



OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA
NADZORNI ODBOR
5291 MIREN, Miren 137

Miren, 20.01.2026
Številka nadzora: 1/2025

Na podlagi 48. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica in 16. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Miren-Kostanjevica je Nadzorni odbor Občine Miren-Kostanjevica na 20. seji, 20. januarja 2026 sprejel

POROČILO O NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA OBČINE MIREN-KOSTANJEVICA ZA LETO 2024

(Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Miren-Kostanjevica)

1. Nadzorni odbor v sestavi:
Peter Budin, predsednik odbora
Vesna Mržek, članica
Silvestra Pantelič, članica
Rok Birsa, član
Martin Švigelj, član
2. Poročevalec: Peter Budin, predsednik Nadzornega odbora
3. Nadzorovani organ: župan Občine Miren-Kostanjevica
Miren 137, 5291 Miren

UVOD

Občina Miren-Kostanjevica je pravna oseba javnega prava.

Organi občine so župan, občinski svet in nadzorni odbor.

Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine.

Nadzorni odbor je najvišji organ nadzora javne porabe v občini.

Župan predstavlja in zastopa občino, predstavlja pa tudi občinski svet. V skladu z 31. členom statuta občine Miren-Kostanjevica izvršuje občinski proračun župan, ki tudi pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna. Župan prav tako predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna.

Na dan 31.12.2024 je imela občina tri funkcionarje in sicer poklicnega župana in dva nepoklicnega podžupana. V občinski upravi pa je bilo zaposlenih 18 delavcev (od tega ena delavka za določen čas). V času nadzora je bila računovodkinja občine Mirjam Klančič.

V letu 2024 je funkcijo župana opravljal Mauricij Humar, ki je bil izvoljen za župana že v mandatnem obdobju 2014-2018, nato v mandatnem obdobju 2018-2022 in v novembru 2022 za novo mandatno obdobje 2022-2026. Občinsko upravo je vodila direktorica Tjaša Klavora.

Sodelovanje med nadzornim odborom in odgovornimi delavci iz občinske uprave je bilo med opravljanjem nadzora korektno. Pregled posameznih proračunskih postavk je bil sicer povezan s težavami, ki so jih povzročile kadrovske menjave v občinski upravi in odhodi skrbnikov določenih postavk. Težave so nastajale tako pri pridobivanju dokumentacije kot pri pojasnjevanju posameznih vprašanj oziroma nejasnosti.

Nadzor je bil opravljen na podlagi Statuta Občine Miren-Kostanjevica in Poslovnika Nadzornega odbora Občine Miren-Kostanjevica.

Nadzorni odbor je nadzor izvršil z uporabo dokumentacije oziroma pojasnil:

- Odloka o proračunu Občine Miren-Kostanjevica za leto 2024 (sprejet 7.03.2023)
- Rebalansa proračuna št. 1 (sprejet 21.03.2024)
- Rebalansa proračuna št. 2 (sprejet 26.9.2024)
- Rebalansa proračuna št. 3 (sprejet 28.11.2024)
- dokumenta »Zaključni račun proračuna Občine Miren-Kostanjevica za leto 2024«, ki obsega sklep občinskega sveta (sprejet na 18. seji 23. aprila 2025) o sprejemu zaključnega računa proračuna občine Miren-Kostanjevica za leto 2024 z obrazložitvijo splošnega in posebnega dela proračuna, obrazložitvijo realizacije načrta razvojnih programov, realizacijo načrta ravnanja s premičnim in nepremičnim premoženjem, obrazložitvijo bilance stanja in poročilom o upravljanju denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa, realizacijo kadrovskega načrta ter tabelarnimi prilogami k posameznim točkam dokumenta
 - pojasnil delavcev občinske uprave
 - metode vzorca in preizkusa podatkov na izbranem vzorcu
 - knjigovodske evidence in druge zahtevane dokumentacije .

Poleg navedene dokumentacije se je Nadzorni odbor seznanil s prerazporejanjem pravic porabe v posebnem delu proračuna znotraj glavnih programov, ki so bile med letom izvedene s sklepi župana na podlagi 6. člena Odloka o proračunu občine Miren-Kostanjevica. Skupni znesek prerazporeditev v letu 2024 je znašal 505.300,12 €.

Datum zaključka nadzora je 19. november 2025, številka sklepa o izvedbi nadzora 1/2025.

UGOTOVITVENI DEL

1. Proračun občine

Odlok o proračunu Občine Miren-Kostanjevica za leto 2024 je sprejel Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica na 4. redni seji 7. marca 2023. Z odlokom so bili določeni proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine. V odloku za leto 2024 zadolževanje občine ni bilo predvideno, je pa bilo načrtovano odplačilo dolga v višini 321.258 €. Odlok je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 30/2023 z dne 10.03.2023.

21. marca 2024 je Občinski svet na 11. redni seji sprejel 1. rebalans proračuna za leto 2024.

26. septembra 2024 je Občinski svet na 14. redni seji sprejel 2. rebalans proračuna za leto 2024.
28. novembra 2024 je Občinski svet na 15. redni seji sprejel 3. rebalans proračuna za leto 2024.

