



## OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA

Številka: 007-0027/2015-7

Datum: 14. 12. 2015

### **Občinskemu svetu Občine Miren-Kostanjevica**

#### **OSNUTEK PREDLOGA za 2. branje**

<b>Naslov zadeve za obravnavo in sprejem</b>
Odlok o krajevnih skupnostih v Občini Miren-Kostanjevica

<b>Gradivo za obravnavo na seji</b>	14. redna seja
<b>Točka dnevnega reda</b>	10.
<b>Predlagatelj</b>	Mauricij Humar, župan
<b>Pripravljalec gradiva</b>	Andreja Slejko, pravna služba
<b>Poročevalec/ka</b>	Andreja Slejko, pravna služba
<b>Pristojno delovno telo</b>	/

ŽUPAN  
Mauricij Humar

Priloga:

/

Na podlagi drugega odstavka 19.b člena in drugega odstavka 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - UPB, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF in 14/15 - ZUUJFO) ter drugega odstavka 70. člena, drugega odstavka 79. člena in 17. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 112/07 in nasl.) je Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica na svoji 14. redni seji, dne 21. 12. 2015 sprejel naslednji

## **ODLOK**

### **o krajevnih skupnostih v Občini Miren-Kostanjevica**

#### I. UVODNA DOLOČBA

##### 1. člen

S tem odlokom se podrobneje opredelijo naloge in pristojnosti krajevnih skupnosti v Občini Miren-Kostanjevica ter določijo kriteriji in merila za njihovo financiranje iz finančnih sredstev proračuna Občine Miren-Kostanjevica.

#### II. PRAVNI STATUS TER NALOGE IN PRISTOJNOSTI KRAJEVNIH SKUPNOSTI

##### 2. člen

(1) Krajevna skupnost je pravna oseba javnega prava.

(2) V pravnem prometu nastopa v svojem imenu in za svoj račun v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno v skladu z zakonskimi predpisi, Statutom Občine Miren-Kostanjevica (v nadaljnjem besedilu: statut občine) in tem odlokom.

(3) Krajevna skupnost odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Za obveznosti krajevnih skupnosti subsidiarno odgovarja občina. S prenehanjem krajevnih skupnosti ali njene pravne subjektivitete, preidejo vse njene pravice in obveznosti na občino.

##### 3. člen

Krajevna skupnost skrbi za zadovoljevanje skupnih potreb občanov na svojem območju, sodeluje pri opravljanju javnih zadev v občini, seznanja pristojni organ občine s problemi in potrebami svojih prebivalcev, daje mnenja in predloge ter neposredno opravlja tiste naloge, ki so nanjo prenesene s statutom občine ali občinskimi odloki.

##### 4. člen

Krajevne skupnosti opravljajo naloge s področja urejanja prostora, zlasti:

- seznanjajo o problemih in potrebah prebivalcev krajevnih skupnosti glede urejanja prostora in predlagajo investicije,
- oblikujejo pobude za spremembe prostorskih, planskih in izvedbenih aktov ter jih posredujejo pristojnemu organu občine,
- sodelujejo pri javnih razgrnitvah prostorskih, planskih in izvedbenih aktov, ki obravnavajo njihovo območje ter podajajo mnenja in pripombe,

- dajejo mnenja v zvezi s spremembo namembnosti kmetijskega prostora v druge namene, o predvidenih gradnjah večjih proizvodnih in drugih objektov v krajevni skupnosti ter o posegih v kmetijski prostor (agromelioracije in komasacije),
- sodelujejo pri pripravi in izvajanju projektov na svojem območju.

#### 5. člen

Krajevne skupnosti opravljajo naloge s področja gospodarskih javnih služb in varstva okolja, zlasti:

- skrbijo za urejenost naselij, vzdrževanje rekreacijskih in drugih javnih površin,
- dajejo predloge za ureditev in olepševanje kraja,
- skrbijo za ohranjanje in vzdrževanje kulturne dediščine, naravnih in kulturno-zgodovinskih spomenikov, vojaških grobov in grobišč,
- skrbijo za vzdrževanje ekoloških otokov in kontejnerskih mest, dajejo predloge za sanacijo divjih odlagališč komunalnih odpadkov in sodelujejo pri njihovi sanaciji, organizirajo čistilne akcije ipd.,
- seznanjajo pristojni organ občine s problemi in potrebami prebivalcev skupnosti na področju varstva okolja,
- dajejo predloge in sodelujejo pri pripravi razvojnih programov občine na področju gospodarske javne infrastrukture, sodelujejo pri pridobivanju soglasij lastnikov zemljišč za načrtovana dela, sodelujejo pri izvajanju investicij na svojem območju in nadzoru nad opravljenimi deli,
- dajejo mnenja in pobude k prometni ureditvi na območju krajevne skupnosti,
- sodelujejo pri pripravi programov oskrbe s pitno vodo in zaščiti vodnih virov,
- skrbijo za urejenost pokopališč in organizirajo pogrebno službo na krajevno običajen način, v skladu z odlokom o pokopališki dejavnosti.

