



OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA

Številka: 007-0012/2024-5
Datum: 12. 3. 2025

Občinskemu svetu Občine Miren-Kostanjevica

Predlog za 1. obravnavo

Naslov zadeve za obravnavo in sprejem

Odlok o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica

Gradivo za obravnavo na seji	17. redni seji
Točka dnevnega reda	9.
Predlagatelj	Mauricij Humar, župan
Pripravljalavec gradiva	Nataša Zorko, Idealis – Inštitut za plače in delovna razmerja; Karmen Budin, pravna služba
Poročevalec	Nataša Zorko, Idealis – Inštitut za plače in delovna razmerja
Pristojna delovna telesa	Statutarno pravna komisija, Odbor za okolje, prostor in kmetijstvo

ŽUPAN
Mauricij Humar

Priloga:

- veljavni Odlok o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 20/12).

Na podlagi 108., 109. in 111. in 155. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24) in 17. člena Statuta Občine Miren- Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/16 – uradno prečiščeno besedilo, 62/16 in 14/23) je Občinski svet Občine Miren- Kostanjevica na 17. redni seji dne 19. 3. 2025 sprejel

ODLOK
o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina odloka)

Ta odlok določa in ureja naloge in pristojnosti občine v zvezi z gradnjo, upravljanjem in vzdrževanjem občinskih cest, zagotavljanjem varstva občinskih cest ter izvajanjem pooblastil oziroma ukrepov nadzornih organov nad stanjem občinskih cest v Občini Miren-Kostanjevica (v nadaljnjem besedilu: občina).

2. člen
(pojem in status občinske ceste)

(1) Občinske ceste so prometne površine, ki so splošnega pomena za promet in jih lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi s predpisi, ki urejajo ceste in pravili cestnega prometa, in so izven pravnega prometa.

(2) Na občinskih cestah ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvom ali drugih stvarnih pravic, razen v primerih, določenih z zakonom.

3. člen
(kategorizacija občinskih cest)

Občinske ceste določi in kategorizira občinski svet s posebnim odlokom.

4. člen
(pomen izrazov)

(1) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

(2) Posamezni izrazi, uporabljeni v tem odloku, imajo enak pomen kot v zakonu, ki ureja ceste, ter v drugih področnih predpisih.

5. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja, ki se nanašajo na občinske ceste in niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakona, ki ureja ceste, ter drugi področni predpisi.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

II. GRADNJA OBČINSKIH CEST

6. člen (gradnja občinskih cest)

Organizacija in vodenje gradnje občinskih cest mora potekati na način in pod pogoji kot to določajo zakon, ki ureja graditev objektov in urejanje prostora, predpisi o varstvu okolja in upravljanju voda ter tehnične smernice, katerih uporaba je obvezna.

7. člen (zemljišča za gradnjo)

Za potrebe novogradnje ali rekonstrukcije občinske ceste se lahko v skladu z zakonom lastninska pravica na nepremičnini odvzame proti odškodnini ali nadomestilu v naravi, če ne pride do sklenitve pogodbe med občino in lastnikom te nepremičnine.

8. člen (načrtovanje in projektiranje občinskih cest)

(1) Načrtovanje investicij in investicijskih vzdrževanj prometne infrastrukture na območju občine mora potekati tako, da se najkasneje do priprave predloga občinskega proračuna pripravi predlog investicijskega projekta v skladu s predpisano metodologijo za izdelavo investicijske dokumentacije, ter tako da je investicijski projekt usklajen z dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja občine.

(2) Projektiranje izgradnje in rekonstrukcije občinskih cest mora potekati na način in pod pogoji kot to določa predpis, ki ureja projektiranje javnih cest. Projektna dokumentacija lahko odstopa od predpisov, če zakonodaja tako dopušča in utemeljitev temelji na strokovnem gradivu ter predlagane rešitve odobri župan.

(3) Če se hkrati z graditvijo ali rekonstrukcijo občinske ceste predvideva tudi graditev komunalnih ter drugih objektov in naprav gospodarske javne infrastrukture, mora projektna dokumentacija obsehati tudi vsa dela, ki se nanašajo na gradnjo te infrastrukture.

9. člen (financiranje gradnje občinskih cest)

Sredstva za graditev ali rekonstrukcijo občinskih cest se zagotavljajo v proračunu občine oziroma z drugimi sredstvi ob predhodno sklenjeni pogodbi o opremljanju ali javno-zasebnem partnerstvu.