Pri nadzoru realizacije proračuna je nadzorni odbor ugotovil določena odstopanja med zneski v Odloku o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračuna z dne 28.11.2024 in zadnjim veljavnim planom proračuna na dan 31.12.2024 in sicer:

	Rebalans 28.11.2024	Veljavni plan 31.12.2024 v EUR
Tekoči odhodki	2.820.043	2.814.751
Tekoči transferi	2.954.509	2.962.185
Investicijski odhodki	1.962.822	1.918.046
Investicijski transferi	211.311	253.703
SKUPAJ	7.948.685	7.948.685

Nadzorni odbor je pri tem ugotovil, da je šlo za prerazporeditve pravic porabe v posebnem delu proračuna. V skladu s 6. členom Odloka o proračunu Občine Miren-Kostanjevica za leto 2024 (Uradni list RS, št. 30/2023) lahko o prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna med proračunskimi postavkami odloča župan, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posamezne proračunske postavke ne sme presežati 20% vrednosti celotne postavke.

V teku celega leta so bile na podlagi sklepov župana izvršene prerazporeditve v skupnem znesku 505.300,12 €.

2. Realizacija proračuna 2024 (primerjalno z realizacijo v letu 2023, prvotnim planom 2024 in veljavnim planom na dan 31.12.2024)

	v EUR			
	Real. 2023	Prvotni plan 2024	Veljavni plan 2024	Real. 2024
Davčni prihodki	4.107.130	4.111.708	4.386.491	4.201.632
Nedavčni prihodki	1.223.688	993.105	1.323.084	995.022
Kapitalski prihodki	7.288	766.900	994.319	13.035
Prejete donacije	6.394	46.807	51.657	6.850
Transforni prihodki	1.666.009	927.197	999.719	469.332
Prejeta sreds. iz EU	24.035	176.025	27.274	27.274
SKUPAJ PRIHODKI	7.034.544	7.021.742	7.782.544	5.713.145

	V EUR			
	Real. 2023	Prvotni plan 2024	Veljavni plan 2024	Real. 2024
Tekoči odhodki	2.050.893	2.030.552	2.814.751	2.116.432
Tekoči transferi	2.533.975	2.394.782	2.962.185	2.756.211
Investicijski odhodki	1.566.490	2.147.922	1.918.046	610.748
Investicijski transferi	117.886	108.589	253.703	234.103
SKUPAJ ODHODKI	6.269.244	6.681.845	7.948.685	5.717.494

V primerjavi z letom 2023 je Občina Miren-Kostanjevica v letu 2024 na prihodkovni strani izkazala nižjo realizacijo. Prihodki so bili nižji za 1.321.398,59 €, tako da je doseženi indeks znašal 81,2. Medtem ko so bili davčni prihodki v letu 2024 višji kot v letu 2023, pa so bili nedavčni prihodki nižji, velik padec pa so izkazali transferni prihodki.

Na odhodkovni strani so bili v letu 2024 tekoči odhodki kot tekoči transferi višji kot v letu 2023. Izrazit padec pa so izkazali investicijski odhodki, ki so v letu 2023 izkazali vrednost 1.566.490,54 €, v letu 2024 pa precej nižjo vrednost 610.748,52 €, kar pomeni padec v znesku 955.742,02 €. Tako je bila tudi realizacija skupnih odhodkov v letu 2024 nižja kot v letu 2023 in sicer za 551.750,41 €.

Končna realizacija po zaključnem računu za leto 2024 je bila nižja od planirane. V primerjavi z zadnjim veljavnim planom so bili skupni prihodki realizirani 73,4 %, skupni odhodki pa 71,9 %.

V bilanci prihodkov in odhodkov je občina tako v letu 2024 izkazala skupne prihodke v višini 5.713.145,18 € in skupne odhodke v višini 5.717.493,97 € ter proračunski primanjkljaj v višini 4.348,79 €.

2.1 Prihodki občine v letu 2024

Prihodki Občine Miren-Kostanjevica so bili v proračunskem letu 2024 realizirani v višini 5.713.145,18 €, kar pomeni 73,4% zadnjega veljavnega plana oziroma 81,4% prvotnega plana. Na več kot četrtno nižjo realizacijo proračuna je največ vplival izpad kapitalskih prihodkov (realizacija le 1,3%) in nizka realizacija transfernih prihodkov (47,0%). Prihodki so po posameznih skupinah znašali :

- davčni prihodki kot najpomembnejši in najbolj reden proračunski vir so izkazali vrednost 4.201.631,60 € oziroma 95,8% zadnjega veljavnega plana. Sicer pa so davčni prihodki predstavljali 73,54 % vseh prihodkov.

- nedavčni prihodki so dosegli vrednost 995.022,49 € oziroma 75,2% zadnjega veljavnega plana in so pomenili 17,42 % vseh prihodkov.

- kapitalski prihodki so dosegli skromno vrednost 13.034,60 € oziroma 1,3 % zadnjega veljavnega plana.

