



OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA

Številka: 007-0013/2024-4
Datum: 7. 3. 2025

Občinskemu svetu Občine Miren-Kostanjevica

Predlog za 1. obravnavo

Naslov zadeve za obravnavo in sprejem

Odlok o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica

Gradivo za obravnavo na seji	17. redni seji
Točka dnevnega reda	10.
Predlagatelj	Mauricij Humar, župan
Pripravljaivec gradiva	Nataša Zorko, Idealis – Inštitut za plače in delovna razmerja; Karmen Budin, pravna služba
Poročevalec	Nataša Zorko, Idealis – Inštitut za plače in delovna razmerja
Pristojna delovna telesa	Statutarno pravna komisija, Odbor za gospodarstvo in proračun

ŽUPAN
Mauricij Humar

Priloga: /

Na podlagi 19. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE), 3., 7., 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 53/08, 106/12, 25/13, 128/20, 194/21, 129/23 in 103/24) in 17. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/16 – uradno prečiščeno besedilo, 62/16 in 14/23) ter v skladu z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) je Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica na 17. redni seji dne 19. 3. 2025 sprejel

ODLOK

o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Miren-Kostanjevica

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (predmet odloka)

(1) Ta odlok določa način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Miren-Kostanjevica tako, da določa:

- organizacijsko zasnovo opravljanja lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest (v nadaljnjem besedilu gospodarska javna služba),
- vrsto in obseg storitev, ki so predmet gospodarske javne službe
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter njihove pravice in obveznosti,
- vire financiranja gospodarske javne službe in način njihovega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina občine, ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa,
- druge elemente, ki so pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

(2) Ta odlok predstavlja koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije, način podelitve koncesije za izvajanje rednega vzdrževanja občinskih cest, ter nadzor nad njenim izvajanjem.

2. člen (organizacijska zasnova)

Obvezno lokalno gospodarsko javno službo rednega vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Miren-Kostanjevica opravlja na podlagi koncesije koncesionar, ki pridobi koncesijo za opravljanje te gospodarske javne službe.

3. člen (pomen izrazov)

(1) Koncesija je za namen tega odloka dovoljenje za opravljanje rednega vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Miren-Kostanjevica.

(2) Koncedent je Občina Miren-Kostanjevica (v nadaljnjem besedilu: občina). Koncesionar je pravna ali fizična oseba, ki izvaja redno vzdrževanje občinskih cest na podlagi koncesije.

(3) Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen kot izrazi, opredeljeni v predpisih, ki urejajo javne ceste, gospodarske javne službe in javno-zasebno partnerstvo.

*Odlok o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica – predlog za 1. obravnavo**

(4) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

4. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila predpisov, ki urejajo javne ceste, gospodarske javne službe in javno-zasebno partnerstvo.

II. PREDMET GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

5. člen
(dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe)

(1) Predmet gospodarske javne službe, za katero se podeli koncesija, je izvajanje rednega vzdrževanja vseh občinskih cest na območju koncesije v času trajanja koncesije v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost občinskih cest, nadzor nad stanjem občinskih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti občinskih cest ob naravnih in drugih nesrečah.

(2) Gospodarska javna služba po tem odloku vključuje storitve rednega letnega in zimskega vzdrževanja občinskih cest.

(3) Podrobneje so vrste in obseg storitev iz prejšnjih dveh odstavkov in način njihovega izvajanja določeni v predpisu, ki ureja redno vzdrževanje javnih cest, ter predpisi občine, ki urejajo občinske ceste.

6. člen
(objekti in naprave, potrebni za izvajanje gospodarske javne službe, ki so last občine)

Občina v lasti nima nobenih objektov in naprav, ki so potrebne za izvajanje gospodarske javne službe.

III. OBMOČJE IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE, UPORABNIKI TER RAZMERJA DO UPORABNIKOV

7. člen
(območje izvajanja)

Območje izvajanja gospodarske javne službe je območje celotne občine. Javna služba se izvaja na vseh javnih cestah v občini, ki so kategorizirane z odlokom, ki ureja kategorizacijo občinskih javnih cest v občini, in na nekategoriziranih cestah v občini, na katerih je dovoljen promet.