#### 6. člen

Krajevne skupnosti opravljajo naloge na področju družbenih dejavnosti, zlasti:

- pospešujejo kulturne, športne in druge dejavnosti na svojem območju, organizirajo prireditve in druge dogodke ter pomagajo pri organizaciji občinskih prireditev in dogodkov,
- na področju kulture, športa, rekreacije, turizma itd. podpirajo dejavnosti društev, pomagajo pri zagotavljanju prostorov za izvajanje društvenih dejavnosti, sofinancirajo organizacijo prireditev in drugih dogodkov krajevnega pomena, skrbijo za urejenost pogodbenih razmerij,
- sodelujejo pri vzdrževanju objektov in naprav namenjenih za skupne potrebe občanov, ter izvajajo nadzor nad uporabo in njihovim stanjem,
- sodelujejo s turističnimi in ostalimi društvi, ter pospešujejo razvoj turizma v kraju,
- sodelujejo s humanitarnimi organizacijami pri izvedbi socialno-varstvenih projektov in dajejo pobude organom občine za ukrepe pomoči socialno ogroženim osebam na svojem območju.

#### 7. člen

Krajevne skupnosti opravljajo tudi druge naloge, ki se nanašajo na prebivalce in območje krajevne skupnosti, zlasti:

- seznanjajo pristojne občinske organe o problemih njihovih občanov,
- organizirajo prostovoljno delo in zbirajo finančna sredstva za uresničevanje skupnih interesov občanov,

- občane obveščajo o pomembnih dogodkih, dajejo informacije in pomoč občanom,
- dajejo pobude za sklic zbora krajanov, sodelujejo pri izvedbi referendumov v krajevni skupnosti in volitev,
- dajejo pripombe na predloge občinskih pravnih aktov, ki se nanašajo na interese krajevne skupnosti, pred njihovim sprejemom,
- upravljajo z lastnim premoženjem ali s premoženjem občine, ki jim je dano v uporabo in je namenjeno potrebam krajevnega prebivalstva,
- dajejo mnenja k odločitvam o razpolaganju in upravljanju s stvarnim premoženjem občine, ki se nahaja na območju posamezne krajevne skupnosti, ali ga posamezna krajevna skupnost uporablja,
- spremljajo nevarnosti naravnih in drugih nesreč na svojem območju ter o tem obveščajo štabe civilne zaščite, dajejo mnenja k načrtom in drugim pripravam za zaščito in reševanje ter sodelujejo pri odpravljanju posledic naravnih in drugih nesreč,
- opravljajo druge naloge, za katere jih pooblasti občinski svet ali župan.

#### 8. člen

(1) Če se v postopku reševanja javnih zadev v občini zahteva mnenje ali drugo sodelovanje krajevne skupnosti, in način pridobivanja mnenja oziroma drugega sodelovanja krajevne skupnosti ne ureja poseben predpis, mora občina za odgovor krajevne skupnosti zaprositi pisno in v zahtevi določiti primeren rok, v katerem mora krajevna skupnost odgovor posredovati.

(2) Odgovor krajevne skupnosti mora biti občini posredovan v pisni obliki. Če občina v določenem roku ne prejme odgovora ali drugega odziva krajevne skupnosti, niti krajevna skupnost ne zaprosi za podaljšanje roka, se šteje, da je odgovor krajevne skupnosti pozitiven.

(3) Za pisno obliko zahteve ali odgovora se šteje tudi elektronska oblika, poslana na določen elektronski naslov občine ali krajevne skupnosti.

### III. PREMOŽENJE IN FINANCIRANJE KRAJEVNE SKUPNOSTI

#### 9. člen

(1) Krajevna skupnost ima lastno premoženje, ki ga sestavljajo nepremičnine, premičnine, denarna sredstva in pravice.

(2) Krajevna skupnost ima svoj podračun proračuna, odprt pri Banki Slovenije.

#### 10. člen

(1) Za razpolaganje in upravljanje s premoženjem krajevne skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razpolaganje in upravljanje s premoženjem občine.

(2) Za izvrševanje finančnega načrta krajevne skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe, oddajanje javnih naročil in določbe odloka o proračunu občine.

#### 11. člen

(1) Krajevna skupnost mora s svojim premoženjem ravnati kot dober gospodar.

(2) Krajevna skupnost odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Za obveznosti krajevne skupnosti odgovarja občina subsidiarno. Občina ne prevzema nase finančnih obveznosti krajevne skupnosti, ki niso zajete v občinskem proračunu.

(3) Krajevna skupnost se ne sme zadolževati.

#### 12. člen

(1) Občina Miren-Kostanjevica iz sredstev proračuna namenja sredstva za financiranje krajevnih skupnosti, ki se za posamezno proračunsko leto določijo z odlokom o proračunu.