- prejete donacije so bile realizirane v znesku 6.850,00 € oziroma 13,3 % zadnjega veljavnega plana.

- transferni prihodki so bili realizirani v višini 469.332,12 €, kar je predstavljalo 47,0% zadnjega veljavnega plana oziroma 50,6% prvotnega plana. Glavnino transfernih prihodkov so predstavljala sredstva iz državnega proračuna za uravnoteženje razvitosti občin v višini 320.535,00 €. Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo so znašala 111.748,63 €. Delež transfernih prihodkov v strukturi vseh prihodkov za leto 2024 je sicer znašal 8,21%.

- prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav so bila realizirana v skromnem znesku 27.274,37 €, kar je predstavljalo 100 % zadnjega veljavnega plana.

Realizirani prihodki občine v letu 2024 v višini 5.713.145,18 € so bili nižji za 1.321.398,59 od prihodkov v letu 2023, ko so znašali 7.034.543,77 €. Na nižjo realizacijo prihodkov je največ vplivala nižja realizacija transfernih prihodkov (v letu 2023 1.666.008,90€, v letu 2024 pa 469.332,12 €)

2.2 Odhodki občine v letu 2024

Odhodki so bili v letu 2024 realizirani v višini 5.717.493,97 € ali 71,9% zadnjega veljavnega plana. Na skoraj 30% nižjo realizacijo je imela največji vpliv nizka realizacija investicijskih odhodkov (le 31,8% plana). Sicer pa so odhodki po skupinah znašali:

- najvišji znesek odhodkov je odpadel na tekoče transfere, ki so izkazali znesek 2.756.210,63 € oziroma 93,1% zneska po zadnjem veljavnem načrtu. Tekoči transferi so sicer predstavljali 48,21 % vseh odhodkov.

- realizirani tekoči odhodki so znašali 2.116.431,99 € (37,02 % vseh odhodkov) . Glede na zadnji veljavni plan je realizacija tekočih odhodkov sicer dosegla 75,2% načrta, pri čemer je izstopala nižja realizacija pri izdatkih za blago in storitve (66,4% plana), največ pri stroških tekočega vzdrževanja in drugih operativnih odhodkih

- investicijski odhodki, ki so bili v letu 2023 realizirani v višini 1.566.490,54 €, so bili v letu 2024 precej nižji in so znašali 610.748,52 €, kar je pomenilo 10,68% vseh odhodkov. Glede na zadnji veljavni plan je realizacija investicijskih odhodkov dosegla le 31,8 % načrta.

- znesek 234.102,83 € oziroma 4,09 % vseh odhodkov je bil izkazan pri investicijskih transferih. Realizirani odhodki občine v letu 2024 v višini 5.717.493,97 € so bili za 8,8 % nižji kot v letu 2023, ko so znašali 6.269.244,38 €.

2.3 Proračunski primanjkljaj

V letu 2024 so skupni odhodki presegli skupne prihodke za 4.348,79 €, tako da je občina v tej višini izkazala proračunski primanjkljaj. Sicer pa je občina zmanjšala zadolženost v znesku 321.258,44 €, pri čemer novih kreditov ni potrebovala glede na visoko stanje na računih občine in krajevnih skupnosti, konec leta 2023 v višini 508.479,68 € (405.402,46 € sprememba stanja sredstev na računih v letu 2023 + 103.077,22 € stanje sredstev na računih na dan 31.12. 2022). Stanje sredstev na računih na dan 31.12. 2024 je bilo zmanjšano na 164.233,94 €.

2.4 Realizacija proračuna po posameznih področjih proračunske porabe

V okviru posebnega dela proračuna je občina izkazala najvišje odhodke na področju 19 - Izobraževanje z realiziranim zneskom 1.516.043,02 €. Na drugem mestu je področje 06 - Lokalna samouprava z realiziranim zneskom (vključno z odhodki župana in režijskega obrata) 989.633,32 €. Sledi področje 18 - Kultura, šport in nevladne organizacije z realizacijo 586.664,66€, področja 13 - Promet, prometna infrastruktura in komunikacije z realiziranim zneskom 390.058,54 € ter področje 14 – gospodarstvo z realiziranim zneskom 374.380,97. Na ostalih področjih proračunske porabe so bili skupni odhodki pod 350.000,00 €.

Nadzorni odbor je posebej izpostavil nizko realizacijo na področju 15 - varovanje okolja in naravne dediščine - 28,2 % plana, na področju 11 – Kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo - 44 % plana ter na področju 16 - Prostorsko planiranje in stanovanjsko komunalna dejavnost - 50,1 % plana,

5.2.5 Račun finančnih terjatev in naložb

V računu finančnih terjatev in naložb je občina v letu 2024 izkazala povečanje namenskega premoženja v Javnem skladu malega gospodarstva Goriške v znesku 18.638,51 €.