10. člen (obveščanje o gradnji občinske ceste)

Občina mora o nameravani gradnji ali rekonstrukciji občinske ceste o tem obvestiti upravljavce drugih objektov in naprav gospodarske javne infrastrukture v ali ob cestnem telesu najmanj 60 dni pred začetkom del, da ti lahko svoja nameravana dela uskladijo z gradnjo oziroma rekonstrukcijo občinske ceste.

III. UPRAVLJANJE OBČINSKIH CEST

11. člen

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

(upravljavec občinskih cest)

Upravljavec občinskih cest v občini je občinska uprava Občine Miren-Kostanjevica (v nadaljevanju: upravljavec).

12. člen (naloge upravljavca)

(1) Upravljanje občinskih cest vključuje opravljanje strokovnotehničnih, organizacijskih, razvojnih in drugih nalog, vezanih na gradnjo, vzdrževanje in varstvo občinskih cest.

- (2) Naloge iz prejšnjega odstavka, ki jih izvaja upravljavec, obsegajo zlasti:
- investicijsko načrtovanje ter naloge v zvezi z investicijami v občinske ceste,
 - izvedba potrebnih postopkov za sklenitev pogodbe z izvajalcem gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest,
 - izdelava letnih finančnih planov rednega vzdrževanja občinskih cest,
 - dajanje soglasij oziroma mnenj k dovoljenjem za posege v občinske ceste,
 - vodenje predpisanih evidenc o občinskih cestah (baza cestnih podatkov),
 - izvajanje postopkov za oddajanje del na občinskih cestah, za katere je predpisana izbira izvajalca na podlagi predpisov o javnem naročanju,
 - izvajanje postopkov za izbiro ponudnikov spremljajočih dejavnosti ob občinskih cestah,
 - naloge v zvezi z obveščanjem javnosti o stanju občinskih cest in prometa na njih,
 - izvajanje drugih nalog, določenih s tem odlokom in drugimi predpisi.

(3) Upravljavec izvaja tudi naloge nadzora nad stanjem občinskih cest in nad izvajanjem rednega vzdrževanja občinskih cest, če niso te naloge prenesene na drug nadzorni organ.

IV. REDNO VZDRŽEVANJE OBČINSKIH CEST

13. člen (stanje občinskih cest)

Občinske ceste se redno vzdržujejo tako, da jih lahko ob upoštevanju prometnih pravil in vremenskih razmer za odvijanje prometa varno uporabljajo vsi uporabniki cest, ki so jim namenjene.

14. člen (javna služba rednega vzdrževanja občinskih cest)

(1) Redno vzdrževanje občinskih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje občinskih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost občinskih cest, nadzor nad stanjem občinskih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti občinskih cest ob naravnih in drugih nesrečah.

(2) Način opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest določi občinski svet s krovnim odlokom o gospodarskih javnih službah v občini ter odlokom o načinu izvajanja te gospodarske javne službe.

15. člen (plan vzdrževanja občinskih cest)

(1) Upravljavec cest enkrat letno izdela poročilo o stanju cest s podatki o posameznih delih rednega vzdrževanja cest. Ti podatki so podlaga za izdelavo letnega plana rednega vzdrževanja cest, ki se ga pripravi skupaj s predlogom proračuna. Letni plan določa prednostne naloge vzdrževanja občinskih cest ter vire sredstev za njihovo uresničevanje za prihodnje leto.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

(2) Dela rednega vzdrževanja občinskih cest se opravljajo skladno z izvedbenimi programi.

(3) Izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest na podlagi letnega plana rednega vzdrževanja cest, ob upoštevanju razpoložljivih finančnih sredstev, stanja občinskih cest in vseh drugih okoliščin, ki vplivajo na izvajanje rednih vzdrževalnih del, pripravi:

- letni izvedbeni program rednega vzdrževanja cest in ga predloži v potrditev upravljavcu najpozneje do 1. 11. za naslednje leto,
- za vsak koledarski mesec pripravi izvedbeni program rednega vzdrževanja občinskih cest in ga predloži upravljavcu v potrditev najpozneje do 10. dne v mesecu za naslednji mesec.

