EU, št. L 94/1; v nadaljevanju: Direktiva o koncesijah), v četrtem odstavku 17. člena določa, da je dopustno neposredno sklepanje koncesijskih pogodb in da sodelovanje med občinami po tem členu direktive ni predmet le-te, če so kumulativno izpolnjeni naslednji pogoji:

- pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa in
- sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20% dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje.

Javni interes in skupni cilji iz točk (a) in (b) četrtega odstavka 17. člena Direktive o koncesijah so izraženi v obveznosti zagotavljanja obveznih občinskih GJS, trajni in nemoteni oskrbi uporabnikov s storitvami GJS, zagotavljanju stroškovno učinkovitega izvajanja storitev GJS uporabnikom ter upoštevanju dolgoročnega zniževanja količin mešanih komunalnih odpadkov.

Direktiva o koncesijah v prvem odstavku 51. člena določa obveznost držav članic EU, da uveljavijo zakone in druge predpise, potrebne za usklajitev s to direktivo, do 18. 4. 2016. Glede na to, da je rok za implementacijo oziroma izvedbo direktive že potekel in da država do datuma priprave tega gradiva ni sprejela zakona oziroma drugega predpisa, potrebnega za usklajitev z Direktivo o koncesijah, je le-ta v slovenskem pravnem redu neposredno

uporabljiva, določila četrtega odstavka 17. člena Direktive o koncesijah pa neposredno učinkujejo, saj so jasna, nepogojna in pravno popolna ter državam ne prepuščajo diskrecijske pravice pri implementaciji v nacionalno pravo. Navedena uporaba prava EU v luči 288. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije (Uradni list EU, št. C 326) omogoča tudi sprejem predpisa, ki zasleduje cilje navedene direktive.

2.2 Ocena stanja in razlogi za sprejem odloka

Občine Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje, Zagorje ob Savi, Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Renče-Vogrsko, Šempeter-Vrtojba in Mestna občina Nova Gorica so 19. 3. 2018 sklenile Sporazum o sodelovanju pri izvajanju gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov na Uničnem, v skladu s katerim so se zavezale za skupno zagotavljanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v okviru javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o., Brdce 41B, 1431 Dol pri Hrastniku (v nadaljevanju: CEROZ d.o.o.).

CEROZ d.o.o. so občine Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje in Zagorje ob Savi (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) ustanovile za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov z Odlokom o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Zasavje d.o.o. (CEROZ d.o.o.) (Uradni list RS, št. 23/2005) in zgradile za izvajanje navedenih gospodarskih javnih služb na lokaciji sedeža javnega podjetja tudi vso gospodarsko javno infrastrukturo. Zaradi prostih kapacitet gospodarske javne infrastrukture v okviru veljavnih okoljevarstvenih dovoljenj in zaradi zagotovitve stroškovne učinkovitosti izvajanja navedenih gospodarskih javnih služb, so občine ustanoviteljice dale soglasja za sprejemanje določenih vrst komunalnih odpadkov v obdelavo in/ali odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov iz občin neustanoviteljic CEROZ d.o.o.

Mestna občina Nova Gorica ter občine Brda, Kanal ob Soči, Miren-Kostanjevica, Renče-Vogrsko in Šempeter-Vrtojba (v nadaljevanju: občine koncedentke) bodo na podlagi 36. člena ZGJS in četrtega odstavka 17. ter prvega odstavka 51. člena Direktive o koncesijah javnemu podjetju CEROZ d.o.o. podelile neposredno koncesijo za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: GJS).

Obstoječi sistem pregledovanja in potrjevanja enotnih cen storitev GJS s strani občinskih uprav in občinskih svetov občin ustanoviteljic in občin koncedentk, po podelitvi koncesije s strani občin koncedentk, ne bo več ustrezen, zato se s predlogom odloka za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi s skupnim zagotavljanjem javnih služb v skladu z 61. členom ZLS, predlaga ustanovitev Sveta CEROZ, na katerega bi bilo z ustanovitvijo preneseno tudi potrjevanje cen storitev GJS.

Zaradi izvajanja GJS po enotni ceni na območju vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje GJS v okviru CEROZ d.o.o. in zaradi priporočil Računskega sodišča v revizijskih poročilih več občin, se z odlokom določajo tudi pravila za oblikovanje in določanje cen storitev GJS v delu,

ki ni določen s predpisi za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

2.3 Posledice sprejema odloka

Sprejem odloka s predlagano vsebino ne spreminja finančnih obveznosti občin iz naslova izvajanja GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Predvideno pa je, da sredstva za delovanje Sveta CEROZ (stroški zunanjih strokovnjakov za preglede elaboratov, izdelavo skupnih pravnih aktov ipd.) zagotavljajo občine v sorazmernem deležu, o čemer se sklene ustrezna pogodba. Člani Sveta CEROZ in tudi člani Strokovne komisije niso upravičeni do sejin in povračil stroškov v zvezi s sejami s strani CEROZ d.o.o.