2.6 Proračunska rezerva

Sredstva proračunske rezerve je občina v letu 2024 realizirala v višini 40.000,00 € (konto 409100 Proračunska rezerva) v okviru tekočih odhodkov. Med letom je porabila 15.477,10 € (stroški požarne straže v letu 2024 in za pokrivanje stroškov v zvezi s požarom), razliko v višini 24.522,90 € pa izkazala v bilanci stanja na dan 31.12.2024 kot rezervni sklad.

3. Bilanca stanja (premoženjska bilanca občine) na dan 31.12.2024

Temeljni dokument prikaza stanja sredstev in obveznosti do njihovih virov predstavlja bilanca stanja. Bilanca občine Miren-Kostanjevica je na dan 31.12.2024 izkazovala naslednje vrednosti:

- bilančna vrednost premoženja občine se je v letu 2024 minimalno zmanjšala od 28.577.647,00 € na 28.502.130,16 € oz. za 75.516,84 € . Glavnino bilančnega premoženja v vrednosti 27.181.629,03 €

(95,37 %) so predstavljala dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju. Razlika oz. preostanek v višini 1.320.501,13 € (4,63%) je odpadel na kratkoročna sredstva.

- v okviru dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju so največji delež (63,37%) predstavljale nepremičnine, ki so bile po knjigovodski vrednosti vredne 17.226.173,04 €. Njihova vrednost se je v letu 2024 minimalno zmanjšala za 82.301,96 € (razlika med obračunano amortizacijo oziroma odpisi in novimi nabavami).
- v okviru dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju predstavljajo drugo največjo postavko terjatve za sredstva dana v upravljanje, ki so znašale 7.930.903,70 €. V letu 2024 so se zmanjšala za 176.859,30 €, največ zaradi obračunane amortizacije pri sredstvih danih v upravljanje.
- vrednost dolgoročnih finančnih naložb se je minimalno povečala od 1.134.108 € na 1.214.450,93 €. Največjo vrednost je predstavljalo namensko premoženje v Javnem skladu malega gospodarstva Goriške v vrednosti 567.449,15 €.
- vrednost opreme in drugih opredmetenih sredstev se je v letu 2024 povečala od 734.450 € na dan 31.12.2023 na 800.301,53 € na dan 31.12.2024 (po neodpisani vrednosti). Po prevzemu namakalnega sistema Vogršček (delež občine Miren-Kostanjevica v prevzemu znaša 22,61%) je v to postavko vključena vrednost opreme v namakalni razvod Vogršček.
- vrednost kratkoročnih sredstev se je v letu 2024 povečala iz vrednosti 1.281.597,00 € na dan 31.12.2023 na 1.320.501,13 € na dan 31.12.2024. Glavnino te postavke predstavljajo naplačani odhodki v višini 875.627,36 €. Na dan 31.12.2023 so neplačani odhodki znašali bistveno manj oziroma 494.421,00 € (razlika 381.206,36 €). Neplačani odhodki so knjiženi na podlagi prejetih računov oziroma zahtevkov ter imajo proti postavko v kratkoročnih obveznostih.
- v pasivi bilance so se zaradi delnega odplačila dolgoročnih kreditov zmanjšale dolgoročne finančne obveznosti od 2.973.638,00 € na dan 31.12.2023 na 2.652.379,62 € na dan 31.12.2024. Delež dolgoročnih finančnih obveznosti v pasivi je znašal 9,31 %.
- občina ohranja prevladujoč delež lastnega financiranja. Tako so lastni viri na dan 31.12.2024 znašali 24.718.006,25 € oziroma 86,72%.
- kratkoročne obveznosti so 31.12.2024 znašale 1.131.744,29 € in so bile za 358.627,29 € višje kot 31.12.2023, ko je bil njihov znesek 773.117,00 €. Najbolj so poskočile kratkoročne obveznosti do dobaviteljev in sicer od 217.095,00 € na 556.113,08 €. 31.12.2024 so kratkoročne obveznosti predstavljale le 3,97% bilančne vsote.
- v okviru kratkoročnih obveznosti na dan 31.12.2024 so znašale zapadle neplačane obveznosti občine 204.480,06 €, od tega največ do dobaviteljev v višini 180.419,45 €. Po mnenju Nadzornega odbora to kaže na odsotnost usklajevanja med sprejemanjem obveznosti občine (predvsem pri projektih oziroma investicijah) in predvidenimi prilivi v občinski proračun. Nadzorni odbor priporoča skrbno finančno načrtovanje, ki naj zagotovi, da bo sprejemanje finančnih obveznosti v skladu z dinamiko zagotavljanja denarnih sredstev.

4. Pregled realizacije Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem občine v letu 2024

Vsi izpeljani nepremičninski posli so bili vključeni v Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Miren-Kostanjevica za leto 2024 oziroma v spremembe načrta.

Noben posel ni bil izpeljan na podlagi pristojnosti župana za morebitne posle, ki niso bili predvideni v Načrtu ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2024.

Na področju pridobivanja (nakupa) nepremičnega premoženja je občina realizirala le en posel. Z menjalno pogodbo je občina v katastrski občini Vrtoče pridobila parcelo št. 214/6 (208 m²) v vrednosti 884,00€ v zameno za parcelo 215/4 (135 m²) v vrednosti 1.252,00 €. Investicijski odhodki za nakup so znašali 884,00 €, za razliko do vrednosti odstopljene parcele pa je občina prejela doplačilo v vrednosti 368,00 €.