16. člen **(dela rednega vzdrževanja občinskih cest)**

(1) Izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest mora dela rednega vzdrževanja občinskih cest izvajati na način, v obsegu in pod pogoji kot to določa predpis, ki ureja redno vzdrževanje cest.

(2) Izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest izvaja dela rednega vzdrževanja občinskih cest z materialom, ki ga zagotovi sam.

(3) Prometno signalizacijo in prometno opremo v okviru del rednega vzdrževanja postavlja in odstranjuje izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest. Izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest lahko spreminja prometno signalizacijo in prometno opremo le na podlagi internega akta upravljavca.

(4) Prometna signalizacija in prometna oprema na občinskih cestah se postavi in označi v skladu z zakonom, ki ureja ceste, in tako, da je dobro vidna. Biti mora redno vzdrževana in ob vsakem uničenju, poškodovanju ali odstranitvi zamenjana, nadomeščena ali ponovno označena.

(5) Izvajalec rednega vzdrževanja ceste mora brez odlašanja odstraniti z občinske ceste vse ovire ali druge posledice ravnanj, ki bi lahko škodovali občinski cesti ali ogrožale, ovirale ali zmanjšale varnost prometa na njej. Če to ni mogoče, oviro ali nastalo nevarno mesto na občinski cesti do njihove odprave zavaruje s predpisano prometno signalizacijo ter o oviri in drugih posledicah prepovedanih ravnanj brez odlašanja obvesti pristojni inšpekcijski organ za ceste in upravljavca.

(6) Za ravnanja v nasprotju s četrtem ali petim odstavkom tega člena se uporabljajo prekrškovne določbe, kot jih za predmetne kršitve predpisuje zakon, ki ureja ceste.

17. člen **(financiranje vzdrževanja občinskih cest)**

(1) Sredstva za vzdrževanje občinskih cest se zagotavljajo v proračunu občine.

(2) Vse stroške odstranitve ovir ali drugih posledic prepovedanih ravnanj ali zavarovanja ovir ali nevarnih mest na občinski cesti iz zadnjega odstavka prejšnjega člena poravnava povzročitelj ovir ali nevarnega mesta na občinski cesti. Stroške od povzročitelja izterja upravljavec.

18. člen **(pristojnost vzdrževanja)**

(1) Za vzdrževanje križišč občinskih cest z nekategoriziranimi cestami, po katerih je dovoljen javni promet, v območju cestnega zemljišča občinske ceste je pristojen izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest.

(2) Če je med preusmeritvijo prometa zaradi zapore občinske ceste treba povečati obseg vzdrževanja ceste po kateri začasno poteka promet, krije stroške teh ukrepov predlagatelj preusmeritve prometa.

(3) Občina redno vzdržuje tudi tiste prometne površine, objekte in naprave na cestnem zemljišču državne ceste, ki so v funkciji javnih površin naselja, kot jih določa zakon, ki ureja ceste.

V. VARSTVO OBČINSKIH CEST

19. člen

(varovalni pas ob občinski cesti in opravljanje del v in izven tega območja)

- (1) Varovalni pas je prostor ob občinski cesti, v katerem je raba prostora omejena.
- (2) Varovalni pas občinske ceste se meri od zunanega roba cestnega zemljišča oziroma meje parcele v smeri prečne in vzdolžne osi, pri premostitvenih objektih pa od tlorisne projekcije najbolj izpostavljenih robov objekta na zemljišče ter znaša :
- pri lokalnih cestah 10 metrov,
 - pri javnih poteh 5 metrov,
 - pri občinskih kolesarskih cestah in poteh 1 meter.
- (3) Ne glede na prvi odstavek tega člena je gradnja objektov ali izvajanje drugih gradbenih posegov, vzpostavitev trajnih nasadov, ograj in živih mej v varovalnem pasu občinske ceste dovoljena le s soglasjem, ki ga izda upravljavec občinske ceste v skladu z zakonom, ki ureja ceste, ali mnenjem, ki ga izda upravljavec v skladu z zakonom, ki ureja graditev objektov.
- (4) Za izvajanje del zunaj varovalnega pasu občinske ceste, ki bi lahko povzročila nestabilnost cestnega telesa ali kakor koli drugače ogrozila varnost prometa na tej cesti, mora lastnik zemljišča ali imetnik pravice uporabe zemljišča pridobiti soglasje upravljavca.
- (5) Za izvajanje gradbenih in drugih del, povezanih z gradnjo, ter gozdarskih del v območju občinske ceste, ki bi lahko ovirala ali ogrožala promet na tej cesti, poškodovala občinsko cesto ali povečala stroške njenega vzdrževanja, se mora predhodno pridobiti soglasje upravljavca.
- (6) Če se mora zaradi del iz tega člena omejiti promet po občinski cesti, je potrebno o tem obvestiti pristojno policijsko upravo, občinsko redarstvo, pristojni inšpekcijski organ za ceste in javnost na krajevno običajen način, najmanj tri dni pred predvideno omejitvijo prometa.
- (7) Za ravnanja v nasprotju s tretjim, četrtem ali petim odstavkom tega člena se uporabljajo prekrškovne določbe kot jih za predmetne kršitve predpisuje zakon, ki ureja ceste.

