



OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA

Številka: 322-0003/2025-10

Datum: 25. 3. 2026

Občinskemu svetu Občine Miren-Kostanjevica

Predlog

Naslov zadeve za obravnavo in sprejem

Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana – prva obravnava

Gradivo za obravnavo na seji	23. redna seja
Točka dnevnega reda	13.
Predlagatelj	Mauricij Humar, župan
Pripravljalci gradiva	Urban Grmek Masič, ORA Krasa in Brkinov d.o.o., Karmen Budin, pravna služba
Poročevalci	Ariana Durnik, direktorica javnega zavoda Miren Kras, Karmen Budin, pravna služba
Pristojno delovno telo	Statutarno pravna komisija

ŽUPAN
Mauricij Humar

Priloga:

- veljavni Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana (Uradni list RS, št. 77/08).

Na podlagi 39., 40. in 45. člena Zakona o spodbujanju razvoja turizma (Uradni list RS, št. 13/18 in 100/25), 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US, 38/24 in 100/25 – ZS-1) in 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15, 55/17 in 4/19), 16. člena Statuta Občine Hrpelje - Kozina (Uradni list RS, št. 51/15 in 73/25), 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09, 39/14, 39/16 in 76/25), 18. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/16 – uradno prečiščeno besedilo, 62/16, 14/23 in 28/25) ter 16. člena Statuta Občine Sežana (Uradni list RS, št. 54/21, 184/21 in 22/25) je Občinski svet Občine Divača na seji dne _____, Občinski svet Občine Hrpelje - Kozina na seji dne _____, Občinski svet Občine Komen na seji dne _____, Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica na seji dne _____ in Občinski svet Občine Sežana na seji dne _____ sprejel

ODLOK
o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica
in Sežana

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

(1) Namen tega odloka je vzpostaviti enoten strokovni, kakovostno in trajnostno naravnan sistem lokalnega turističnega vodenja na območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana (v nadaljevanju: turistično območje).

(2) S tem odlokom Občina Divača, Občina Hrpelje - Kozina, Občina Komen, Občina Miren-Kostanjevica in Občina Sežana (v nadaljevanju: občine) opredeljujejo in urejajo naslednje vsebine:

- pojem lokalnega turističnega vodnika;
- pogoje za opravljanje dejavnosti lokalnega turističnega vodenja;
- strokovno usposabljanje za lokalno turistično vodenje;
- vodenje registra turističnih vodnikov;
- nadzor nad izvajanjem lokalne turistične vodniške službe.

2. člen

Občine zagotavljajo opravljanje lokalne turistične vodniške službe v okviru Območne razvojne agencije (ORA) Krasa in Brkinov d.o.o. (v nadaljevanju: pooblaščen organizacija). Storitve lokalne turistične vodniške službe v okviru pooblaščen organizacije obsega:

- splošno vodenje evidenc;
- vodenje in vzdrževanje registra turističnih vodnikov turističnega območja;
- organizacijo in izvedbo usposabljanj ter preverjanj znanja za lokalne turistične vodnike;
- letno poročanje občinam;
- spremljanje kakovosti turističnega vodenja in potreb trga ter pripravljanje predlogov in ukrepov za izboljšave.

II. OPREDELITEV POJMA LOKALNEGA TURISTIČNEGA VODNIKA

3. člen

**Predlog splošnega pravnega akta, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica
in Sežana – predlog za prvo obravnavo*

(1) Po tem odloku je lokalni turistični vodnik (v nadaljevanju: turistični vodnik) fizična oseba, ki je za to strokovno usposobljena in je vpisana v register turističnih vodnikov za turistično območje.

(2) Turistični vodnik domačim in tujim obiskovalcem razkazuje in strokovno pojasnjuje naravne ter kulturne zanimivosti, zgodovinske, etnografske in kulinarčne posebnosti ter druge znamenitosti in značilnosti na turističnem območju.

(3) Dejavnost turističnega vodenja lahko na turističnem območju opravlja tudi turistični vodnik, ki mu je opravljanje vodenja dovoljeno v skladu z zakonom, ki ureja področje turizma.

