

Številka: 0142-1/2017-8

Datum: 28. 2. 2017

**Občinskemu svetu Občine Miren-Kostanjevica**

**Predlog**

**Naslov zadeve za obravnavo in sprejem**

Osnutek Sporazuma o zainteresiranosti za vzpostavitev javno-javnega partnerstva za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov

<b>Gradivo za obravnavo na seji</b>	25. redni seji
<b>Točka dnevnega reda</b>	10.
<b>Predlagatelj</b>	Mauricij Humar, župan
<b>Pripravljalec gradiva</b>	Tjaša Klavora, direktorica občinske uprave
<b>Poročevalec/ka</b>	Mauricij Humar, župan
<b>Pristojno delovno telo</b>	

ŽUPAN  
Mauricij Humar

Priloge:

- Osnutek Sporazuma o zainteresiranosti za vzpostavitev javno-javnega partnerstva za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov

Na podlagi 17. člena Statuta Občine Miren-Kostanjevica (Uradni list RS, št. 2/2016 – UPB, 62/2016) je Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica na 25. redni seji, dne 7. 3. 2017 sprejel naslednji

## **SKLEP**

I.

Občinski svet Občine Miren-Kostanjevica pooblašča župana. Da nadaljuje s postopki za vzpostavitev javno-javnega partnerstva za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov v Centru za ravnanje z odpadki Zasavje (CEROZ).

II.

Ta sklep začne veljati takoj.

Številka: 0142-1/2017-8

Datum: 7. 3. 2017

**ŽUPAN**  
Mauricij Humar

## **Obrazložitev:**

### **OSNUTEK SPORAZUMA O ZAINTERESIRANOSTI ZA VZPOSTAVITEV JAVNO-JAVNEGA PARTNERSTVA ZA IZVAJANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB OBDELAVE IN ODLAGANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV**

V letu 2013 je trinajst občin severnoprimske regije sprejelo Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Regijski center za ravnanje z odpadki Nova Gorica d.o.o. (Uradni list RS, št. 101/2013). Namen odloka je bil ustanoviti javno podjetje za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za območje občin ustanoviteljic. Na seji Sveta severnoprimske regije dne 20. 3. 2014 je bila sprejeta odločitev vseh županov, da se projekta regijskega centra za ravnanje z odpadki (RCERO) Nova Gorica ne nadaljuje. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov sta obvezni gospodarski javni službi, katerih izvajanje na območju Mestne občine Nova Gorica (odlagališče Stara Gora), tudi za potrebe naše občine, ni več mogoče. Zato je potrebno ti dve gospodarski javni službi na novo vzpostaviti.

Občina je z namenom podelitve koncesije na javnem razpisu sprejela nov Odlok o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov. Nov Odlok o načinu izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov v Občini Miren-Kostanjevica je občinski svet tudi že obravnaval v prvi obravnavi. Skupaj z drugimi občinami na Goriškem smo prišli do zaključka, da bi bilo za občine najugodnejše podeliti neposredno koncesijo za opravljanje teh dveh gospodarskih javnih služb na podlagi javno-javnega partnerstva. To omogoča 3. odstavek 17. člena Direktive 2014/23/EU, ki sicer še ni prenesena v slovenski pravni red, čeprav bi morala biti do 18.4.2016. V ta namen je občina skupaj z drugimi občinami na Goriškem podpisala sporazum o skupni izvedbi postopka podelitve koncesije za ti dve gospodarski javni službi. Tako smo preverili zainteresiranost javnih partnerjev za podelitev neposredne koncesije za ti dve gospodarski javni službi. Pridobili smo pet vlog o zainteresiranosti, skupaj s ponudbenimi cenami. Najugodnejša je bila ponudba CEROZ d.o.o., Center za ravnanje z odpadki Zasavje, Brdce 41 b, 1431 Dol pri Hrastniku.