20. člen

(zagotavljanje neovirane uporabe javnih prometnih površin)

- (1) Lastniki oziroma uporabniki zemljišč morajo ob občinski cesti odstraniti vse ovire ali druge posledice ravnanj, ki bi lahko škodovala cesti ali ogrožale, ovirale ali zmanjšale varnost prometa na njej.
- (2) Krošnje dreves, ki so posajena na parcelah ob občinskih cestah, ne smejo segati v prosti profil občinske ceste.
- (3) Na zasebnih zemljiščih ali objektih ob občinski cesti je prepovedano nameščati ali postavljati prometno signalizacijo, ki bi lahko vplivala na promet na občinski cesti.
- (4) Odvodnjavanje streh objektov, dvorišč ali cestnih priključkov na ali v cestno zemljišče občinske ceste ni dovoljeno.
- (5) Za ravnanja v nasprotju s prvim odstavkom tega člena se uporabljajo prekrškovne določbe, kot jih za predmetne kršitve predpisuje zakon, ki ureja ceste.

*Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.

(6) Z globo 100 evrov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju z drugim, tretjim ali četrtem odstavkom tega člena.

(7) Z globo 200 evrov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki ravna v nasprotju z drugim, tretjim ali četrtem odstavkom tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 100 evrov.

21. člen **(cestni priključki na občinsko cesto)**

(1) Zasebni priključki na občinske ceste se lahko gradijo le s soglasjem, ki ga upravljavec izda v skladu z zakonom, ki ureja ceste, ali mnenjem, ki ga upravljavec izda v skladu z zakonom, ki ureja graditev objektov. Cestni priključek do meje cestnega zemljišča občinske ceste s pripadajočo prometno signalizacijo in prometno opremo je sestavni del občinske ceste.

(2) Stroške gradnje cestnega priključka na občinsko cesto, vključno s postavitvijo potrebne prometne signalizacije in prometne opreme, krije investitor priključka.

(3) Posamezni objekt ima praviloma le en cestni priključek na občinsko cesto. Izjemoma se lahko dopusti, da ima posamezen objekt tudi več dodatnih cestnih priključkov na občinsko cesto, če se s tem zagotovi izboljšanje prometne varnosti na občinski cesti ali če je to potrebno zaradi drugih utemeljenih razlogov.

(4) Za ravnanja v nasprotju s prvim odstavkom tega člena se uporabljajo prekrškovne določbe, kot jih za predmetne kršitve predpisuje zakon, ki ureja ceste.

22. člen **(spremljajoče dejavnosti ob občinski cesti)**

(1) Površine zunaj cestišča občinske ceste in površine ob njej za opravljanje sezonskih gospodarskih dejavnosti, ki jih za te namene določi upravljavec, se lahko na podlagi postopka določenega z zakonom, odda ponudniku za opravljanje te dejavnosti.

(2) Medsebojna razmerja v zvezi s postavitvijo objektov in naprav za opravljanje spremljajočih dejavnosti in v zvezi z drugimi pogoji rabe površin iz prejšnjega odstavka se uredijo s pogodbo med občino in ponudnikom.

(3) Objekti in naprave za opravljanje spremljajočih dejavnosti morajo biti ti postavljeni, tako da je zagotovljena intervencijska pot širine 3,5 m.

(4) Z globo 100 evrov se kaznuje za prekršek posameznik, ki opravlja spremljajočo dejavnost brez da bi pridobil posebno pravico uporabe v skladu s tem členom oziroma če ravna v nasprotju s tretjim odstavkom tega člena.