III. POGOJI ZA OPRAVLJANJE DEJAVNOSTI LOKALNEGA TURISTIČNEGA VODENJA

4. člen

- (1) Turistično vodenje lahko opravlja oseba, ki izpolnjuje naslednje pogoje:
- ima pridobljeno najmanj srednjo izobrazbo in znanje vsaj enega tujega jezika s stopnjo srednje strokovne šole;
 - je opravila strokovno usposobljenost za turističnega vodnika;
 - ima opravljen izpit strokovne usposobljenosti za turističnega vodnika;
 - je vpisana v register turističnih vodnikov turističnega območja pri pooblaščenih organizaciji.

(2) Določbe iz prejšnjega odstavka ne veljajo za turističnega vodnika, ki opravlja dejavnost na podlagi zakona, ki ureja področje turizma.

IV. USPOSABLJANJE ZA LOKALNO TURISTIČNO VODENJE

5. člen

(1) Za izpolnjevanje pogoja strokovne usposobljenosti iz prvega odstavka 3. člena tega odloka mora udeleženec opraviti strokovno usposabljanje, ki ga organizira pooblaščen organizacija. Udeleženec mora po opravljenem usposabljanju opraviti preizkus znanja.

(2) Strokovno usposabljanje za opravljanje nalog lokalnega turističnega vodenja in obnovitvena usposabljanja organizira pooblaščen organizacija. Pri določitvi splošnih pogojev in izboru izvajalcev usposabljanja se upošteva vsebino, strokovnost predavateljev in vpetost programa v okolje obravnavanega turističnega območja.

6. člen

(1) Strokovno usposabljanje se izvaja na osnovi potreb, vendar najmanj vsako tretje leto, obnovitveno usposabljanje pa po potrebi. Program usposabljanja vključuje teoretični in praktični del ter ju pripravi pooblaščen organizacija.

(2) Podrobno vsebino in predmetnik strokovnega usposabljanja pripravi pooblaščen organizacija s sklepom direktorja.

7. člen

(1) Kandidati morajo za pridobitev potrdila o opravljenem usposabljanju opraviti teoretično in praktično preverjanje strokovne usposobljenosti za opravljanje nalog turističnega vodnika pred izpitno komisijo.

**Predlog splošnega pravnega akta, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana – predlog za prvo obravnavo*

(2) Komisijo, ki je sestavljena vsaj iz treh strokovnjakov, imenuje direktor pooblaščen organizacije. Člani komisije izmed sebe izvolijo predsednika.

(3) Kandidat, ki ni uspešno opravil preizkusa znanja, se lahko ponovno prijavi na preizkus znanja.

Ko izpitna komisija ugotovi, da ima kandidat za turističnega vodnika potrebno znanje, mu pooblaščen organizacija izda potrdilo o strokovni usposobljenosti, s čemer za tri leta po vpisu v register turističnih vodnikov za turistično območje pridobi oziroma obnovi naziv »Turistični vodnik območja občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana«.

V. VODENJE REGISTRA TURISTIČNIH VODNIKOV

8. člen

Kandidat, ki mu je bilo izdano potrdilo o strokovni usposobljenosti za turističnega vodnika turističnega območja, se vpiše v register turističnih vodnikov, ki ga vodi pooblaščen organizacija.

9. člen

Register turističnih vodnikov, ki je javno dostopen in ga vodi pooblaščen organizacija, vsebuje naslednje podatke:

1. zaporedno evidenčno številko;
2. ime in priimek turističnega vodnika;
3. naslov stalnega prebivališča turističnega vodnika (kraj in občina bivanja);
4. e-naslov in številko telefona (s pisnim soglasjem turističnega vodnika);
5. število dni vodenj na turističnem območju v preteklem koledarskem letu;
6. navedbo jezikov, v katerih lahko turistični vodnik vodenja izvaja;
7. podatke o strokovnem znanju in usposobljenosti.

10. člen

(1) Po vpisu v register turistični vodnik pridobi licenco z veljavnostjo treh let, za kar se mu izda posebna izkaznica.

(2) Stroške pridobitve licence, skupaj s stroški vpisa (izkaznice) v register turističnih vodnikov, krije turistični vodnik sam, kolikor ni drugače dogovorjeno.

(3) Po preteku treh let se turističnemu vodniku licenca podaljša za obdobje treh let pod pogojem, da je imel v tem obdobju opravljenih najmanj šest vodenj. O podaljšanju odloča komisija, ki jo imenuje direktor pooblaščen organizacije in je sestavljena iz predstavnikov občin.