Na področju razpolaganja (prodaje) nepremičnega premoženja je občina izpeljala šest poslov prodaje, pri čemer je šlo za eno stavbno zemljišče (Vojščica) in pet parcel kmetijskih zemljišč (Kostanjevica, Opatje selo, Vrtoče). Poleg tega je občina v Selah na Krasu z neposredno pogodbo z brezplačnim

prenosom uskladila zemljiškoknjižno stanje nepremičnin z dejanskim stanjem. Kapitalski prihodki od prodaje zemljišč so znašali 13.034,60 €, od tega 1.916,00 € za stavbna zemljišča in 11.118,60 € za kmetijska zemljišča. Nadzorni odbor je ugotovil, da se v splošnem delu realizacije proračuna razdelitev kapitalskih prihodkov na prihodke od prodaje kmetijskih zemljišč oziroma na prihodke od prodaje stavbnih zemljišč ne sklada s Poročilom o realizaciji pravnih poslov razpolaganja z nepremičnim premoženjem za leto 2024. Občinski delavki sta pojasnili, da je bila napaka ugotovljena po izdelavi zaključnega računa proračuna (pravilen podatek je v poročilu o realizaciji pravnih poslov).

Občinska uprava je pred sklenitvijo posameznega posla pridobila cenitveno poročilo. Nadzorni odbor je preveril tri cenitvena poročila in sicer za parcele 1/412, 1/416 in 1/415 k. o. Opatje selo (sodni cenilec in izvedenec Marko Blažič).

Na področju pridobivanja premičnega premoženja je občina v letu 2024 izpeljala nakup osebnega avtomobila v pogodbeni vrednosti 23.104,01 € (z DDV). Plačilo je bilo izvedeno v letu 2025.

Na področju razpolaganja (prodaje) premičnega premoženja je občina realizirala posek in prodajo 990,82 m³ »lesa na panju« od načrtovanih 7.418 m³, s tem da se je sečnja nadaljevala še v letu 2025. Plačilo kupnine za prodan les v letu 2024 je bilo zamaknjeno v leto 2025, medtem ko je občina v letu 2024 realizirala 52.860,92 € (brez DDV) nedavčnih prihodkov oziroma drugih dohodkov od premoženja od prodaje lesa v letu 2023.

Nadzorni odbor je posebej izpostavil zelo nizko realizacijo prodaje nepremičnega premoženja. Tako so realizirani kapitalski prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev znašali 13.034,60 €, kar je predstavljalo le 1,65 % zadnjega veljavnega plana (790.519,00 €). Skromna je bila tudi že omenjena realizacija načrtovanega poseka in prodaje lesa, zaradi česar drugi dohodki od premoženja v okviru nedavčnih prihodkov niso dosegli niti četrte načrtovane zneska.

5. Pregled investicij in realizacije Načrta razvojnih programov za leto 2024

V okviru realizacije Načrta razvojnih programov za leto 2024 se je Nadzorni odbor osredotočil na investicijske projekte in pri tem ugotavljal:

- v letu 2024 so bili investicijski odhodki realizirani v višini 610.748,52 €, kar je predstavljalo 31,8% zadnjega veljavnega plana, nerealiziranih pa je bilo 1.307.297,69 € investicijskih odhodkov;
- nizka realizacija kaže na določen zastoj v investicijski dejavnosti občine, kar kaže tudi primerjava z investicijskimi odhodki v zadnjih štirih letih in sicer:

leto 2024	610.748 €
leto 2023	1.566.491 €,
leto 2022	3.703.533 €
leto 2021	2.085.114 €

- v letu 2024 ni bilo nobene večje investicije, prevladovali pa so stroški za izdelavo projektov oziroma za zunanje sodelavce;
- na postavki 07001010 - stroški civilne zaščite v višini 23.582,64 € je največji strošek predstavljal nakup oblek (14.120,42 €). Iz te postavke je občina pokrivala tudi obveznosti za opravljanje nalog zaščite in reševanja na podlagi sklenjenih pogodb z aneksi z Jamarskim klubom Temnica, Društvom za podvodne dejavnosti Soča Nova Gorica in Društvom reševalnih psov Nova Gorica.
- postavka 11002060 - priprava projektov v višini 32.027,78 € je izkazala visoke stroške zunanjih sodelavcev za vodenje projektov oziroma svetovanje v znesku 19.530 €;
- v okviru postavke 11002110 - upravljanje z gozdovi v višini 12.048,06 € so bili izplačani razmeroma visoki stroški svetovanja v postopku prodaje lesa na panju 2.600 € (družba Mihelj, Barbič in partnerji d.o.o Nova Gorica);
- postavka 12006010 - postavitve sončnih elektrarn (znesek 14.351,34 €) v okviru področja 12 Pridobivanje in distribucija energetskih surovin se je prvič pojavila v zaključnem računu občine. Postavljeni sta bili sončni elektrarni na zgradbi šole v Biljah in vrtca v Kostanjevici. V letu 2024 je občina izkazala investicijske odhodke za dokumentacijo in storitve v zvezi z razpisom ter stroške priklopa. Plačilo obeh elektrarn pa je bilo preneseno v leto 2025 (proračunski znesek 97.050 €). Kot vir

financiranja so poleg lastnih sredstev predvidena pridobljena sredstva na podlagi javnega razpisa za sofinanciranje izgradnje novih naprav za proizvodnjo električne energije iz sončne energije na javnih stavbah in parkiriščih za obdobje 2024-2026.