(5) Z globo 200 evrov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki opravlja spremljajočo dejavnost brez da bi pridobil posebno pravico uporabe v skladu s tem členom oziroma če ravna v nasprotju s tretjim odstavkom tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 100 evrov.

23. člen **(oglaševanje ob občinskih cestah)**

(1) Postavljanje oziroma uporaba objektov za oglaševanje zunaj naselja občine in v območju občinske ceste je prepovedano.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

(2) Kot objekti za oglaševanje se štejejo: reklamni stolpi, stebri, plakatni panoji, oglasne deske, nosilci in drogovi nadcestnih transparentov in zastav, svetlobne vitrine kot del nadstrešnic avtobusnih postajališč ter drugi nepremični in premični namenski nosilci.

(3) Dopustna je postavitve objekta za oglaševanje:

- ne glede na prvi odstavek tega člena, če:
 - če ima objekt za oglaševanje funkcijo usmerjanja in se namešča tik ob ali na stavbi gospodarskega subjekta, ki ima sedež v tej stavbi, in je ta v varovalnem pasu občinske ceste z neposrednim cestnim priključkom na to cesto,
 - kot reklamni steber v območju kompleksa gospodarskega subjekta, na katerem je lahko le logotip gospodarskega subjekta in druge nujne informacije;
- ob občinski cesti in v naselju, tako da se objekti za oglaševanje postavijo izven:
 - preglednega polja in pregledne berme ceste,
 - območja vzdolž vozišča ceste, predpisanega za postavitve prometne signalizacije in prometne opreme.

(4) Soglasje za postavitve objektov za oglaševanje iz prejšnjega odstavka tega člena izda upravljavec na podlagi načrta za postavitve objekta za oglaševanje, če je oglaševanje v tem območju dovoljeno s prostorskim aktom občine.

(5) Postavljanje in uporaba elektronskih prikazovalnikov v območju občinske ceste je prepovedano.

(6) Z globo 100 evrov se kaznuje za prekršek posameznik, ki ravna v nasprotju s prvim, tretjim ali petim odstavkom tega člena ali brez soglasja postavi oziroma uporablja objekt za oglaševanje v območju občinske ceste ali ga postavi oziroma uporablja v nasprotju s pogoji iz soglasja.

(7) Z globo 200 evrov se kaznuje za prekršek pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka tega člena, njihova odgovorna oseba pa z globo 100 evrov.

VI. NADZORSTVO NAD OBČINSKIMI CESTAMI

24. člen (opravljanje nadzorstva)

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka in določb predpisov o javnih cestah, ki se neposredno uporabljajo za občinske ceste, na občinskih in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, izvaja občinski inšpekcijski organ.

25. člen (inšpekcijski ukrepi)

Poleg inšpekcijskih ukrepov, ki jih določa zakon, ki ureja ceste, lahko občinski inšpekcijski organ z opozorilom, če oceni, da je to zadosten ukrep, ali z odločbo odredi odstranitev objekta za oglaševanje, ki je v območju občinske ceste postavljen brez soglasja ali v nasprotju s pogoji izdanega soglasja ali se uporablja v nasprotju s pogoji iz izdanega soglasja po 23. členu tega odloka.

VII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

26. člen (dokončanje začelih postopkov)

*Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.

Upravni in inšpekcijski postopki ter postopki za izdajo soglasij ali mnenj, ki so se začeli pred uveljavitvijo tega odloka, se dokončajo po dosedanjih predpisih.

27. člen
(odstranitev objektov za oglaševanje)

(1) Pravne ali fizične osebe, ki so lastniki ali imetniki pravice uporabe objektov za oglaševanje, katerih postavitve oziroma uporaba je v območju občinske ceste prepovedana v skladu s 23. členom tega odloka, odstranijo le-te najpozneje v šestih mesecih od uveljavitve tega odloka.

(2) Če objekt za oglaševanje v roku iz prejšnjega odstavka ni odstranjen, odredi občinski inšpekcijski organ, pristojen za ceste, njegovo odstranitev na stroške njegovega lastnika ali imetnika pravice uporabe. Če lastnika ali imetnika pravice uporabe objekta za oglaševanje ni mogoče ugotoviti, se objekt za oglaševanje odstrani na stroške lastnika ali imetnika pravice uporabe zemljišča, na katerem je postavljen.