8. člen
(uporabniki in njihove pravice)

(1) Občinske ceste so prometne površine, ki so splošnega pomena za promet in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste in pravili cestnega prometa. Uporaba storitev gospodarske javne službe je za uporabnike brezplačna.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

*Odlok o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica – predlog za 1. obravnavo**

(2) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti pravico:

- do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev,
- pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev glede na zahteve izvajanja gospodarske javne službe,
- uporabljati storitve gospodarskih javnih služb pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi.

(3) Uporabnik storitev gospodarske javne službe se lahko v zvezi z izvajanjem javnih služb pritoži koncesionarju ali koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

9. člen
(dolžnosti uporabnikov)

Uporabniki imajo do koncesionarja in koncedenta zlasti dolžnost:

- upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev gospodarske javne službe,
- prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje gospodarske javne službe.

IV. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

10. člen
(koncesionar)

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje s tem odlokom in z zakoni predpisane pogoje za opravljanje gospodarske javne službe, ki je predmet tega odloka. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če poseben zakon ne določa drugače.

11. člen
(pogoji za opravljanje gospodarske javne službe)

(1) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet javne službe so, da:

- je registriran za opravljanje dejavnosti, ki je predmet gospodarske javne službe, ter ima vsa potrebna dovoljenja za izvajanje te dejavnosti, če so ta zahtevana z zakonom,
- je tehnično in strokovno usposobljen za izvajanje gospodarske javne službe,
- razpolaga z ustrezno tehnično opremo in objekti ter ustreznimi in zadostnimi kadrovske viri za izvajanje gospodarske javne službe,
- izpolnjuje pogoje za sodelovanje, ki se skladno z določili zakona, ki ureja javno naročanje, obravnavajo kot razlogi za izključitev,
- v zadnjih šestih mesecih pred začetkom postopka izbire koncesionarja ni imel blokiranega nobenega transakcijskega računa,
- izkaže ustrezne reference s področja rednega vzdrževanja javnih cest,
- prevzame odgovornost za tveganje in škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
- izpolnjuje druge pogoje, ki jih zahtevajo veljavni predpisi, ki urejajo javne ceste.

(2) Podrobneje se pogoji in načini njihovega dokazovanja določijo z razpisno dokumentacijo za izbor izvajalca javne službe.

V. JAVNA POOBLASTILA KONCESIONARJU

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

12. člen
(javna pooblastila)

Izvajalec javne službe nima javnih pooblastil.

VI. SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN ZA UPORABO JAVNIH DOBRIN, KI SE Z NJO ZAGOTAVLJAJO

13. člen
(splošni pogoji za izvajanje javne službe)

(1) Koncesionar izvaja gospodarsko javno službo v skladu z zakonom, ki ureja ceste, podzakonskimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, ter predpisi občine, ki urejajo občinske ceste.

(2) Koncesionar mora za izvajanje gospodarske javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe.

VII. OBSEG MONOPOLA

14. člen
(obseg monopola)

Koncesija za opravljanje dejavnosti gospodarske javne službe iz 1. oziroma 2. člena tega odloka na območju občine se podeli enemu koncesionarju.

VIII. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

15. člen
(začetek koncesije)

Rok koncesije začne teči naslednji dan po sklenitvi koncesijske pogodbe.

16. člen
(trajanje koncesije)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli za obdobje osmih let.

(2) Rok koncesije poteče s potekom istega dneva v istem mesecu v osmem letu od dneva začetka teka roka koncesije.

IX. VIRI FINANCIRANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE IN NAČIN PLAČILA KONCESIONARJA

17. člen
(financiranje javne službe)

(1) Gospodarska javna služba po tem odloku se financira iz proračuna občine.

*Odlok o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica – predlog za 1. obravnavo**

(2) Če prejme koncesionar v zvezi z izvajanjem rednega vzdrževanja občinskih cest druga sredstva (kot so odškodnine, plačilo zavarovalnih škod), o njih obvesti koncedenta in jih uporabi za financiranje rednega vzdrževanja občinskih cest.

18. člen
(plačila koncesionarja)

Za izvajanje gospodarske javne službe koncesionar ne plačuje koncesijske dajatve.

X. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

19. člen
(javni razpis)

(1) Koncesija gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest po tem odloku je javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo po zakonu, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

(2) Koncedent izbere koncesionarja po določbah tega odloka in v skladu z določili zakona, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

(3) Začetek postopka podelitve koncesije je dan objave oddaje javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva. Informacija o postopku izbire koncesionarja se objavi tudi v Uradnem listu Republike Slovenije.