Predvideno je, da začne odlok veljati potem, ko ga vsaka posamezna občina sprejme in objavi v skladu s svojimi predpisi. Svet CEROZ-a in člani Strokovne komisije pa dobijo pristojnosti potem, ko začne veljati odlok v zadnji od občin ustanoviteljic CEROZ-a.

Odlok tudi razveljavlja določila odlokov posameznih občin v delu, ki se nanaša na organ, pristojen za potrjevanje cen. Glede na to, da morajo odlok sprejeti vse občine ustanoviteljice Sveta CEROZ, je pomembno, da se odlok sprejme v enakem besedilu.

3. BESEDILO ČLENOV: V prilogi

4. OBRAZLOŽITEV:

Predlog Odloka o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlok) sestavljajo 4 poglavja, v katere je umeščenih 27 členov.

I. Splošne določbe

Prvo poglavje obsega določbe o področju uporabe in namenu odloka. S sprejetjem odloka se ustanovita Svet CEROZ in Strokovna komisija, določijo se njune naloge, pristojnosti ter način dela in sprejemanja odločitev, oblikovanje in določanje cen storitev obveznih občinskih GJS ter prehodne in končne določbe. Splošne določbe obsegajo tudi definicije pojmov, zavezo občin za ustanovitev skupnega organa za izvrševanje ustanoviteljskih pravic oziroma pravic koncedentov ter način izvajanja GJS v posamezni občini.

II. Ustanovitev skupnega organa

Predmet drugega poglavja je ustanovitev Sveta CEROZ kot skupnega organa občin ustanoviteljic in koncedentk v skladu s četrnim odstavkom 61. člena ZLS. Svet CEROZ predstavlja z vidika občin ustanoviteljic *svet ustanoviteljic*, z vidika občin, ki bodo javnemu podjetju CEROZ d.o.o. podelile koncesijo za izvajanje GJS, pa *svet koncedentov*.

V členih 6. do 11. Odloka so določeni sestava in način dela Sveta CEROZ, število članov, pristojnosti, način sprejemanja odločitev, način izvajanja organizacijskih in administrativnih

nalog ter sredstva za delo sveta CEROZ (financiranje delovanja). Temeljna pristojnost Sveta CEROZ, ki izhaja iz 8. člena Odloka, je potrjevanje cen storitev GJS. To predstavlja tudi bistveno razliko od dosedanje ureditve potrjevanja cen GJS, saj so tako na območju občin ustanoviteljic kot na območju občin koncedentk, do sedaj cene potrjevali občinski sveti občin. Navedena spremenjena ureditev načina potrjevanja cen storitev GJS ima temelje v zagotavljanju enotne potrjene cene GJS na območju vseh občin, ki zagotavljajo izvajanje GJS v okviru izvajalca CEROZ d.o.o. – enotna cenovna politika, namenjena pa je usklajevanju odločitev občin na tem področju.

Z 12. členom Odloka se ustanavlja Strokovna komisija, ki za Svet CEROZ izvaja strokovni pregled predlogov cen GJS, in je sestavljena iz po enega predstavnika vsake občine s področja gospodarskih javnih služb ali finančno-računovodskih sektorjev.

III. Oblikovanje in določanje cen

Predmet tretjega poglavja je oblikovanje in določanje cen storitev GJS v delu, ki ga ne določa Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17). Odlok tako določa višino donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, enotnost potrjene cene GJS na območju vseh občin ustanoviteljic in koncedentk, obračunsko obdobje, rok za predložitev elaboratov o oblikovanju cene GJS, način in obdobje poročila cen, delo Strokovne komisije v zvezi s pregledom elaboratov in čas uveljavitve cen. Enotnost cene GJS se v skladu z Odlokom nanaša le na potrjeno ceno, medtem ko se zaračunana cena, zaradi možnosti subvencioniranja, lahko med občinami razlikuje.

IV. Prehodne in končne določbe

Četrto poglavje vsebuje prehodne in končne določbe, ki posebno pozornost namenjajo pričetku pridobitve pristojnosti Sveta CEROZ in Strokovne komisije, zaradi časovno neusklajenega sprejemanja predloga Odloka na enajstih občinskih svetih sodelujočih občin ter predhodnega sprejetja nekaterih drugih pravnih aktov, ki so pogoj za začetek uporabe tega odloka na območju občin koncedentk. Prehodne določbe obsegajo tudi posebna določila o prvem oblikovanju cen storitev GJS pred pričetkom izvajanja GJS s strani izvajalca v spremenjenem obsegu. V 26. členu je določen čas začetka veljavnosti Odloka.

5. PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica sprejme Odlok o ustanovitvi Sveta CEROZ ter oblikovanju in določanju cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Pripravila:

Andreja Slejko Merkun, Pravna služba OMK

v sodelovanju s strokovnimi službami Občine Hrastnik in občin koncedentk