28. člen
(veljavnost predpisov)

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica (Ur. l. RS, št. 20/12).

29. člen
(objava in veljavnost odloka)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0012/2024-
Miren, dne _ . aprila 2025

Župan
Občine Miren-Kostanjevica
Mauricij Humar

O B R A Z L O Ž I T E V:

1. PRAVNI TEMELJ ZA SPREJEM ODLOKA:

- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US; v nadaljevanju: ZLS),
- 108. in naslednji členi Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE),
- 3. in 7. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24),
- Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22 – ZCes-2),
- Pravilnik o projektiranju cest (Uradni list RS, št. 91/05, 26/06, 109/10 – ZCes-1, 36/18 in 132/22 – ZCes-2),
- Uredba o merilih za kategorizacijo javnih cest (Uradni list RS, št. 49/97, 113/09, 109/10 – ZCes-1 in 132/22 – ZCes-2),
- 17. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/16 – uradno prečiščeno besedilo, 62/16 in 14/23).

2. OCENA STANJA, RAZLOGI IN CILJI, ZARADI KATERIH JE ODLOK POTREBEN:

Konec leta 2022 je v veljavo stopil nov Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 – ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 – ZUNPEOVE; v nadaljevanju: ZCes-2). Slednji je v prehodnih in končnih določbah (155. člen) določil rok za uskladitev občinskih predpisov, in sicer najpozneje v šestih mesecih od njegove uveljavitve. Nekatere določbe trenutno veljavnega Odloka o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica iz leta 2012 (Uradni list RS, št. 20/12) niso več usklajene z veljavnimi predpisi ali s stanjem zagotavljanja obveznosti oziroma nalog s tega področja v občini, zaradi česar je potrebno določbe tega akta posodobiti in prilagoditi aktualnim razmeram.

Predlagani odlok sledi temeljnemu cilju ZCes-2. Z odlokom se določajo pravila ravnanja glede gradnje, upravljanja, vzdrževanja in varstva občinskih cest ter prometa na njih, tako da so določbe prilagojene veljavnim predpisom oziroma da določila zakonodaje za potrebe občinskih cest podrobneje razčlenjujejo. Ker se spreminja oziroma dopolnjuje večji del določb veljavnega Odloka o občinskih cestah v Občini Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 20/12) in ker je pravna podlaga drug, novejši področni zakon, se je pripravil popolnoma nov odlok ter ne le njegove spremembe in dopolnitve.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

Sledi obrazložitev besedila oziroma sprememb posameznih členov predloga:

1. člen

S tem členom se opredeljuje namen odloka oziroma vsebine, ki jih v nadaljnjih členih ureja.

2. člen

Občinske ceste so javno dobro ter so posledično izvzete iz pravnega prometa, kar pomeni, da na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvom ali drugih stvarnih pravic, razen v primu izjem, ki jih določa ZCes-2 v 3. členu.

3. člen

Ta člen splošno ureja kategorizacijo cest, ki je sicer urejena z ločenim odlokom na podlagi Uredbe o merilih za kategorizacijo javnih cest (Uradni list RS, št. 49/97, 113/09, 109/10 – ZCes-1 in 132/22 – ZCes-2).

4. člen

Določena je generična uporaba izrazov, pri čemer so poimenovanja v odloku v moškem spolu, a veljajo navedbe za oba spola.

V izogib podvajanju pojmov iz področne zakonodaje (zlasti ZCes-2) se določa enak pomen pojmov oziroma izrazov kot jih določajo predpisi tudi v tem odloku.

5. člen

V primeru, da posamezna vsebina s tem odlokom ni urejena, se neposredno uporabljajo določbe hierarhično višjih predpisov.

6. člen

Podana so osnovna izhodišča za strokovni pristop k gradnji občinskih cest, kjer morajo biti upoštevani predpisi, ki urejajo varstvo okolja, upravljanje z vodami, prostorsko načrtovanje, graditev objektov ter tehnične smernice.

7. člen

V kolikor načrtovan predmet gradnje poteka tudi po zasebnih zemljiščih, je potrebno predhodno sprožiti ustrezne postopke za pridobitev lastninske pravice. Navedeno materijo ureja predmetni člen.