(2) Od skupne mase sredstev se 60% sredstev razdeli med krajevne skupnosti v enakem deležu, 40% sredstev pa se razdeli med krajevne skupnosti glede na število stalno prijavljenih prebivalcev posamezne krajevne skupnosti, po podatkih Centralnega registra prebivalcev na dan 31.12. za preteklo leto.

(3) Dodeljena sredstva se lahko uporabljajo izključno v obsegu in na način, kot je določeno z odlokom o proračunu.

(4) Ob sprejemanju občinskega proračuna se lahko višina sredstev krajevne skupnosti korigira glede na proračunske možnosti.

#### 13. člen

(1) Prihodki in odhodki krajevne skupnosti morajo biti zajeti v finančnem načrtu, ki ga za posamezno proračunsko obdobje oblikuje in občinskemu svetu predlaga svet krajevne skupnosti.

(2) Krajevne skupnosti morajo pripraviti predloge finančnih načrtov ob pripravi občinskega proračuna, na podlagi izhodišč, ki veljajo za občinski proračun in v skladu z navodili finančne službe občine.

(3) Finančni načrt, ki je sestavni del občinskega proračuna, sprejema na predlog župana občinski svet.

(4) Sredstva se smejo uporabljati le za namene, določene s finančnim načrtom in le v obsegu proračunskih postavk.

#### 14. člen

(1) Za izvrševanje finančnega načrta je odgovoren predsednik sveta krajevne skupnosti.

(2) Pravni posli, ki jih kot zastopnik sklene predsednik sveta krajevne skupnosti in niso zajeti v odloku o proračunu, so veljavni le ob pisnem soglasju župana, razen če je z odlokom o proračunu drugače določeno.

15. člen

(1) Konkretni aktivnosti posamezne krajevne skupnosti se določijo s programom dela, ki ga za posamezno proračunsko obdobje sprejme svet krajevne skupnosti. Program dela je sestavljen iz finančnega načrta in načrta investicij.

(2) Krajevne skupnosti so dolžne občini dostavljati svoje programe dela v skladu z navodili finančne službe občine.

16. člen

(1) Na podlagi predloženega načrta investicij se lahko posamezne investicije krajevnih skupnosti vključijo v občinski proračun.

(2) Načrt investicij mora obsegati predvidene stroške investicij in investicijskega vzdrževanja ter namen, za katerega se bodo finančna sredstva porabila.

(3) Načrt investicij se mora predložiti občini v skladu z navodili finančne službe.

17. člen

(1) Na predlog krajevne skupnosti in v skladu s sprejetim načrtom investicij izvaja investicije krajevne skupnosti občinska uprava, ki zagotavlja strokovno in kadrovske podpora za izvedbo posamezne investicije.

(2) Krajevna skupnost lahko sodeluje pri izvedbi investicije, predvsem pri identifikaciji investicije, pripravi projektne dokumentacije, zbiranju soglasij s stani krajanov in nadzoru.

18. člen

Za potrebe investicijskega vzdrževanja nepremičnin, ki so v lasti krajevnih skupnosti, se bodo sredstva zagotavljala iz občinskega proračuna.

19. člen

(1) Krajevna skupnost lahko pridobiva sredstva tudi iz drugih virov financiranja, in sicer:

- z donacijami, darili in sponzorstvom fizičnih in pravnih oseb,
- s plačili za storitve,
- s samoprispevkom,
- s prihodki od premoženja krajevne skupnosti.

(2) Če so bila sredstva iz prejšnjega odstavka dana namensko, se evidentirajo ločeno, njihova poraba pa mora biti skladna z namenom, za katerega so bila dana.

20. člen

(1) Krajevnim skupnostim se lahko v občinskem proračunu zagotavljajo finančna sredstva za sejnine predsedniku in članom sveta krajevne skupnosti, ki se vključijo v finančni načrt krajevne skupnosti.

(2) Merila za obračun in način izplačevanja sejin članom svetov krajevnih skupnosti se določijo s pravilnikom.

#### IV. NADZOR

##### 21. člen

Nadzor nad zakonitostjo in pravilnostjo poslovanja krajevne skupnosti z javnimi sredstvi in premoženjem izvaja Nadzorni odbor Občine Miren-Kostanjevica.

Nadzorni odbor je pristojen tudi za ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe proračunskih sredstev ter razpolaganja in upravljanja s premoženjem.

#### V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

##### 22. člen

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o krajevnih skupnostih (Uradno glasilo, št. 20, Nova Gorica 17. 12. 1996).

##### 23. člen

S tem odlokom se mora uskladiti Odlok o proračunu Občine Miren-Kostanjevica za leto 2016 (Uradni list RS, št. 12/2015 z dne 27. 2. 2015) najkasneje v roku treh mesecev po uveljavitvi tega odloka.