(4) V primeru, da po preteku veljavnosti podeljene licence turistični vodnik v postopku obnovitve licence ne izkaže zadostnega obsega vodenj, nima več pravice vodenja po tem odloku, dokler si licence ponovno ne pridobi z opravljenim obnovitvenim usposabljanjem in s ponovnim opravljanjem izpita.

11. člen

(1) Opravljene ure vodenj dokazuje s poročilom o opravljenem vodenju, ki ga turistični vodnik prejme ob vpisu v register turističnih vodnikov. Obrazec poročila o opravljenem vodenju oblikuje pooblaščen organizacija.

V poročilu je navedeno najmanj:

1. naročnik vodenja (brez osebnih podatkov);

**Predlog splošnega pravnega akta, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

2. program vodenja;
3. število obiskovalcev;
4. čas trajanja vodenja;
5. kraj oziroma država, od koder so obiskovalci;
6. jezik vodenja.

(2) Poročilo o opravljenem vodenju se odda pooblaščen organizaciji do konca januarja tekočega leta za preteklo leto.

12. člen

(1) Dejavnost turističnega vodenja po tem odloku lahko opravlja samo turistični vodnik, ki ima veljavno izkaznico. Izkaznica je lahko tudi v obliki priponke. Na izkaznici morata biti zabeležena ime in priimek turističnega vodnika, naziv »Turistični vodnik za območje občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana«, zaporedna evidenčna številka iz registra turističnih vodnikov, datum izdaje in rok veljavnosti licence. Izkaznica mora biti potrjena z žigom izdajatelja.

(2) Turistični vodnik mora po tem odloku pri vodenju na vidnem mestu nositi veljavno izkaznico.

(3) Po končanem vodenju stranka podpiše poročilo o opravljenem vodenju, ki se obravnava kot potrdilo o opravljeni storitvi.

13. člen

(1) Za neakovostno vodenje se šteje, če je bila v roku petnajstih dni po opravljenem vodenju na delo turističnega vodnika vložena pisna pritožba s stani organizirane skupine oziroma uporabnika vodenja in je na njegovo delo evidentiran prekršek po tem odloku.

(2) Pisna pritožba se vloži na sedež pooblaščen organizacije ali na enega izmed turistično informacijskih centrov. Če pisna pritožba prispe, se o njej obvesti turističnega vodnika, ki je vodenje opravljal. Ta se mora na vloženo pritožbo pisno odzvati v osmih dneh z utemeljitvijo. O utemeljenosti pritožbe odloča s sklepom komisija iz tretjega odstavka 10. člena.

(3) Komisija iz prejšnjega odstavka v sklepu o utemeljenosti pritožbe lahko izda turističnemu vodniku opomin ali odredi izbris iz registra turističnih vodnikov. Zoper sklep komisije je dovoljena pritožba direktorju pooblaščen organizacije.

VI. NADZOR NAD IZVAJANJEM LOKALNE TURISTIČNE VODNIŠKE SLUŽBE

14. člen

Nadzor nad izvajanjem tega odloka izvajajo v skladu z zakonskimi določili pristojne inšpekcijske oziroma redarske službe na turističnem območju, za katerega so pristojne.

15. člen

Turistični vodnik se je na zahtevo pristojnih služb dolžan predstaviti z veljavno izkaznico, ki jo je pridobil s strani pooblaščen organizacije za turistično območje ali na državni ravni.

VII. KAZENSKE DOLOČBE

**Predlog splošnega pravnega akta, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

16. člen

(1) Z globo v višini 600,00 € se za prekršek kaznuje oseba, če za opravljanje dejavnosti turističnega vodnika ne izkaže upravičenosti za opravljanje dejavnosti vodenja v skladu s tem odlokom ali z zakonom, ki ureja področje turizma.

(2) Z globo v višini 1200,00 € se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik, če vodenje zaupa osebi, ki ni turistični vodnik.

(3) Globe, plačane zaradi kršitev določb tega odloka, so prihodek občinskega proračuna tiste občine, na turističnem območju katere je bila kršitev ugotovljena.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

17. člen

Pooblaščen organizacija je dolžna v roku tridesetih dni po uveljavitvi tega odloka prevzeti register turističnih vodnikov s strani Zavoda za šport, turizem in prosti čas Sežana.