8. člen

Načrtovanje investicijskih projektov, med katere sodijo tudi projekti novogradenj in rekonstrukcij občinskih cest, morajo potekati skladno z javnofinančnimi predpisi, ki predvidevajo pripravo ustrezne investicijske dokumentacije.

Podana so osnovna izhodišča za strokovni pristop k projektiranju občinskih cest, kjer morajo biti upoštevani predpisi, ki urejajo projektiranje javnih cest, v tem segmentu zlasti Pravilnik o projektiranju cest (Uradni list RS, št. 91/05, 26/06, 109/10 – ZCes-1, 36/18 in 132/22 – ZCes-2), kateri se v času sprejema tega odloka skladno s prehodnimi določbami ZCes-2 še vedno uporablja. Če občinske ceste zaradi posebej utemeljenih razlogov ni mogoče projektirati in graditi z elementi, ki v celoti ustrezajo njenemu prometnemu pomenu ali vrstam prometa, ki jim je namenjena, je možno odstopiti od predpisanih pogojev oziroma jo je mogoče zgraditi s slabšimi elementi pod pogojem, da s tem soglašata župan.

Ob sočasni gradnji občinske ceste in drugih komunalnih naprav je potrebno zagotoviti enotno projektno dokumentacijo, zlasti iz razloga ekonomičnosti in tehničnih razlogov.

**Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

9. člen

Praviloma se za gradnjo občinskih cest zagotavljajo sredstva v občinskem proračunu, pri čemer so viri financiranja lahko različni (integralna sredstva, sredstva državnega proračuna). Lahko pa se kot del opremljanja stavbnih zemljišč občina poslužuje tudi uporabe drugih institutov (na primer pogodba o opremljanju).

10. člen

Da bi se upravljavci gospodarske javne infrastrukture, ki niso občinske ceste, pravočasno seznanili z namero občine o novogradnji ali rekonstrukcije občinske ceste, se za upravljavca občinskih cest določa obveznost obveščanja.

11. člen

Člen določa upravljavca občinskih cest, to je občinsko upravo.

12. člen

Določene so naloge in pristojnosti upravljavca občinskih cest. Naloge so vsebinsko obravnavajo kot strokovnotehnične, organizacijske, razvojne in druge naloge, vezane na gradnjo, vzdrževanje in varstvo občinskih cest.

13. člen

Z vzdrževanjem občinskih cest se mora omogočati nemotena uporaba ceste, ob upoštevanju prometnih pravil in vremenskih pogojev.

14. člen

Člen opredeljuje, da je redno vzdrževanje občinskih cest obvezna občinska gospodarska javna služba. Z rednim vzdrževanjem se ohranja občinskih ceste v stanju, ki zagotavlja ustrezno varnost in prevoznost cest, nadzor nad njihovim stanjem ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah.

Način oziroma obliko zagotavljanja te gospodarske javne službe določa odlok občine, ki opredeljuje vrste in oblike zagotavljanja dejavnosti, ki so opredeljene kot gospodarske javne službe v občini.

15. člen

Z letnim planom, ki se pripravlja skupaj s predlogom občinskega proračuna, je potrebno določiti obseg finančnih sredstev za vzdrževanje občinskih cest. Ta dokument je podlaga za izvajalca rednega vzdrževanja občinskih cest za potrebe priprave izvedbenega programa rednega vzdrževanja cest ter izvedbenega programa zimske službe. Izvedbene programe mora izvajalec rednega vzdrževanja občinskih cest pripraviti skladno s predpisom, ki ureja redno vzdrževanje cest, v tem segmentu je to Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16 in 132/22 – ZCes-2), kateri se v času sprejema tega odloka skladno s prehodnimi določbami ZCes-2 še vedno uporablja.

16. člen

Z navezavo na podzakonski predpis se določa dela rednega vzdrževanja občinskih cest ter druge obveznosti izvajalca rednega vzdrževanja cest.

Posebej je poudarjeno, da izvajalec rednega vzdrževanja cest izvaja dela rednega vzdrževanja z materialom, ki ga zagotovi sam, s čimer v celoti odgovarja za kakovost izvedenih del.

*Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.

17. člen

Določeno je, da se finančna sredstva za vzdrževanje občinskih cest zagotavljajo v občinskem proračunu. Iz sredstev proračuna se financira gospodarska javna služba rednega vzdrževanja občinskih cest, saj se s slednjo zagotavljajo javne dobrine, katerih uporabniki niso določljivi ali katerih uporaba ni izmerljiva. Izjema so le stroški odstranitve ovir ali drugih posledic prepovedanih ravnanj ali zavarovanja ovir ali nevarnih mest na občinski cesti, katere od povzročitelja izterja upravljavec.