##### 24. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne v proračunskem letu 2016.

Številka: 007-0027/2015-8

Datum: 21. 12. 2015

OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA  
ŽUPAN  
Mauricij Humar

## OBRAZLOŽITEV

Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica (v nadaljevanju: občinski svet) je na svoji 13. redni seji, dne 26. 11. 2015 obravnaval in sprejel predlog Odloka o krajevnih skupnostih v Občini Miren-Kostanjevica – 1. branje (v nadaljevanju: odlok) s pripombami svetnikov, ki so bile posredovane tudi v pisni obliki.

K predlogu odloka so podali konkretne pripombe, predloge in stališča občinski svetniki Mojca Merkun, Matevž Marušič in Robert Gajser.

V skladu z 90. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica je predlagatelj pripravil novo besedilo predloga odloka, pri čemer je določene pripombe, predloge in stališča upošteval, ostala pa z obrazložitvijo zavrnil, kot sledi v nadaljevanju.

### ODGOVORI NA PRIPOMBE, PREDLOGE IN STALIŠČA:

#### **K 1. členu:**

*Ni pripomb.*

#### **K 2. členu:**

*Ni pripomb.*

#### **K 3. členu:**

*Ni pripomb.*

#### **K 4. členu:**

##### **Pripombe – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

##### **»4., 5., 6. in 7. člen:**

Besedna zveza *in sicer* se zamenja z besedno zvezo *zlasti pri* ter tej besedni zvezi ustrezno popravi alineje v nadaljevanju členov.

*K takšnemu popravku soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.*

Obrazložitev:

Takšna besedna zveza ne spreminja vsebine in namena člena, omogoča pa določeno fleksibilnost in po potrebi razširitev pristojnosti Krajevnih skupnosti.

#### **4. člen, 1. točka:**

Doda se: *in predlagajo investicije*, tako da se glasi: Seznanjajo o problemih in potrebah prebivalcev krajevne skupnosti glede urejanja prostora in predlagajo investicije.

Obrazložitev:

Predlaganje investicij je logična posledica zaznavanja problemov in potreb glede urejanja prostora.

*S takšnim predlogom soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.*

#### **4. člen, 5. točka:**

Iz 5. točke se črta: *v okviru celostnega razvoja podeželja in obnove vasi*, tako da se točka glasi: Sodelujejo pri pripravi in izvajanju projektov na svojem območju.

Obrazložitev:



Dikcija, ki je predlagana, po nepotrebnem omejuje sodelovanje Krajevnih skupnosti pri pripravi in izvajanju projektov le na tiste projekte, ki zadevajo celostni razvoj podeželja in vasi.  
*S takšnim predlogom soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.»*

**ODGOVOR: Pripombe se upoštevajo.**

**K 5. členu:**

**Pripomba – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

**»4., 5., 6. in 7. člen:**

Besedna zveza *in sicer* se zamenja z besedno zvezo *zlasti pri* ter tej besedni zvezi ustrezno popravi alineje v nadaljevanju členov.

*K takšnemu popravku soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.*

Obrazložitev:

Takšna besedna zveza ne spreminja vsebine in namena člena, omogoča pa določeno fleksibilnost in po potrebi razširitev pristojnosti Krajevnih skupnosti.«

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

**K 6. členu:**

**1. Pripomba – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

**»4., 5., 6. in 7. člen:**

Besedna zveza *in sicer* se zamenja z besedno zvezo *zlasti pri* ter tej besedni zvezi ustrezno popravi alineje v nadaljevanju členov.

*K takšnemu popravku soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.*

Obrazložitev:

Takšna besedna zveza ne spreminja vsebine in namena člena, omogoča pa določeno fleksibilnost in po potrebi razširitev pristojnosti Krajevnih skupnosti.«

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

**2. Pripomba – svetnik Matevž Marušič, 3. 12. 2015:**

**»V 6. členu četrti "odstavek", kjer je zapisano, da sodelujejo s turističnimi društvi... bi spremenil, da sodelujejo s turističnimi društvi, ter ostalimi društvi in pospešujejo razvoj turizma v kraju (vsako društvo lahko pripomore k razvoju turizma tako kot turistično, športno, prosvetno, pevsko itd.)«**

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

**K 7. členu:**

**Pripombe – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

**»4., 5., 6. in 7. člen:**

Besedna zveza *in sicer* se zamenja z besedno zvezo *zlasti pri* ter tej besedni zvezi ustrezno popravi alineje v nadaljevanju členov.

*K takšnemu popravku soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.*

Obrazložitev:

Takšna besedna zveza ne spreminja vsebine in namena člena, omogoča pa določeno fleksibilnost in po potrebi razširitev pristojnosti Krajevnih skupnosti.«

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

»7. člen:

Ali je namen 7. člena, da ureja pristojnosti KS, ki se nanašajo na **prebivalce in na območje** KS, ali da ureja pristojnosti, ki se nanašajo zgolj na **prebivalce na območju** KS?