- postavka 13004350 je bila namenjena ukrepom za umirjanje prometa pri OŠ Miren 1.598,20 €. Odhodki se v celoti nanašajo na načrte in drugo projektno dokumentacijo (plačilo družbi IPOD d.o.o). Že v letu 2023 so tovrstni stroški znašali 14.871,80 €. Kljub visokim stroškom projektne dokumentacije ni bilo še nobenih izvedbenih del.

- na postavki 16002000 - prostorski akti v višini 46.374,04 € je najvišji znesek predstavljal strošek zunanjih sodelavcev v višini 28.902,42 € za storitve urbanista in arhitekturno svetovanje. Večji odhodek je nastal tudi za izdelavo pobude za OPPN v Opatjem selu in za posodobitev občinskega prostorskega načrta v višini skupaj 16.556,62 €.

- iz postavke 16002020 je občina pokrivala storitve GOLEE Lokalne energetske agencije Nova Gorica (izvajanje aktivnosti lokalnega energetskega koncepta, izdelava poročil, izvajanje upravljanja z energijo). Sicer pa je bil v okviru te postavke v skupni višini 8.617,86 € plačan tudi račun za izdelavo energetske izkaznice za Dom krajanov Bilje v znesku 561,20 €.

- postavka 16002050 - prostorske zasnove in strokovne podlage v višini 40.260,00 € je v celoti zajela plačilo družbi Studio 3 d.o.o. Ajdovščina za izdelavo strokovnih podlag urbanistične zasnove naselja Miren in strokovnih podlag za poselitev na območju občine

- na postavki 16002070 - komunalno opremljanje zemljišč v višini 25.462,85 € so se odhodki skoraj v celoti nanašali na plačilo družbi TerraGIS d.o.o. Ljubljana za storitve v zvezi s pripravo odloka o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča. Po mnenju Nadzornega odbora bi bila smiselna uvrstitev navedenih odhodkov (kakor tudi stroškov izdelave, tiskanja obvestil ter stroškov pošiljanja) v področje 06 Lokalna samouprava, proračunska postavka 06019001 Priprava strokovnih podlag s področja lokalne samouprave ter strokovna pomoč lokalnim organom in službam.

- na postavki 180011020 - investicije in investicijsko vzdrževanje kulturne dediščine – Cerje so bili izkazani odhodki v višini 15.763,45 €. Občina je za delno pokrivanje odhodkov pridobila donatorska in sponzorska sredstva v višini 5.500 €.

6. Pregled posameznih proračunskih postavk

Nadzorni odbor je izbral vzorec in podrobneje pregledal šest proračunskih postavk. Po posameznih postavkah je oblikoval sklepe z ugotovitvami, mnenji oziroma pripombami.

6.1. Pregled proračunske postavke 13003040 »Ureditev parkirišč v Mirnu«

Po zadnjem veljavnem proračunu za leto 2024 je bil za navedeno investicijo načrtovan znesek 44.757,00 €. Dejansko realiziran znesek pa je znašal 44.067,85 € (98,5% plana), pri čemer kaže omeniti, da je manjši del investicijskih odhodkov nastal že v letih 2022 in 2023.

Glavnino odhodkov so predstavljala gradbena dela. Z izbranim izvajalcem »Prevozi nizke gradnje Erik Sever s.p.« Dobravlje je občina 29.12.2023 podpisala pogodbo za izgradnjo opornega zidu v Mirnu s pogodbeno vrednostjo 33.766,74 € oziroma skupaj z DDV 41.195,42 €. Pogodbeni znesek je bil enak znesku iz ponudbe.

Znesek gradbenih del iz osnovne pogodbe je bil zaradi več in dodatnih del povečan za 704,45 €, kar je predstavljalo le 2,1% prvotnega pogodbenega zneska.

Javno naročanje je bilo izvedeno v skladu s pravili.

Občina od izbranega ponudnika ni zahtevala finančnih zavarovanj. Glede na projekt manjše vrednosti je po mnenju Nadzornega odbora ta odločitev upravičena, čeprav bi bilo smiselno pridobiti vsaj kavcijsko zavarovanje.

6.2. Pregled proračunske postavke 18002050 »Investicije in investicijsko vzdrževanje krajevnih knjižnic«

Po zadnjem veljavnem planu je bil za to postavko načrtovan znesek 62.875,54 €, medtem ko je bila dejanska realizacija nekoliko nižja oziroma 56.783,44 € (90,3%plana).