Občina namerava skupaj z drugimi občinami navedenimi v Osnutku sporazuma o zainteresiranosti za vzpostavitev javno-javnega partnerstva za izvajanje gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov podeliti neposredno koncesijo javnemu podjetju CEROZ d.o.o., Center za ravnanje z odpadki Zasavje, Brdce 41 b, 1431 Dol pri Hrastniku, ki je v lasti občin navedenih v sporazumu. V ta namen bo pripravljen odlok, s katerim se bo podelilo neposredno koncesijo za ti dve gospodarski javni službi.

ŽUPAN  
Mauricij Humar

**CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI ZASAVJE, d.o.o.**, Brdce 41B, 1431 Dol pri Hrastniku, matična številka: 2117711, ID za DDV: SI 64201634, ki ga zastopa direktor Vili Petrič,

**OBČINA HRASTNIK**, Pot Vitka Pavliča 5, 1430 Hrastnik, ID za DDV: SI 83246274, ki jo zastopa župan Miran Jerič,

**OBČINA TRBOVLJE**, Mestni trg 4, 1420 Trbovlje, ID za DDV: SI 86624874, ki jo zastopa županja Jasna Gabrič,

**OBČINA ZAGORJE OB SAVI**, Cesta 9. avgusta 5, 1410 Zagorje ob Savi, ID za DDV: SI 25643444, ki jo zastopa župan Matjaž Švagan,

**OBČINA LITIJA**, Jerebova ulica 14, 1270 Litija, ID za DDV: SI 18369529, ki jo zastopa župan Franci Rokavec,

**OBČINA RADEČE**, Ulica Milana Majcna 1, 1433 Radeče, ID za DDV: SI 50643720, ki jo zastopa župan Tomaž Režun,

in

**MESTNA OBČINA NOVA GORICA**, Trg Edvarda Kardelja 1, 5000 Nova Gorica, matična številka: 5881773, ID za DDV: SI53055730, ki jo zastopa župan Matej Arčon,

**OBČINA ŠEMPETER-VRTOJBA**, Trg Ivana Roba 3, 5290 Šempeter pri Gorici, matična številka: 1358227, ID za DDV: SI 44857390, ki jo zastopa župan Milan Turk,

**OBČINA KANAL OB SOČI**, Trg svobode 23, p.p. 50, 5213 Kanal, matična številka: 5881820, ID za DDV: SI88524671, ki jo zastopa župan Andrej Maffi,

**OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA**, Miren 137, 5291 Miren, matična številka: 5881838000, ID za DDV: SI 57235708, ki jo zastopa župan Mauricij Humar,

**OBČINA RENČE-VOGRSKO**, Bukovica 43, 5293 Volčja Draga, matična številka: 2203553, ID za DDV: SI90522001, ki jo zastopa župan Aleš Bucik,

**OBČINA BRDA**, Trg 25. maja 2, 5212 Dobrovo v Brdih, matična številka: 5881781, ID za DDV: SI58633391, ki jo zastopa župan Franc Mužič,

sklepajo naslednji

**SPORAZUM O ZAINTERESIRANOSTI ZA VZPOSTAVITEV JAVNO-JAVNEGA PARTNERSTVA ZA IZVAJANJE GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB OBDELAVE IN ODLAGANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV NA UNIČNEM ZA OBMOČJE MESTNE OBČINE NOVA GORICA, OBČINE ŠEMPETER-VRTOJBA, OBČINE KANAL OB SOČI, OBČINE MIREN-KOSTANJEVICA, OBČINE RENČE-VOGRSKO IN OBČINE BRDA**

**I. PRAVNE PODLAGE**

- a) Smiselno 34. člen Zakona o gospodarskih javnih službah<sup>1</sup>. Javni razpis ni obvezen na podlagi 35. člena in 3. odstavek 36. člena ZGJS, v povezavi s 153. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu<sup>2</sup>, ker so vsi subjekti javni partnerji (občine) oziroma drug javni partner (CEROZ) v smislu 1. in 2. točke 5. člena ZJZP;
- b) Sodba sodišča EU v zadevi C-480/06 Komisije Evropskih skupnosti proti Zvezni republiki Nemčiji in druge sodbe (do uveljavitve direktive iz c točke);

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 32/93 do 57/11; v nadaljevanju: ZGJS.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 127/2006; v nadaljevanju: ZJZP.