20. člen
(postopek izbire koncesionarja)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli v postopku sklenitve javnonaročniškega javno-zasebnega partnerstva po zakonu, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.

(2) Za izbiro koncesionarja se uporabi odprti postopek ali konkurenčni postopek s pogajanjem, če v odprtem postopku ni predložena nobena dopustna vloga.

(3) Za izbiro najugodnejše ponudbe bo uporabljeno merilo ekonomsko najugodnejše ponudba. Merila za izbor ponudbe se določijo v razpisni dokumentaciji.

(4) Za vodenje postopka izbire koncesionarja in oceno ponudb imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana.

XI. ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA

21. člen
(organ, ki opravi izbor)

(1) Odločitev o izbiri koncesionarja oziroma upravno odločbo o podelitvi koncesije sprejme občinska uprava.

(2) Vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku izbire koncesionarja, imajo položaj stranke.

XII. ORGAN, POOBlašČEN ZA SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

22. člen
(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan po dokončnosti odločbe o podelitvi koncesije.

(2) S koncesijsko pogodbo se uredijo medsebojna razmerja med občino in koncesionarjem v zvezi s koncesijo, tveganja, ki jih nosi posamezna pogodbeno stranka, in druga vprašanja, ki jih je treba urediti v koncesijski pogodbi po zakonu, ki ureja gospodarske javne službe.

XIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

23. člen
(načini prenehanja)

(1) Koncesijsko razmerje, ki se ustvari med koncedentom in koncesionarjem, preneha na naslednje načine:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije,
- z odvzemom koncesije,
- zaradi prenehanja koncesionarja,
- s prevzemom javne službe v režijo,
- v drugih primerih, če so določeni s koncesijsko pogodbo.

(2) Če po poteku koncesijskega razmerja postopek izbire novega koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati gospodarsko javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ dvanajst mesecev.

(3) Če je koncesijsko razmerje prenehalo iz razlogov, zaradi katerih dotedanji koncesionar ne more več nadaljevati izvajanja rednega vzdrževanja občinskih cest po prejšnjem odstavku, sklene občina pogodbo za izvajanje nujnih del rednega vzdrževanja občinskih cest, do izbire novega koncesionarja, po zakonu, ki ureja javno naročanje.

24. člen
(prenehanje koncesijske pogodbe)

(1) Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
- z odpovedjo,
- s sporazumom,
- z razdrtjem.

(2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi ali razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

(3) Stranki koncesijske pogodbe se lahko med trajanjem pogodbe sporazumeta o prenehanju pogodbe. Razlogi in pogoji za sporazumno prenehanje pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

25. člen
(odkup koncesije)

(1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati dejavnost gospodarske javne službe pred potekom časa trajanja koncesije, koncedent pa v

*Odlok o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica – predlog za 1. obravnavo**

določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali pridobil za namen izvajanja gospodarske javne službe.

(2) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

26. člen
(odvzem koncesije)

- (1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju, če:
- ne začne z izvajanjem koncesije v roku, dogovorjenem s koncesijsko pogodbo,
 - je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
 - po lastni krivdi ne izvaja koncesije ali jo izvaja neredno in je zato ogrožena varnost prometa po občinskih cestah,
 - ne izpolnjuje več pogojev iz prvih štirih alinej prvega odstavka 11. člena tega odloka,
 - gospodarske javne službe ne izvaja v skladu s tem odlokom in relevantnimi predpisi s področja gospodarske javne službe oziroma te predpise ponavljajoče krši.

(2) Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

(3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

27. člen
(prenehanje koncesionarja)

Koncesijsko razmerje preneha s prenehanjem koncesionarja, če slednji nima univerzalnega pravnega naslednika.

28. člen
(prevzem gospodarske javne službe v režijo)

(1) Koncedent lahko prevzame gospodarsko javno službo v režijo.

(2) V kolikor koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja gospodarske javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom gospodarske javne službe v režijo.

(3) Pogoji in način prevzema gospodarske javne službe v režijo se določijo v koncesijski pogodbi.

XIV. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

29. člen
(pristojnost za izvajanje nadzora)

Nadzor nad izvajanjem koncesije in nad delom koncesionarja izvršuje občinska uprava.

30. člen
(obseg nadzora)

(1) Nadzor se izvaja na občinskih cestah, ki jih koncesionar redno vzdržuje. Nadzor mora potekati tako, da čim manj ovira izvajanje koncesije.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

(2) Nadzor obsega zlasti pregled ustreznosti uporabe sredstev za izvajanje javne službe ter nadzor izvajanja javne službe glede obsega izvedenih del in njihove kakovosti.