Glavni strošek je predstavljala nabava opreme za krajevno knjižnico v Biljah z investicijskim odhodkom v višini 30.390,72 € pri izbranem ponudniku Arel d.o.o. Bilje (razlika do pogodbenega zneska z aneksom v višini 31.984,54 € je bila poravnana v letu 2025).

Za rekonstrukcijo prostorov za knjižnico v Biljah in ureditev sanitarij v bližnjem kulturnem domu je občina izvedla evidenčni postopek in izbrala družbo Lejer d.o.o. Kamno 85, Tolmin, s katero je podpisala pogodbo v višini ponudbenega zneska 13.261,89 € (z DDV). Čeprav je dal izbrani izvajalec najugodnejšo ponudbo, pa je Nadzorni odbor izpostavil velik odmik (za skoraj 45%) navzgor od ocenjene vrednosti v povabilu v okviru evidenčnega postopka (7.500,00 € oziroma 9.150,00 € z DDV). Nadzorni odbor ni uspel dobiti pojasnila za naveden odmik, ker je prišlo v občinski upravi do kadrovske zamenjave skrbnika. Po mnenju novega strokovnega sodelavca za investicije v občinski upravi, ki v fazi ocenjevanja ponudb in izbire izvajalca še ni bil zaposlen v občinski upravi, ocenjena vrednost ni zajela vseh potrebnih gradbenih posegov, kar se je pokazalo po prispelih ponudbah.

Prav tako je Nadzorni odbor izpostavil visoko vrednost aneksa, podpisanega že dober mesec po podpisu pogodbe, za dodatna oziroma nepredvidena dela v višini 8.595,56 € (z DDV), s čimer se je pogodbena vrednost povišala za 64,81% na 21.857,45 € (z DDV), kar naj bi bilo posledica pomanjkljivega popisa potrebnih del pred začetkom postopka izbire izvajalca.

Iz navedenega opisa izhaja, da vodenje investicije ni bilo primerno. Nadzorni odbor priporoča skrben pristop k naložbi z natančnim načrtovanjem potrebnih del.

V zvezi s postopki javnega naročanja Nadzorni odbor ni imel pripomb.

6.3. Pregled proračunske postavke PP 18001020 »Investicije in investicijsko vzdrževanje kulturne dediščine – Cerje

Po zadnjem veljavnem planu za leto 2024 je bil načrtovan znesek odhodkov 20.000,00 €, dejansko pa je bilo porabljeno 15.763,45 €.

Sredstva so bila porabljena za sanacijo poškodovanega dela profilnega venca ter za kreativno zasnovano in oblikovanje zaključnih likovnih del.

Nadzorni odbor je izpostavil račun za izvedbo kreativne zasnove in oblikovanje zaključnih likovnih del, slavnostne table in vizualnih komunikacij CERJE izvajalca Studio 84, Dorian Rudolf Spanzel s.p. v znesku 5.500,00 €, pri čemer za opravljena dela ni bila izdana naročilnica. Poleg tega bi po mnenju Nadzornega odbora skrbnik moral v skladu s Pravilnikom o oddaji evidenčnih javnih naročil najprej pridobiti dve ponudbi, župan pa odobriti začetek postopka. Skrbnik bi nato lahko izvajalcu izdal naročilnico, kar je tudi pogoj za izdajo računa.

V zvezi z vlaganji na tej postavki (investicije in investicijsko vzdrževanje kulturne dediščine-Cerje) je Nadzorni odbor izpostavil vprašanje sprejetja občinskega odloka o uvrstitvi pomnika na Cerju med nepremične spomenike v skladu z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (ZVKD-1, Uradni list RS, št 16/08 z več spremembami v naslednjih letih). Glede na opredelitev nepremične dediščine v 11. členu zakona je po mnenju Nadzornega odbora mogoče pomnik na Cerju uvrstiti med nepremične spomenike. V skladu s 13. členom zakona se spomenik lokalnega pomena razglasi z odlokom predstavniškega organa pokrajine ali občine.

6.4. Pregled proračunske postavke PP 13004350 »Ukrepi za umirjanje prometa pri OŠ Miren«

Po zadnjem veljavnem planu za leto 2024 je bil načrtovan znesek 2.000,00 €, dejanska realizacija pa je znašala 1.598,20 €.

Izvedba investicije je bila razdeljena na dve fazi. Prva faza je potekala v letih 2017 in 2018.

Druga faza izvedbe projekta se je pričela v letu 2022, ko je bila predvidena izvedba naslednjih del: ureditev pločnika ob desnem robu vozišča od mostu čez Vipavo do stanovanjske hiše Miren 141, ureditev trapezne ploščadi na prehodu za pešce pri OŠ Miren, ureditev razširjenih bočnih parkirišč nasproti šole, ureditev podporne konstrukcije za pločnik ob bočnih parkiriščih, prometna navezava kolesarjev na nov most ter preveritev možnosti navezave pločnika ob desnem robu regionalne ceste mimo stanovanjske hiše Miren 141.