*Z vprašanjem soglaša tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.«*

**ODGOVOR: Krajevna skupnost ima pristojnosti in opravlja naloge, ki se nanašajo tako na prebivalce posamezne krajevne skupnosti, kakor tudi na območje posamezne krajevne skupnosti.**

»Med 7. in 8. člen se doda člen, ki se glasi:

Krajevne skupnosti sodelujejo tudi v vseh drugih primerih, ki neposredno zadevajo Krajevno skupnost.

Krajevne skupnosti se redno obvešča o dogajanjih na njihovem področju, predvsem o tistih, ki se navezujejo na njene pristojnosti.

Če v zvezi s prvim odstavkom tega člena nastane spor, o njem odloča župan.

Obrazložitev:

Da bi lahko Krajevne skupnosti opravljale naloge za katere so pristojne, je potrebno zagotoviti, da imajo možnost sodelovanja v vseh primerih, ki zadevajo Krajevno skupnost. Ravno tako je pomembno, da so Krajevne skupnosti, predvsem pa njihovi predsedniki obveščeni o vseh dogajanjih v Krajevni skupnosti. Ker je dikcija prvega odstavka zelo široka, je prav, da ima župan v primeru spora možnost odločanja.

Ostali členi se ustrezno preštevilčijo.«

**ODGOVOR: Kot ugotavlja tudi sam predlagatelj dopolnitve, je dikcija novega člena zelo ohlapna. Potrebno bi bilo določiti najmanj, kateri so »vsi drugi primeri, ki neposredno zadevajo krajevno skupnost«. Rešitev, da o tem odloča župan, pa po našem mnenju ni primerna, saj je takšna dodatna pristojnost župana pravno vprašljiva. Glede obveščanja krajevne skupnosti »o dogajanjih na njihovem področju [...]« pa pojasnujemo, da je temeljna naloga občine zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev, katere del je tudi informiranje prebivalcev – krajevnih skupnosti o zadevah, ki se dogajajo v občini. Zato je po našem mnenju dodatno navajanje slednjega nepotrebno.**

»Med nov 7. in 8. člen se doda člen, ki se glasi:

Krajevne skupnosti lahko opravljajo tudi druge naloge, ki so zajete v načrtih Krajevnih skupnosti in so bile potrjene s strani Občinskega sveta ter so zanje zagotovljena sredstva v proračunu.

Obrazložitev:

Člen se navezuje na predlagane spremembe 4., 5., 6., in 7. člena ter daje pomen predlagani spremembi dikcije.

Ostali členi se ustrezno preštevilčijo.«

**ODGOVOR: Pripomba se ne upošteva, saj predlagana sprememba dikcije oz. beseda »zlasti« že predvideva tudi morebitne druge naloge krajevnih skupnosti. Beseda**

**»zlasti« izraža, da je neka stvar na prvem mestu glede na druge nenavedene stvari.<sup>1</sup> Zato je ob uporabi te besede, po našem mnenju nepotrebno dodatno navajanje opravljanja drugih nalog oz. dopolnjevanje s posebno določbo.**

**Pripomba – svetnik Matevž Marušič, 3. 12. 2015:**

»V 7. členu bi v sedmem "odstavku" kjer je zapisano, da dajejo neobvezujoča mnenja k odločitvam... črtal besedo neobvezujoča, ker mnenje samo po sebi ni obvezujoče.«

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

**K 8. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 9. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 10. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 11. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 12. členu:**

**Pripomba – svetnik Matevž Marušič, 3. 12. 2015:**

»12. člen po točko 2.

Od skupne mase sredstev se 70% sredstev razdeli med krajevne skupnosti v enakem deležu in 30% sredstev pa se razdeli med krajevne skupnosti glede na število stalno prijavljenih...«

**ODGOVOR: Razmerje 60:40 za razdelitev finančnih sredstev med krajevne skupnosti je bilo dogovorjeno tudi s predsedniki svetov krajevnih skupnosti (sestanez z občinsko upravo dne 10. 11. 2015), zato se predlog ne upošteva.**

**K 13. členu:**

**Pripombe – svetnica Mojca Merkun, 1. 12. 2015:**

»13. člen, 2 točka:

Doda se:

*Predloge finančnih načrtov pripravijo ob strokovnem sodelovanju finančne in drugih služb občinske uprave.*

Obrazložitev predloga:

Finančna služba in druge strokovne službe so dolžne zagotoviti strokovno in kadrovsko podporo krajevnim skupnostim pri pripravi finančnih načrtov, da bi le ti bili v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne porabe.«

**ODGOVOR: Statut Občine Miren-Kostanjevica v 3. odst. 12. čl. določa, da občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine. Prav tako Odlok o organizaciji in delovnem**

---

<sup>1</sup> Vir: SSKJ.