(3) Koncesionar mora za potrebe izvajanja nadzora pooblaščenim osebam koncedenta predložiti vso potrebno dokumentacijo v zvezi z izvajanjem koncesije ter zagotoviti sodelovanje odgovornih oseb koncesionarja pri nadzoru.

(4) O ugotovitvah nadzora se sestavi zapisnik.

31. člen **(letni program izvajanja gospodarske javne službe)**

(1) Gospodarska javna služba se izvaja na podlagi letnega programa izvajanja javne službe. Koncesionar je dolžan vsako leto pripraviti predlog letnega programa javne službe za prihodnje leto in ga najkasneje do 1. 11. vsakega tekočega leta predložiti pristojnemu organu.

(2) Letni program določa pogostnost in prioritete vzdrževanja občinskih javnih cest.

(3) Koncesionar je dolžan najkasneje do 28. 2. vsakega naslednjega leta pristojnemu organu predložiti poročilo o poslovanju in izvajanju gospodarske javne službe v preteklem letu, ki mora v celoti vsebovati podatke o realizaciji letnega programa.

XV. DRUGE SESTAVINE, POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

32. člen **(prenos koncesije)**

(1) Koncesionar lahko prenese izvajanje gospodarske javne službe na drugo osebo (novega koncesionarja) samo z dovoljenjem koncedenta.

(2) Koncedent ne dovoli prenosa koncesije, če:

- novi koncesionar ne izpolnjuje pogojev za pridobitev in izvajanje koncesije,
- je izpolnjen kateri od pogojev za odvzem koncesije iz tega odloka,
- bi bil prenos koncesije v nasprotju s predpisi o javnem naročanju.

33. člen **(pravice in dolžnosti koncesionarja v primeru višje sile)**

(1) Koncesionar mora dejavnost rednega vzdrževanja občinskih cest, ki predstavlja v skladu z zakonom obvezno gospodarsko javno službo, izvrševati kljub višji sili, če je to le objektivno mogoče. V kolikor to ni mogoče, zaradi česar postane izvršitev koncesijske pogodbe začasno nemogoča, sta obe stranki za ta čas prosti svojih pogodbenih obveznosti.

(2) Višja sila po tem odloku pomeni izredne nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje ali sfere pogodbenih strank (na primer poplave, potresi, druge elementarne nezgode).

(3) Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno pisno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

(4) Posledice nastanka višje sile med trajanjem koncesijskega razmerja se določijo s koncesijsko pogodbo.

34. člen
(zavarovanje odgovornosti za škodo)

(1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki bi jo z opravljanjem dejavnosti rednega vzdrževanja občinskih cest povzročil tretji osebi, oziroma za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega izvajanja javne službe.

(2) Obveznost in obseg zavarovanja odgovornosti koncesionarja se podrobneje uredi v koncesijski pogodbi.

35. člen
(odgovornost koncudenta za škodo)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju gospodarske javne službe povzroči koncesionar tretjim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

XVI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

36. člen
(podelitev koncesije)

Občina prične s postopkom podelitve koncesije po tem odloku najpozneje v 3 mesecih od uveljavitve tega odloka.

37. člen
(veljavnost pogodbenega razmerja za redno vzdrževanje občinskih cest)

Gospodarska družba, ki ima ob uveljavitvi tega odloka z občino sklenjeno pogodbo za redno vzdrževanje občinskih cest, opravlja delo po tej pogodbi do izteka njenega roka oziroma do uveljavitve pogodbe, sklenjene z izbranim koncesionarjem v skladu s tem odlokom, če do poteka roka navedene pogodbe koncesijska pogodba še ni sklenjena.

38. člen
(objava in veljavnost odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0013/2024-
Miren, dne _ . aprila 2025

Župan
Občine Miren-Kostanjevica
Mauricij Humar

O B R A Z L O Ž I T E V:

1. PRAVNI TEMELJ ZA SPREJEM ODLOKA:

- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZLS),
- 19. člen Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE; v nadaljnjem besedilu: ZCes-2),
- Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22 – ZCes-2),
- 3., 7., 32. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40; v nadaljnjem besedilu ZGJS),
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06),
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F),
- 17. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/16 – uradno prečiščeno besedilo, 62/16 in 14/23).