- c) 3. odstavek 17. člena Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb, ki mora biti v slovenski pravni red implementirana do 18. 4. 2016.

## II. POMEN POJMOV

Za namene tega sporazuma imajo uporabljeni pojmi naslednji pomen:

- *izvajalec GJS* je CEROZ d.o.o.,
- *občine lastnice* so Občina Hrastnik, Občina Litija, Občina Radeče, Občina Trbovlje in Občina Zagorje ob Savi,
- *občine nelastnice* so Mestna občina Nova Gorica, Občina Šempeter-Vrtojba, Občina Kanal ob Soči, Občina Miren-Kostanjevica, Občina Renče-Vogrsko in Občina Brda,
- *GJS obdelava* je gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov iz 4. točke 1. odstavka 149. člena Zakona o varstvu okolja<sup>3</sup>,
- *GJS odlaganje* je gospodarska javna služba odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov iz 5. točke 1. odstavka 149. člena ZVO-1,
- *MKO* so mešani komunalni odpadki, klasifikacijska št. 200301, po Sklepu Komisije z dne 18. decembra 2014 o spremembi Odločbe Komisije 2000/532/ES o seznamu odpadkov v skladu z Direktivo 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta 2014/955/EU oziroma v vsakokrat veljavnih predpisih določeni odpadki.

## III. UVODNE UGOTOVITVE

Stranke sporazuma ugotavljajo, da:

- imajo občine lastnice in izvajalec GJS interes za pridobitev izključne pravice izvajanja GJS obdelave in GJS odlaganja na območju občin nelastnic za MKO, ki imajo svoj vir na območju občin nelastnic - povzročitelji odpadkov so uporabniki storitev GJS obdelave in GJS odlaganja na območju občin nelastnic,
- morajo občine nelastnice urediti izvajanje GJS obdelave in GJS odlaganja na svojem območju,
- Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L št. 94 z dne 28.3.2014, stran 1) v 3. odstavku 17. člena določa, da je dopustno neposredno sklepanje koncesijskih pogodb, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:

Javni naročnik, ki ne obvladuje pravne osebe zasebnega ali javnega prava v smislu odstavka, lahko zadevni pravni osebi vseeno podeli koncesijo, ne da bi uporabljal določbe te direktive, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:

- (a) javni naročnik skupaj z drugimi javnimi naročniki ali naročniki obvladuje zadevno pravno osebo podobno kot svoje službe;
- (b) zadevna pravna oseba izvaja več kot 80 % svojih dejavnosti za izpolnitev nalog, ki ji jih

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 39/06 do 102/15; v nadaljevanju: ZVO-1.

zaupajo javni naročniki ali naročniki, ki jo obvladujejo, ali ki ji jih zaupajo druge pravne osebe, ki jih obvladujejo isti javni naročniki ali naročniki, in

- (c) v odvisni pravni osebi ni neposredne udeležbe zasebnega kapitala, razen v obliki neobvladujoče in nezaviralne udeležbe zasebnega kapitala, ki se zahteva na podlagi določb nacionalne zakonodaje, skladnih s Pogodbama, in ne vpliva odločilno na odvisno pravno osebo.

Za namene točke (a) prvega pododstavka tega odstavka javni naročniki skupaj obvladujejo pravno osebo, če so izpolnjeni vsi naslednji pogoji:

- (i) organe odločanja odvisne pravne osebe sestavljajo predstavniki vseh sodelujočih javnih naročnikov ali naročnikov. Posamezni predstavniki lahko zastopajo več ali vse sodelujoče javne naročnike ali naročnike;
- (ii) ti javni naročniki ali naročniki lahko skupaj odločilno vplivajo na strateške cilje in pomembne odločitve odvisne pravne osebe in
- (iii) odvisna pravna oseba nima interesov, ki so v nasprotju z interesi javnih naročnikov ali naročnikov, ki jo obvladujejo.