**področju občinske uprave Občine Miren-Kostanjevica v sedmi alineji 7. čl. določa, da občinska uprava nudi strokovno pomoč krajevnim skupnostim pri njihovem delovanju. Finančna služba je pripravila navodila (Osnutek – Plan financiranja KS in dodatna navodila za leto 2016, št. 031-021/2015 z dne 13. 11. 2015) in jih posredovala vsem krajevnim skupnostim. Kot vsako leto doslej pa jim zagotavlja tudi vso potrebno pomoč in podporo. Enako velja tudi za ostale uslužbence občinske uprave. Iz navedenih razlogov bi bila predlagana dopolnitev nepotrebna.**

13. člen, 3 točka:

79. člen 4 odstavek Statuta že določa:

*Prihodki in odhodki krajevnih skupnosti morajo biti zajeti v finančnih načrtih, ki jih za posamezno proračunsko leto oblikujejo in občinskemu svetu predlagajo njihovi sveti. Finančne načrte, ki so sestavni del občinskega proračuna, sprejme na predlog župana občinski svet.*

Odlok vključuje le zadnji stavek omenjenega odstavka Statuta, zato predlagam, da se 3. Točko odloka ali črta, saj je določena že s Statutom, ali dopolni z besedilom 4 odstavka 79. člena v celoti.

**ODGOVOR: Navedba, da odlok vključuje le zadnji stavek 4 odst. 79. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica, ni pravilna. Predmetna določba je namreč v spremenjeni obliki vsebovana v 1. in 3. odst. 13. čl. odloka in ustrezno dopolnjena, zato sta predlagani spremembi (dopolnitev ali črtanje) brezpredmetni.**

**K 14. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 15. členu:**

**Pripomba – svetnica Mojca Merkun, 1. 12. 2015:**

15. člen, 2 točka:

Doda se:

*Krajevne skupnosti so dolžne Občini in Občinskemu svetu dostaviti program dela, ki ga pripravijo v skladu z navodili in strokovno pomočjo finančne službe občine.*

**ODGOVOR: Dikcija 2. odst. 15. čl. »v skladu z navodili finančne službe občine« zajema pisna in ustna navodila, strokovno pomoč in podporo finančne službe pri pripravi programa dela (finančnega načrta in načrta investicij), zato je po našem mnenju dodatno dopolnjevanje nepotrebno. Program dela (finančni načrt in načrt investicij) se mora najprej predložiti pristojni službi občinske uprave za dodatne dopolnitve in uskladitve, šele nato se v primerni obliki posreduje v sprejem občinskemu svetu.**

**K 16. členu:**

**Pripomba – svetnica Mojca Merkun, 1. 12. 2015:**

»16. člen, 3 točka:

Doda se:

*Krajevne skupnosti morajo predložiti Občini in Občinskemu svetu načrt investicij, ki ga pripravijo v skladu z navodili in strokovno pomočjo finančne in drugih služb Občine.*

Obrazložitev:

Navodila finančne službe niso dovolj za pripravo strokovnih dokumentov, kot sta finančni načrt in načrt investicij, potrebna je strokovna pomoč ne le finančne službe temveč tudi drugih služb.«

**ODGOVOR: Statut Občine Miren-Kostanjevica v 3. odst. 12. čl. določa, da občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine. Prav tako Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Miren-Kostanjevica v sedmi alineji 7. čl. določa, da občinska uprava nudi strokovno pomoč krajevnim skupnostim pri njihovem delovanju. Občinska uprava vse v pripombi navedeno že zagotavlja, zato bi bila predlagana dopolnitev nepotrebna.**

**K 17. členu:**

**Pripombe – svetnica Mojca Merkun, 1. 12. 2015:**

»17.člen :

Točka 3 je v predlogu narobe oštevilčena in postane točka 2.

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

17.člen, točka 1:

Doda se beseda »sprejetim« in sicer:

Na predlog krajevnih skupnosti in v skladu s *sprejetim* načrtom investicij izvaja investicije krajevne skupnosti občinska uprava, ki zagotavlja strokovno in kadrovske podpora za izvedbo posamezne investicije.

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

17.člen, točka 2:

Briše se beseda »lahko«

Obrazložitev predloga:

17. člen govori o investicijah, ki jih predlaga na predlog krajevnih skupnosti župan, občinski svet pa sprejme v proračun. Že 5. člen predloga Odloka o KS v 6. alineji med drugim določa, da KS sodelujejo (in ne le »lahko«) pri izvajanju investicij na svojem območju, ravno tako Statut v dopoljenem 69. členu določa, da Krajevne skupnosti sodelujejo pri pripravi in izvajanju projektov.«

**Odgovor se nahaja na str. 14.**

**Pripombe – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

17. člen:

V prvem odstavku člena se pred besedo *načrtom* doda beseda *sprejetim*, tako da se člen glasi: Na predlog krajevne skupnosti in v skladu z sprejetim načrtom investicij izvaja investicije krajevne skupnosti občinska uprava, ki zagotavlja strokovno in kadrovske podpora za izvedbo posamezne investicije.