2. OCENA STANJA, RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE ODLOK POTREBEN:

Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE) v 19. členu določa obvezno gospodarsko javno službo rednega vzdrževanja javnih cest. Podrobneje ureja redna vzdrževalna dela Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22 – ZCes-2).

Ker je občina za to gospodarsko javno službo z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 53/08, 106/12, 25/13, 128/20, 194/21, 129/23 in 103/24) kot obliko izvajanja predpisala koncesijo, je potrebno za uresničitev te zahteve sprejeti koncesijski akt. Obravnavani odlok predstavlja koncesijski akt za koncesijo izvajanja obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest na območju Občine Miren-Kostanjevica. Posamezne vsebine odloka so sistematično ločene po poglavjih, katera predstavljajo obvezne sestavine koncesijskega akta skladno z zahtevo 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40).

Na osnovi obravnavanega odloka bo mogoče izvesti postopek izbire koncesionarja za izvajanje obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest. Odlok tako natančneje določa predmet in pogoje za podelitev koncesije za opravljanje navedene gospodarske javne službe.

Sledi obrazložitev besedila oziroma sprememb posameznih členov predloga:

1. člen

S tem členom se opredeljuje vsebine, ki jih odlok v nadaljnjih členih ureja.

2. člen

Redno vzdrževanje občinskih cest je skladno z Zces-2 ter krovnim odlokom občine, ki ureja gospodarske javne službe v občini, določeno kot obvezna lokalna gospodarska javna služba, ki se opravlja v obliki koncesije.

3. člen

S tem členom se opredeljuje kdo nastopa v vlogi koncudenta in koncesionarja oziroma kaj v skladu s tem odlokom pomeni koncesijo.

Določena je generična uporaba izrazov, pri čemer so poimenovanja v odloku v moškem spolu, a veljajo navedbe za oba spola.

V izogib podvajanju pojmov iz področne zakonodaje se določa enak pomen pojmov oziroma izrazov kot jih določajo predpisi tudi v tem odloku.

4. člen

V primeru, da posamezna vsebina s tem odlokom ni urejena, se neposredno uporabljajo določbe hierarhično višjih predpisov.

5. člen

Z navezavo na podzakonski predpis in predpise občine se kot predmet koncesije določa dela rednega vzdrževanja občinskih cest.

6. člen

Skladno z 7. členom ZGJS je potrebno v aktu, ki določa način opravljanja gospodarske javne službe opredeliti tudi objekte in naprave, ki so potrebni za izvajanje gospodarske javne službe in so v lasti občine. Za predmetno gospodarsko javno službo jih oblina nima v lasti.

7. člen

Dejavnost javne službe se izvaja na celotnem območju občine.

8. člen

Uporabniki storitev javne službe so vse pravne in fizične osebe, ki uporabljajo občinske ceste, ki so predmet izvajanja gospodarske javne službe po tem odloku.

Določilo opredeljuje pravice uporabnikov.

9. člen

Določilo v povezavi s prejšnjim členom določa obveznosti uporabnikov.

10. člen

Določba opredeljuje kateri subjekti lahko nastopajo kot koncesionarji po tem odloku skladno z zahtevo 30. člena ZGJS.

11. člen

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

S tem členom se določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe, pri čemer se le-ti podrobneje opredelijo z razpisno dokumentacijo.

12. člen

Narava te gospodarske javne službe ne predvideva podelitve javnega pooblastila koncesionarju.

13. člen

Člen določa splošne pogoje za izvajanje javne službe, tako da se od koncesionarja v tem okviru zahteva spoštovanje vseh predpisov, ki urejajo obravnavano področje.

14. člen

Koncesija za opravljanje dejavnosti gospodarske javne službe na območju občine se podeli enemu koncesionarju, ki s tem pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje obravnavane gospodarske javne službe.

15. člen

Člen določa trenutek, od katerega dalje začne teči koncesija po tem odloku.

16. člen

Člen opredeljuje trajanje koncesijskega razmerja. Ocenjuje se, da daljše obdobje koncesijskega razmerja pomeni večjo stabilnost pri poslovanju koncesionarja, kajti izvajanje koncesije je povezano z visokimi stroški mehanizacije in opreme. Pričakuje se, da obdobje 8-ih let zadostuje za amortiziranje osnovnih sredstev (vlaganja v modernejšo opremo), ki jih bo koncesionarja pridobil za potrebe izvajanja javne službe v občini.