18. člen

Za osebo, ki je na dan uveljavitve tega odloka vpisana v register turističnih vodnikov, velja da izpolnjuje pogoje za opravljanje nalog turističnega vodnika po tem odloku.

19. člen

Z dnem uveljavitve tega odloka preneha veljati Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana (Uradni list RS, št. 77/08 z dne 28. 7. 2008).

20. člen

Ta odlok je sprejet, ko ga v enakem besedilu sprejmejo vse občine. Odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS. Za objavo v Uradnem listu RS poskrbi Občina Komen.

Št.
Divača, dne _____

Županja
Občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan

Št.
Hrpelje, dne _____

Županja
Občine Hrpelj - Kozina
Saša Likavec Svetelšek

Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica
in Sežana – predlog za prvo obravnavo*

Št.
Komen, dne _____

Župan
Občine Komen
Mag. Erik Modic

Št.
Miren, dne _____

Župan
Občine Miren-Kostanjevica
Mauricij Humar

Št.
Sežana, dne _____

Župan
Občine Sežana
Andrej Sila

**Predlog splošnega pravnega akta, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

OBRAZLOŽITEV

1. PRAVNA PODLAGA ZA SPREJEM AKTA:

- **Zakon o spodbujanju razvoja turizma** (Uradni list RS, št. 13/18 in 100/25Ž; v nadaljnjem besedilu: ZSRT-1), ki določa turistično območje kot temeljno raven upravljanja turizma in daje občinam pristojnost za urejanje lokalnega turističnega vodenja;
- **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26; v nadaljnjem besedilu: ZLS), ki omogoča občinam urejanje lokalnih zadev javnega pomena z odloki;
- **Zakon o prekrških** (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US, 38/24, 100/25 – ZS-1 in 10/26; v nadaljnjem besedilu: ZP-1), ki omogoča določitev sankcij za kršitve odloka;
- **statuti** občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana.

2. OCENA STANJA, RAZLOGI IN CILJI ZA SPREJEM AKTA:

Območje občin Divača, Hrpelje - Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana predstavlja prostorsko, vsebinsko in identitetno zaokroženo turistično območje – destinacijo Kras in Brkini, ki se v zadnjih letih vse bolj uveljavlja kot prepoznavna turistična destinacija v slovenskem in mednarodnem prostoru. Povečano število obiskovalcev, rast organiziranih skupin in razvoj celovitih turističnih produktov povečujejo potrebo po kakovostnem, strokovnem in usklajenem lokalnem turističnem vodenju.

Veljavni odlok o turističnem vodenju je bil sprejet v letu 2007 oz. letu 2008 v času drugačnega zakonodajnega okvira in obsegu turistične dejavnosti. Od takrat so se bistveno spremenili:

- zakonodaja na področju turizma;
- organizacija in način izvajanja turističnih storitev;
- pričakovanja obiskovalcev glede kakovosti in profesionalnosti;
- vloga lokalnih skupnosti pri upravljanju turističnih destinacij.

Obstoječi odlok zato ne omogoča več optimalnega, preglednega in sodobnega urejanja lokalnega turističnega vodenja, zaradi česar je potrebna njegova celovita posodobitev.

Temeljni cilj odloka je vzpostaviti sodoben, pregleden in strokovno utemeljen sistem lokalnega turističnega vodenja, ki bo skladen z veljavno zakonodajo in razvojnimi usmeritvami destinacije Kras in Brkini.

Sprejem odloka je pomemben predvsem zaradi:

- zagotavljanja kakovostnega in verodostojnega predstavljanja naravne, kulturne in zgodovinske dediščine vseh petih občin;

**Predlog splošnega pravnega akta, predložen v obravnavo in sprejem na seji Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica. Izključena je odškodninska ali druga odgovornost občine za vsebino predloga.*

- profesionalizacije dejavnosti lokalnega turističnega vodenja in izboljšanja uporabniške izkušnje obiskovalcev;
- zagotavljanja enotnih pogojev za turistične vodnike na celotnem območju destinacije;
- večje preglednosti, pravne varnosti in nadzora nad izvajanjem dejavnosti;
- krepitev ugleda in konkurenčnosti destinacije na turističnem trgu;
- podpore sodelovanju med občinami in drugimi deležniki v turizmu.