Obrazložitev:

Za navedbe iz 17. člena je relevanten sprejet načrt.

**ODGOVOR: Pripomba se upošteva.**

Drugi odstavek tega člena se v celoti briše.

*S takšnim predlogom soglašata tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.*

Obrazložitev:

Področje, ki ga obravnava 2. odstavek člena, ne sodi v poglavje III. Premoženje in financiranje KS. Področja, ki jih odstavek skuša urejati, so že urejena v 4. členu, tako je *identifikacija investicije* zajeta v 1. alineji 4. člena, *pripravi projektne dokumentacije* je zajeta v 3. alineji 4. člena, *soglasja in nadzor* pa sta zajeta v predlaganem popravku 5. alineje 4. člena.«

**ODGOVOR na pripombi svetnice Mojce Merkun in svetnika Roberta Gajserja v zvezi z 2. odst. 17. čl. odloka:**

***Določba 17. člena odloka se nanaša na izvedbo investicij v praksi. Drugi odst. 17. čl. odloka je potrebno razlagati v povezavi s 1. odst. istega člena, in ne samostojno. Sporna določba 2. odst. namreč dopolnjuje 1. odst. 17. čl., ki določa, kdo izvaja investicije (tj. občinska uprava). V 2. odst. pa je določeno, v katerih fazah izvedbe investicijskega projekta lahko sodelujejo krajevne skupnosti. Slednje lahko glede na naravo posamezne investicije sodelujejo v vseh fazah ali samo v posamezni fazi ali v nobeni od navedenih faz. Zaradi različnih možnosti vključitve krajevnih skupnosti, je uporaba besede »lahko« potrebna, zato predlagani pripombi ne moremo upoštevati.***

***Določbe 4. – 7. čl. odloka med nalogami krajevnih skupnosti določajo tudi določene pravice krajevnih skupnosti, med drugim do predlaganja investicij, sodelovanja pri izvajanju investicij, nadzora itd. Pravice obstajajo, od vrste posamezne investicije<sup>2</sup> in pripravljenosti krajevne skupnosti za sodelovanje pa je odvisno, ali se bo te pravice izkoristilo. Nikjer ni namreč predpisano, da krajevna skupnost mora sodelovati oz. ni predpisane sankcije, če ne sodeluje. Če bi določili, da krajevna skupnost mora sodelovati, bi izgubili namen in pomen, ki ga ima pravica kot taka, in ne bi mogli več govoriti o pravici, temveč o obveznosti. Pričakanje, da mora krajevna skupnost sodelovati pri vsaki investiciji, pa je po našem mnenju nerealno in tudi pravno vprašljivo.***

**K 18. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 19. členu:**

**Pripomba – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

»Za 19. členom naj se doda nov 20. člen, ki se glasi:

Strokovno in administrativno pomoč za delovanje Krajevnih skupnosti in za izvajanje nalog iz njenih pristojnosti, zagotavlja uprava Občine.

Obrazložitev:

Takšen člen natančno določa, da je Občinska uprava dolžna zagotoviti pomoč pri delovanju KS in izvajanju njenih nalog ter razrešuje dileme glede 2. odstavka 13. člena.

*S takšnim predlogom soglašata tudi Svet KS Miren s svojim sklepom z dne 01.12.2015.«*

**ODGOVOR: Statut Občine Miren-Kostanjevica v 3. odst. 12. čl. določa, da občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe in organe ožjih delov občine. Prav tako Odlok o organizaciji in delovnem**

<sup>2</sup> Pri manjših investicijah npr. preplastitev pločnika najverjetneje ne bo potrebno sodelovanje krajevnih skupnosti.

**področju občinske uprave Občine Miren-Kostanjevica v sedmi alineji 7. čl. določa, da občinska uprava nudi strokovno pomoč krajevnim skupnostim pri njihovem delovanju. Občinska uprava vse v pripombi navedeno že zagotavlja, zato bi bila predlagana dopolnitev nepotrebna.**

**K 20. členu:**

**Pripomba – svetnica Mojca Merkun, 1. 12. 2015:**

»20.člen, točka 1:

Predlog spremembe:

Finančna sredstva za sejnine predsednikom in članom svetov krajevnih skupnosti se zagotovijo iz sredstev za financiranje krajevnih skupnosti, ki jih Občina namenja za posamezno proračunsko leto z odlokom o proračunu.

Obrazložitev:

S predlagano spremembo se sredstva za delovanje krajevnih skupnosti ne zmanjšujejo, temveč celo povečujejo. Krajevne skupnosti lahko tako, seveda v skladu s Pravilnikom, odločajo, kolikšen del sredstev bodo namenile sejinam in kolikšen del projektom, ki so jih načrtovale. Ne gre zanemariti tudi 72. člena Statuta, ki v 5. alineji govori o častni in neprofesionalni funkciji člana sveta krajevne skupnosti, s čimer pa nikakor ne želim, da bi bilo delo v svetu popolnoma brezplačno.