Občina Miren-Kostanjevica je dne 14. aprila 2022 izvedla evidenčni postopek s povabilom k oddaji ponudb za izdelavo projektne dokumentacije PZI za namen »Ureditev ukrepov za umirjanje prometa na R-614/1047 v Mirnu od km 0,830 do km1,100-II.faza). Med tremi ponudniki je bil izbran najugodnejši, družba IPOD d.o.o. Nova Gorica s ponudbo v višini 15.982,00 € z DDV.

Nadzorni odbor izpostavlja, da so bila za izdelavo projektne dokumentacije za II. fazo uporabljena že znatna sredstva (v letu 2023 14.871,80 €, v letu 2024 pa 1.598,20 €), medtem ko ni bilo izvedenih še nobenih del v okviru navedene faze projekta.

V zvezi s postopki naročanja ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

6.5. Pregled proračunskih postavk PP 16002000 »Prostorski akti« in PP 16002050 »Prostorske zasnove in strokovne podlage«

Na proračunski postavki 16002000 – Prostorski akti je bil po zadnjem veljavnem planu za leto 2024 načrtovan znesek 79.886,50 €, medtem ko je bil dejansko realiziran znesek 46.374,04 €. Na postavki 16002050 – Prostorske zasnove in strokovne podlage pa so bili po zadnjem veljavnem planu za leto 2024 načrtovani odhodki 41.000,00 €, dejansko realizirani pa 40.260,00 €.

Po ugotovitvah poročevalca sta bili postavki vodeni pregledno in skladno z veljavno zakonodajo. Vsi izdatki so imeli ustrezno pogodbeno ali »naročilniško« podlago, dokumentacija pa je bila praviloma urejena in sledljiva. Zaznane so bile manjše tehnične pomanjkljivosti pri označevanju storitev na računih, ki pa niso vplivale na pravilnost poslovanja. Nadzor je potrdil namensko, zakonito in večinoma smotrno porabo sredstev.

Nadzorni odbor predlaga, da se prouči možnost združitve dveh postavk v eno oziroma posreduje utemeljeno pojasnilo o smotrnosti razdelitve.

7. Pregled realizacije kadrovskega načrta

Prvotni kadrovski načrt kot priloga Odloka o proračunu Občine Miren-Kostanjevica je bil spremenjen ob sprejemu rebalansa proračuna št.1 in rebalansa proračuna št.2. Po zadnji spremembi je bilo na dan 31.12.2024 v občinski upravi dovoljenih 19 javnih uslužbencev za nedoločen čas in 1 uslužbenec za določen čas. Po računovodskih podatkih je bilo v občinski upravi 31.12.2024 zaposlenih 18 javnih uslužbencev (17 za nedoločen čas in 1 za določen čas).

8. Odzivno poročilo župana

Osnutek poročila o nadzoru je bil 20.11.2025 posredovan županu, ki je v pismenem odgovoru sporočil, da nanj nima pripomb.

MNENJE IN PRIPOROČILA

Nadzorni odbor meni, da je bilo izvrševanje proračuna v skladu z Odlokom o proračunu občine za leto 2024, Rebalansom št.1, Rebalansom št.2, Rebalansom št.3 ter sklepi župana o prerazporeditvah. Po zadnjem veljavnem planu so bili skupni prihodki realizirani 92,3 %, skupni odhodki pa 85,2 %. Poraba odhodkov je bila znotraj proračunskih okvirov.

Pravni posli razpolaganja s premoženjem občine so izhajali iz Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem oziroma Načrta ravnanja s premičnim premoženjem občine Miren-Kostanjevica za leto 2024 (s spremembami in dopolnitvami).

Občina je ohranila visok oziroma prevladujoč delež lastnega financiranja. Lastni viri so na dan 31.12.2024 znašali 24.718.006,25 € oz. 86,72%. Zadolženost občine se je sicer v letu 2024 zmanjšala zaradi delnega odplačila dolgoročnih kreditov.

Nadzorni odbor daje naslednja priporočila:

- 1) s finančnim načrtovanjem naj občinska uprava zagotovi, da bo sprejemanje finančnih obveznosti v skladu z dinamiko zagotavljanja denarnih sredstev v izogib nastanku zapadlih neplačanih obveznosti;
- 2) izboljšanje notranjih kontrol pri izvajanju javnih naročil z namenom izvrševanja predpisanih postopkov;
- 3) projekti naj bodo že v fazi priprave oziroma načrtovanja vodeni s potrebno skrbnostjo in natančnostjo
- 4) pripravi oziroma sprejme naj se občinski odlok o uvrstitvi pomnika na Cerju med nepremične spomenike v skladu z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (ZVKD-1, Uradni list RS, št 16/08 z več spremembami v naslednjih letih). Glede na opredelitev nepremične dediščine v 11. členu zakona je mogoče pomnik na Cerju uvrstiti med nepremične spomenike. V skladu s 13. členom zakona se spomenik lokalnega pomena razglasi z odlokom predstavniškega organa pokrajine ali občine

Predsednik nadzornega odbora

Peter Buđin