17. člen

Določeno je, da se finančna sredstva za vzdrževanje občinskih cest zagotavljajo v občinskem proračunu. Iz sredstev proračuna se financira gospodarska javna služba rednega vzdrževanja občinskih cest, saj se s slednjo zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva.

18. člen

Koncesijska dajatev za koncesionarja ni predvidena.

19. člen

36. člen ZGJS določa, da mora koncesijski akt določiti obliko in postopek javnega razpisa. S predmetnim odlokom se določa, da se koncesija po tem odloku podeli v postopku sklenitve javnonaročniškega javno-zasebnegapartnerstva po 27. členu Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Ur. l. RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP). Hkrati se določa obveznost objave informacije o začetku postopka izbire koncesionarja v Uradnem listu Republike Slovenije skladno z zahtevo zadnjega odstavka 36. člena ZGJS.

20. člen

Ker se glede postopka izbire koncesionarja skladno s 27. členom ZJZP uporabljajo predpisi o javnem naročanju, to je Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F; v nadaljevanju ZJN-

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

3), se s predmetnim členom določa kateri postopek po ZJN-3 se uporabi za izbiro ter katere osebe na strani koncedenta nastopajo v tem postopku.

21. člen

Določba drugega odstavka 67. člena ZLS določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

22. člen

Ker župan predstavlja in zastopa občino je tudi pristojni organ za podpis koncesijske pogodbe. Vsebina koncesijske pogodbe mora obsegati najmanj tiste podatke, kot jih opredeljuje ta odlok ter 39. člen ZGJS.

Členi od 23. do 28.

33. člen ZGJS določa obveznost ureditve določb o prenehanju koncesijskega razmerja že v koncesijskem aktu. Omenjeni členi zato vključujejo splošne zahteve glede različnih možnosti prenehanja koncesijskega razmerja skladno z določbami od 41. do 45. člena ZGJS, pri čemer je predvideno oziroma potrebno, da se te vsebine podrobneje določijo s koncesijsko pogodbo.

29. člen

Člen določa pristojnost za izvajanje nadzora nad izvajanjem koncesije in nad delom koncesionarja.

30. člen

S tem členom se določa obseg nadzora iz prejšnjega člena.

31. člen

Člen določa obveznost priprave predloga letnega programa izvajanja gospodarske javne službe, ki ga pripravi izvajalec, potrdi pa upravljavec.

Prav tako mora izvajalec letno poročati o poslovanju in izvajanju gospodarske javne službe.

32. člen

Člen določa pogoje pod katerimi prenos koncesije na drugo osebo je ali pa ni mogoč.

33. člen

Ker mora koncesionar skladno s 50. členom ZGJS opravljati javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, obravnavani člen določa njegove pravice in obveznosti v takšnih situacijah.

34. člen

Opredeljena je odgovornost koncesionarja za nepravilno izvajanje javne službe, za kar mora imeti sklenjeno ustrezno zavarovanje, v primeru če bi posledice teh ravnanj rezultirale v škodi tretjim osebam izven koncesijskega razmerja.

35. člen

Dikcija odgovornosti koncedenta je povzeta po določbi 53. členu ZGJS, vendar pa se morebitna omejitev ali izvzem odgovornosti določi s koncesijsko pogodbo.

36. člen

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

Člen določa rok v katerem mora začeti občina s postopkom izbire koncesionarja po tem odloku.

37. člen

Zaradi uveljavitve predmetnega odloka je potrebno urediti prehodno obdobje za izvajanje javne službe do začetka koncesije po tem odloku.

38. člen

Skladno z določbo 154. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a) in 66. člena ZLS morajo biti predpisi občine objavljeni, preden začnejo veljati. Predpisi začnejo veljati v določenem roku po objavi v uradnem glasilu občine.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZA OBČINSKI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA:

Finančna sredstva za dejavnost, ki je predmet urejanja po tem odloku (redno vzdrževanje občinskih cest), se zagotavljajo v občinskem proračunu že sedaj. Zaradi narave in trajanja razmerja (koncesija) se pričakuje povišanje odhodkov proračuna iz tega naslova.

4. PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica sprejme Odlok o načinu izvajanja in podelitvi koncesije obvezne lokalne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica – prva obravnavo.

Pripravili:

Nataša Zorko, Idealis – Inštitut za plače in delovna razmerja

Karmen Budin, pravna služba