Odlok omogoča lokalnim turističnim vodnikom zakonito in urejeno opravljanje dejavnosti, hkrati pa zagotavlja, da je turistično vodenje izvajano strokovno, odgovorno in v interesu obiskovalcev ter lokalnega okolja.

3. POGLAVITNE REŠITVE ODLOKA:

Novi odlok predstavlja posodobljeno, vsebinsko nadgrajeno in zakonsko usklajeno različico odloka iz leta 2007 oz. leta 2008. Ne gre za povsem novo ureditev, temveč za nadaljevanje in razvoj obstoječega sistema, prilagojenega sodobnim razmeram.

Podobnosti med starim in novim odlokom:

- oba odloka urejata lokalno turistično vodenje na skupnem območju petih kraško-brkinskih občin;
- ohranja se pojem lokalnega turističnega vodnika in obveznost strokovne usposobljenosti;
- predvidena je licenca z omejeno časovno veljavnostjo in vodenje registra turističnih vodnikov;
- določeni so nadzorni mehanizmi in sankcije za kršitve.

Novi odlok:

- je usklajen z veljavnim Zakonom o spodbujanju razvoja turizma, ki je na novo sprejet leta 2018;
- poenostavlja in modernizira sistem usposabljanja, preverjanja znanja in podaljševanja licenc;
- uvaja bolj pregleden in sodoben register turističnih vodnikov, prilagojen varstvu osebnih podatkov;
- jasneje določa pogoje za opravljanje dejavnosti, pravice in obveznosti turističnih vodnikov;
- opušča prekomerno normiranje programov vodenja in omogoča večjo prilagodljivost dejanskim potrebam turističnega trga;
- na novo ureja vlogo pooblaščenih organizacij, t. j. ORA Krasa in Brkinov d.o.o., ki prevzema izvajanje lokalne turistične vodniške službe za celotno območje;
- krepi nadzor nad kakovostjo turističnega vodenja in uvaja učinkovitejše postopke obravnave pritožb.

Sprememba in sprejem novega odloka sta potrebna zaradi:

- bistvenih sprememb zakonodaje na področju turizma po sprejetju veljavnega odloka;

- razvoja destinacije Kras in Brkini kot enotnega in prepoznavnega turističnega območja;
- povečanja obsega in raznolikosti turističnih obiskov;
- potrebe po profesionalizaciji in poenotenju lokalnega turističnega vodenja;
- zagotavljanja večje pravne varnosti tako za turistične vodnike kot tudi za uporabnike storitev.

Novi odlok tako ne uvaja povsem nove ureditve, temveč predstavlja celovito posodobitev in nadgradnjo obstoječega sistema, prilagojeno današnjim razmeram, potrebam turističnega trga in razvojnim ciljem destinacije Kras in Brkini.

Z novim odlokom se zaradi organizacijskih in vsebinskih sprememb na področju upravljanja destinacije ter prenehanja dosedanjih nalog Zavoda za šport, turizem in prosti čas Sežana na področju lokalnega turističnega vodenja določa prenos izvajanja lokalne turistične vodniške službe in vodenja registra turističnih vodnikov na ORA Krasa in Brkinov d.o.o. Prenos je nujen za zagotovitev nemotenega, zakonitega in strokovno vodenega izvajanja turističnega vodenja po uveljavitvi nove ureditve. Določitev pooblaščenice organizacije v odloku temelji na trenutnih organizacijskih zmožnostih in razvojnem okviru destinacije ter ne pomeni trajne ali izključne pravice, saj se lahko v prihodnje v skladu z zakonodajo in odločitvami občin določi druga ustrezna izvajalska oblika.

Predlagan odlok je obravnavala tudi pristojna Statutarno pravna komisija ter odločila, kot izhaja iz njenega poročila.

4. OCENA FINANČNIH POSLEDIC SPREJEMA AKTA ZA OBČINSKI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA:

Sprejem odloka za občine ne predstavlja neposrednih finančnih obremenitev. Izvajanje lokalne turistične vodniške službe se financira iz sredstev, pridobljenih z zaračunavanjem storitev turističnega vodenja končnim uporabnikom.

5. PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica sprejme Odlok o turističnem vodenju na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen, Miren-Kostanjevica in Sežana v prvi obravnavi.

Pripravila:

Urban Grmek Masič, ORA Krasa in Brkinov d.o.o.

Karmen Budin, pravna služba