18. člen

S tem členom so opredeljene posebnosti pri vzdrževanju cest, tako da je določena pristojnost vzdrževanja v primeru križišč oziroma križanj med različnimi cestami, ob preusmeritvah prometa ter vzdrževanju prometnih površin (slednje skladno z zahtevo 58. in 72. člena ZCes-2). Ob tem je potrebno dodati, da je nivo vzdrževanja nekategorizirane ceste, ki se uporablja za javni cestni promet, primerljiv z nivojem, ki velja za občinske ceste.

19. člen

Člen določa širino varovalnih pasov občinskih cest v katerem je raba prostora, zaradi razvoja občinskega cestnega omrežja, preprečitve škodljivih vplivov emisij prometa na bivalno okolje ter preprečitve vplivov neposrednih drugih prostorskih ureditev na občinsko cesto in prometa na njej, omejena. Poseg v varovalnem pasu občinske ceste se lahko izjemoma dopusti, če upravljavec zanj izda soglasje ali mnenje.

V členu se ureja tudi omejitve izvajanja del zunaj varovalnega pasu občinske ceste ter izvajanje del v območju občinske ceste.

20. člen

Člen opredeljuje polje preglednosti občinske ceste ter ravnanja, ki se jih morajo vzdržati lastniki zemljišč ob občinski cesti, da le-ta ni ovirana.

21. člen

Cestni priključki nekategoriziranih cest in individualni priključki na občinske ceste se lahko gradijo le s soglasjem oziroma mnenjem upravljavca občinskih cest, v katerem se določijo tehnični in drugi pogoji graditve in vzdrževanja priključka ter njegova opremljenost s prometno signalizacijo.

22. člen

Na površinah ob občinskih cestah se lahko omogoči opravljanje določene gospodarske dejavnosti. Pravica uporabe se lahko pridobi na površinah, ki v okviru cestnega zemljišča niso prometne površine.

23. člen

Člen opredeljuje, da je postavljanje in uporaba objektov za oglaševanje v območju občinske ceste in zunaj naselja občine praviloma prepovedano, razen izjem, ki jih opredeljuje predmetni člen.

24. člen

Člen določa, da inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb tega odloka in določbami ZCes-2, ki se neposredno uporabljajo, izvaja na občinskih in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, občinski inšpekcijski organ. Prekrškovne določbe, ki jih

*Predlog predpisa, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.

določa že zakon, se v tem odloku ne ponavljajo (zanje se uporabi dikcija »Za ravnanja v nasprotju z ... se uporabljajo prekrškovne določbe kot jih za predmetne kršitve predpisuje zakon, ki ureja ceste«), pač pa so dodane globe za kršitve določb tega odloka, ki jih zakon ne ureja oziroma ne sankcionira.

25. člen

S tem členom se določa dodatni ukrep za pristojnega inšpektorja, ki jih mora slednji izvajati poleg že določenih z ZCes-2 (v 134. členu).

26. člen

Člen določa uporabo predpisov za že začete postopke pred začetkom uveljavitve tega odloka.

27. člen

Ker je z odlokom določena splošna prepoved postavljanja oziroma uporabe objektov za oglaševanje v območju občinske ceste zunaj naselja, razen določenih izjem, je potrebno določiti rok za odstranitev že obstoječih objektov.

28. člen

Zaradi uveljavitve predmetnega odloka je potrebno hkrati sprejeti odločitev o prenehanju veljavnosti splošnega akta (odloka), ki je to vsebino urejal do sedaj.

29. člen

Skladno z določbo 154. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a) in 66. člena ZLS morajo biti predpisi občine objavljeni, preden začnejo veljati. Predpisi začnejo veljati v določenem roku po objavi v uradnem glasilu občine.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZA OBČINSKI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA:

Sprejem odloka nima neposrednih finančnih posledic za proračun občine.

4. PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica sprejme Odlok o občinski cesti v Občini Miren-Kostanjevica – prva obravnavo.

Pripravili:

Nataša Zorko, Idealis – Inštitut za plače in delovna razmerja

Karmen Budin, pravna služba