#### **IV. VSEBINA PARTNERSTVA**

(1) Predmet partnerstva je izvajanje GJS obdelave in GJS odlaganja s strani izvajalca na območju občin nelastnic, za MKO, ki imajo svoj vir na območju občin nelastnic - povzročitelji odpadkov so uporabniki storitev GJS obdelave in GJS odlaganja na območju občin nelastnic.

(2) Izvajalec GJS bo pri izvajanju obeh GJS zagotavljal postopke in odstotek obdelave v skladu z okoljevarstvenimi dovoljenji in vsakokrat veljavnimi predpisi, predvsem:

- ZVO-1,
- ZGJS,
- Uredbo o odpadkih<sup>4</sup>,
- Uredbo o odlagališčih odpadkov<sup>5</sup>.

(3) Vpliv morebitnih sprememb evropskih ali državnih predpisov na bistveno oteženo izvajanje ali celo onemogočanje izvajanja GJS se uredi v sklenjeni koncesijski pogodbi tako, da so novelirana razmerja po prilagoditvi vzajemna. Če to ni mogoče, se dogovori postopek odstopa od pogodbe.

(4) Trenutna minimalna letna količina v obdelavo prevzetih MKO je 10.000 ton – zaveza vseh občin nelastnic.

(5) Trenutna maksimalna letna količina v obdelavo prevzetih odpadkov je 12.000 ton – zaveza izvajalca GJS in občin lastnic.

(6) Odpadki se tehtajo na atestirani in umerjeni tehtnici na lokaciji infrastrukture.

---

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 37/15 do 69/15.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 10/14 do 54/15.

## **V. PODELITEV KONCESIJE BREZ JAVNEGA RAZPISA IN ZAGOTAVLJANJE POGOJEV MED TRAJANJEM KONCESIJSKEGA OBDOBJA**

(1) Občine lastnice in izvajalec se zavezujejo skladno z veljavno zakonodajo in na podlagi direktive 2014/23/EU tekom celotnega obdobja zagotavljati in preverjati vse pogoje za sodelovanje brez javnega razpisa.

(2) Koncesijska pogodba bo določila način preverjanja pogojev in način prilagoditve in/ali prenehanja koncesijskega razmerja, če pogoji za neposredno sodelovanje ne bi bili več izpolnjeni.

## **VI. VRSTE ODPADKOV, KI SO LAHKO PREDMET PREVZEMA**

Predmet GJS obdelave in GJS odlaganja so zgolj MKO.

## **VII. LOKACIJA IZVAJANJA**

GJS obdelave in GJS odlaganje bi se izvajali na lokaciji Unično, Brdce 41 B, Dol pri Hrastniku. Za prevoz s tehnično ustreznimi vozili in vsemi potrebnimi dovoljenji na lastne stroške do Unična (fco Unično) poskrbijo občine nelastnice. Prevoz do Unična je del gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

## **VIII. RAZMERJA V ZVEZI Z INFRASTRUKTURO**

(1) **Lastninska pravica:** infrastruktura za izvajanje GJS obdelave in GJS odlaganje na Uničnem je v lasti občin Hrastnik, Litija, Radeče, Trbovlje in Zagorje ob Savi. Občine lastnice izjavljajo, da so dale s *Sklepom o soglasju za sprejemanje odpadkov iz občin neustanoviteljic Javnega podjetja CERUZ d.o.o. in pooblastilu skupščini Javnega podjetja CERUZ d.o.o.* soglasje za obdelavo in odlaganje odpadkov iz občin nelastnic, ob upoštevanju omejitev, določenih v vlogah za pridobitev kohezijskih sredstev.