Ob tem predlagam, da se dopolni in ustrezno spremeni Pravilnik o sejinah krajevnih skupnosti.«

**Pripomba – svetnik Robert Gajser, 2. 12. 2015:**

»Dvajseti člen se v celoti črta.

Obrazložitev:

Odlok o Krajevnih skupnosti ni namenjen urejanju plačila sejin članom Sveta krajevnih skupnosti in njihovim predsednikom. Poleg tega to področje ureja že 2. odstavek 14. člena, Pravilnika o plačah, sejinah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta, članov svetov KS ter članov drugih organov Občine Miren-Kostanjevica. Sprejem takšnega člena bi bil tudi v nasprotju s Statutom, ki v 5. odstavku 72. člena pravi, da je funkcija člana Sveta krajevne skupnosti **častna in neprofesionalna**. Ravno tako je tudi Pravilnik o plačah... v 2. odstavku 14. člena v neskladju s 5. odstavkom 72. člena Statuta.

časten -tna -o prid., častnejši (á)

3. ki ne prinaša materialnih koristi: častna funkcija odbornika; ta služba je v bistvu častna

<http://www.fran.si/iskanje?View=1&Query=%C4%8Dastna&AllNoHeadword=%C4%8Dastna&FilteredDictionaryIds=130>

V kolikor bi si želeli besedo **častna** v Statutu razlagati drugače kot neplačana, bi to pomenilo, da so ostale funkcije, kjer ni uporabljena beseda **častna**, nečastne, kar pa zagotovo ni bil namen predlagatelja.

Iz slednjega izhaja, da so bila vsa dosedanja izplačila sejin članom Sveta krajevnih skupnosti v nasprotju s Statutom, torej nezakonita. V kolikor bi želeli to področje urediti drugače je potrebno najprej spremeniti 5. odstavek 72. člena Statuta in področje urediti s Pravilnikom o plačah...«

**ODGOVOR na pripombi svetnice Mojce Merkun in svetnika Roberta Gajserja v zvezi z 20. čl. odloka:**

**Na podlagi pripomb v zvezi s predmetno določbo, je župan v skladu z 61. in 111. čl. Poslovnika Občinskega sveta Občine Miren-Kostanjevica, dne 7. 12. 2015 posredoval zahtevo za obvezno razlago določbe 5. odst. 72. čl. Statuta Občine Miren-Kostanjevica**

**Statutarno pravni komisiji, ki jo bo obravnavala na seji, dne 16. 12. 2015 in pripravila predlog obvezne razlage ter ga predložila občinskemu svetu v postopek. V kolikor bo predlagana razlaga izključevala možnost izplačevanja sejin članom svetov krajevnih skupnosti, bo potrebno navedeno določbo statuta spremeniti.**

**Menimo, da je z naše strani predlagana določba 20. člena odloka, ki se glasi: »(1) Krajevnim skupnostim se lahko v občinskem proračunu zagotavljajo finančna sredstva za sejnine predsedniku in članom sveta krajevne skupnosti, ki se vključijo v finančni načrt krajevne skupnosti. (2) Merila za obračun in način izplačevanja sejin članom svetov krajevnih skupnosti se določijo s pravilnikom«, dovolj splošna in abstraktna, da omogoča obe možnosti – zagotavljanje ali nezagotavljanje sredstev za sejnine, in bi tako »prestala« tudi morebitno spremembo statuta.**

**K 21. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 22. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 23. členu:**

*Ni pripomb.*

**K 24. členu:**

*Ni pripomb.*

#### **POSTOPEK ZA SPREJEM ODLOKA:**

V drugi obravnavi občinski svet razpravlja po vrstnem redu o vsakem členu predloga odloka. Ko občinski svet konča razpravo o posameznem členu predloga odloka, glasuje o predlogu odloka v celoti.

V drugi obravnavi predloga odloka lahko člani sveta predlagajo spremembe in dopolnitve naslova in členov predloga odloka v obliki amandmaja. Župan lahko predlaga amandma na amandma članov sveta na sami seji, na kateri se odlok obravnava. Amandma na amandma mora vložiti pisno. Predlagatelj amandmaja ima pravico na seji do konca obravnave spremeniti ali dopolniti amandma oziroma ga umakniti.

Amandma, člen odloka in odlok v celoti so sprejeti, če se zanje opredeli večina članov sveta, ki glasujejo. O vsakem amandmaju se glasuje posebej.

#### **PREDLOG KONČNEGA SKLEPA:**

***Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica sprejme Odlok o krajevnih skupnostih v Občini Miren-Kostanjevica.***

Pripravila:

Andreja Slejko, pravna služba

ŽUPAN  
Mauricij Humar