(2) **Najemnik infrastrukture na Uničnem** je izvajalec.

## **IX. OKOLJEVARSTVENA DOVOLJENA**

Izvajalec razpolaga z okoljevarstvenimi dovoljenji, ki dovoljujejo izvajanje GJS obdelave in GJS odlaganje, izdanimi s strani Ministrstva za okolje in prostor, Agencije Republike Slovenije za okolje, št.:

- 35407-86/2006-21, z dne 29. 11. 2011,
- 35406-3/2014-2, z dne 10. 1. 2013,
- 35406-31/2013-8, z dne 27. 11. 2014,

- 35406-16/2015-10, z dne 9. 9. 2015.

## **X. TRAJANJE KONCESIJE**

Stranke sporazuma so zainteresirane za skupno sodelovanje s sklenitvijo javno-javnega partnerstva za izvajanje GJS obdelave in odlaganja za dobo 20 let od začetka trajanja pogodbe.

## **XI. VIRI FINANCIRANJA IN OBLIKOVANJE CEN**

(1) Cene za uporabnike (odpadke iz območij) občin lastnic in občin nelastnic so enake.

(2) Stroškovne (lastne) cene se oblikujejo v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja<sup>6</sup> oziroma kasneje uveljavljenim predpisom. Če se v prihodnosti predpisi bistveno spremenijo, je treba v koncesijski pogodbi urediti način prilagoditve pogodbenega razmerja.

(3) Za usklajevanje odločitev v zvezi z zagotavljanjem gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja določenih vrst odpadkov občine lastnice in nelastnice ustanovijo skupni organ občin lastnic in nelastnic (Svet CEROZ). V svetu CEROZA so poleg predstavnikov občin lastnic tudi predstavniki občin nelastnic.

(4) Cene za izvajanje gospodarskih javnih služb sprejemajo občinski sveti lastnic in nelastnic, na predlog javnega podjetja Ceroz d.o.o. skladno s vsakokratnimi veljavnimi državnimi predpisi.

## **XII. TEMELJNI PRAVNI AKTI ZA NASTANEK KONCESIJSKEGA RAZMERJA**

### **a) Ureditev izvajanja gospodarske javne službe**

Za nastanek koncesijskega razmerja občine nelastnice zagotovijo sprejem potrebnih aktov (odlok o obdelavi in odlaganju, koncesijski odlok, upravna odločba) in podpišejo koncesijsko pogodbo.

## **XIII. NADZOR NAD KONCESIONARJEM**

Tehnični, finančni in pravni nadzor nad izvajalcem GJS se uredi v koncesijski pogodbi.

**CENTER ZA RAVNANJE Z ODPADKI ZASAVJE, d.o.o.,  
ki ga zastopa direktor Vili Petrič**

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12.



**OBČINA HRASTNIK,**  
ki jo zastopa župan  
Miran Jerič

---

**OBČINA TRBOVLJE,**  
ki jo zastopa županja  
Jasna Gabrič

---

**OBČINA ZAGORJE OB SAVI,**  
ki jo zastopa župan  
Matjaž Švagan

---

**OBČINA LITIJA,**  
ki jo zastopa župan  
Franci Rokavec

---

**OBČINA RADEČE,**  
ki jo zastopa župan  
Tomaž Režun

---

**MESTNA OBČINA NOVA GORICA,**  
ki jo zastopa župan  
Matej Arčon

---

**OBČINA ŠEMPETER-VRTOJBA,**  
ki jo zastopa župan  
Milan Turk

---

**OBČINA KANAL OB SOČI,**  
ki jo zastopa župan  
Andrej Maffi

---

**OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA,**  
ki jo zastopa župan  
Mauricij Humar

---

**OBČINA RENČE-VOGRSKO,**  
ki jo zastopa župan  
Aleš Bucik

---

**OBČINA BRDA,**  
ki jo zastopa župan  
Franc Mužič

---

